



АДМИНИСТРАЦИЯ ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.12.2023 № 1004

г. Холм

**О проведении публичных слушаний по рассмотрению проекта «О внесении изменений в генеральный план Холмского городского поселения Холмского муниципального района Новгородской области»**

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях актуализации территориальных границ Холмского городского поселения, Администрация Холмского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить на 22 декабря 2023 года в 14-00 проведение публичных слушаний по рассмотрению проекта «О внесении изменений в генеральный план Холмского городского поселения Холмского муниципального района Новгородской области».
2. Провести публичные слушания в здании администрации Холмского муниципального района по адресу: Новгородская область, Холмский район, Холмское городское поселение, г. Холм, пл. Победы, дом 2, зал заседаний.
3. Опубликовать проект «О внесении изменений в генеральный план Холмского городского поселения Холмского муниципального района Новгородской области» в периодическом печатном издании - бюллетене «Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального района в разделе «Публичные слушания» и на информационном стенде на первом этаже здания Администрации района.
4. Возложить ответственность за проведение публичных слушаний на первого заместителя Главы администрации муниципального района Голошубова П.П.
5. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании - бюллетене «Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель  
Главы администрации  
муниципального района

П.П. Голошубов

**Учредитель:**  
Дума Холмского муниципального района

**Издатель:**  
Администрация Холмского муниципального  
района

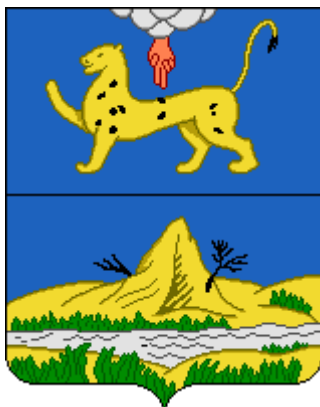
**Адрес издателя:** 175270, г.Холм,  
площадь Победы,2

**Главный редактор:** Сяляев В.И.  
**Адрес редакции:** 175270, г.Холм, площадь Победы, 2  
**Тел/факс:** 59-252

**E-mail:** adminholm@mail.ru  
**Интернет-страница газеты:** <https://holmadmin.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/byulleten-vestnik/byulleten-vestnik-holmskogo-rayona/>  
**Тираж:** 10 экз.

**Номер свидетельства о регистрации, дата регистрации:** не требует регистрации на основании ст.12 Закона РФ от 27 декабря 1991 года №2124-1 "О средствах массовой информации"

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Ракурс»



**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН  
ХОЛМСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ХОЛМСКОГО РАЙОНА НОВГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ  
(внесение изменений, 2023 г.)**

**ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА ИЗМЕНЕНИЙ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА**

**Том 2**

**Муниципальный контракт № 19гп/2023 от 24 марта 2023 г.**

Исполнительный директор ООО «Ракурс»

Л.В. Морякова

Руководитель проекта

С.Н. Марков

Великий Новгород

## Перечень текстовых и графических материалов

№ п/п	Наименование документа
<b>1. Текстовые материалы</b>	
1	Положения о территориальном планировании Холмского городского поселения. Том 1
2	Обоснование проекта изменений генерального плана Холмского городского поселения. Том 2
3	Сведения предусмотренные п.3.1. ст.19, п.5.1 ст.23 и п.6.1. ст.30 Градостроительного кодекса. Том 3.
<b>2. Графические материалы</b>	
<b>Материалы по обоснованию проекта генерального плана</b>	
1	Карта административных границ Холмского городского поселения М 1:25 000
2	Карта размещения существующих и строящихся объектов местного значения Холмского городского поселения М 1:25 000
3	Карта зон с особыми условиями использования территорий Холмского городского поселения М 1:25 000
4	Карта особо охраняемых природных территорий и территорий объектов культурного наследия Холмского городского поселения М 1:25 000
5	Карта транспортной инфраструктуры Холмского городского поселения М 1:25 000
<b>Генеральный план</b>	
1	Карта границ населенных пунктов Холмского городского поселения М 1:25 000
2	Карта планируемого размещения объектов местного значения Холмского городского поселения М 1:25 000
3	Карта функциональных зон Холмского городского поселения М 1:25 000
	Электронная версия проекта на CD

Технические решения, принятые в проекте, соответствуют требованиям экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и взрывопожарных норм, действующих на территории Российской Федерации, и обеспечивают безопасную для жизни и здоровья людей среду жизнедеятельности при соблюдении предусмотренных мероприятий.

Руководитель проекта

Марков С.Н.

## Содержание.

Введение .....	5
1. Сведения о документах стратегии социально-экономического развития Холмского городского поселения .....	8
1.1. Сведения об утвержденных документах стратегического планирования, о национальных проектах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, решений органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения .....	8
2. Обоснование размещения объектов местного значения .....	17
2.1. Анализ использования территорий поселения .....	17
2.2. Население .....	30
2.3. Земельный фонд .....	34
2.4. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) .....	35
2.5. Особо охраняемые природные территории .....	42
2.6. Транспортная инфраструктура .....	45
2.7. Объекты общественного и делового назначения .....	55
2.8. Инженерная инфраструктура .....	71
2.8.1. Водоснабжение и водоотведение .....	73
2.8.2. Теплоснабжение .....	78
2.8.3. Газоснабжение .....	80
2.8.4. Сети электроснабжения .....	81
2.8.5. Связь .....	82
2.8.6. Инженерная подготовка территории .....	84
2.9. Производственная инфраструктура .....	86
2.10. Прогнозируемые направления развития экономической базы Холмского городского поселения .....	95
2.11. Объекты специального назначения .....	104
2.12. Территории с особым режимом использования .....	108
3. Нормативные параметры планировки и застройки поселения .....	118
4. Оценка возможного влияния планируемых для размещения объектов местного, регионального и федерального значения на территории муниципального образования .....	125
4.1. Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов федерального, регионального и местного значения поселения, их основные характеристики, их местоположение, функциональные зоны их размещения, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов .....	125
4.1.1. Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов федерального значения муниципального образования, их основные характеристики и местоположение .....	126
4.1.2. Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территории Холмского городского поселения объектов регионального значения, их основные характеристики и местоположение .....	126
4.1.3. Перечень объектов местного значения, планируемых для размещения на территориях муниципального образования в рамках проекта генерального плана с учетом требований Региональных нормативов градостроительного проектирования .....	127
4.2. Характеристики зон с особыми условиями использования территорий .....	127
5. Развитие планировочной структуры населенных пунктов Холмского городского поселения .....	127
6. Функциональное зонирование территории .....	129
7. Баланс территории .....	130
8. Мероприятия по охране окружающей среды .....	131

9. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	135
10. Заключение .....	145
11. Основные технико-экономические показатели по Холмскому городскому поселению	146
Приложение 1 .....	149
Приложение 2 .....	151

## **Введение.**

Генеральный план Холмского городского поселения Холмского муниципального района Новгородской области (далее – Генплан) разработан в 2009-2010 годах ОАО «Институт Новгородгражданпроект» и утвержден Решением Совета депутатов Холмского городского поселения от 18.02.2011 № 43.

В процессе реализации Генерального плана Холмского городского поселения возникла необходимость внесения изменений в некоторые положения документа, в частности изменение границ и функционального зонирования территории населенных пунктов, входящих в состав поселения, а также в прогнозируемую численность населения и объемы предусматриваемого развития социально-бытовой и инженерной инфраструктуры поселения. Решение о подготовке проекта изменений в генеральный план было утверждено Постановлением Администрации Холмского муниципального района от «28» августа 2023 № 593 «О подготовке изменений в Генеральный план Холмского городского поселения»

Территориальное планирование Холмского городского поселения осуществляется посредством разработки проекта изменений Генерального плана Холмского городского поселения и его утверждения и в дальнейшем внесения в него изменений.

Настоящие изменения в Генеральный план Холмского городского поселения разработаны в 2023 году Обществом с Ограниченной Ответственностью «Ракурс» (Великий Новгород) на основании муниципального Контракта №19гп/2023 от 24 марта 2023 г. между ООО «Ракурс» и Администрации Холмского муниципального района в соответствии с постановлением Администрации Холмского муниципального района.

Необходимо отметить, что вносимые в генеральный план корректировки не изменяют принципиально концепцию и основные положения, ранее разработанного и утвержденного генерального плана, а носят характер уточнения и корректировки отдельных положений ранее разработанной документации с учетом вновь выявленных потребностей населения Холмского городского поселения и уточненных перспектив развития поселения в рамках Схемы территориального планирования Новгородской области от 29.06.2012 № 370 (в ред. Постановлений Правительства Новгородской области от 20.02.2015 г. № 56, от 25.09.2019 № 380, от 27.08.2021 № 250, от 20.01.2023 №32), Схемы территориального планирования Холмского муниципального района (утв. Решением Думы Холмского муниципального района от 27.12.2012 № 246) и Программ социально-экономического развития Новгородской области, Холмского муниципального района и Холмского городского поселения.

Кроме того возникла необходимость уточнения распределения земель по категориям в связи с изменениями внесенными в областной закон от 02.12.2004 № 353-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Холмского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» (в редакции областных законов Новгородской области от 06.06.2005 № 500-ОЗ, от 31.03.2009 № 489-ОЗ, от 30.03.2010 № 727-ОЗ, от 31.10.2011 № 1088-ОЗ, от 03.10.2012 № 120-ОЗ, от 01.03.2013 № 216-ОЗ, от 06.11.2018 № 325-ОЗ).

Изменения генерального плана выполнены с учетом требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов (Приказ министерства регионального развития РФ от 26.05.2011 года №244).

Внесение изменений в генеральные планы осуществляется в том же порядке, в котором осуществляется разработка и утверждение проектов генеральных планов.

В соответствии со ст.23 Градостроительного Кодекса измененный генеральный план содержит положения о территориальном планировании и соответствующие карты (схемы).

В целях утверждения генеральных планов осуществляется подготовка соответствующих материалов по обоснованию их проектов в текстовой форме и в виде карт (схем).

Генеральный план разработан с учетом требований Градостроительного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 13.06.2023 № 240-ФЗ) и Методических

рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений (Приказ министерства регионального развития РФ от 26.05.2011 года №244).

Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме содержат:

1) сведения об утвержденных документах стратегического планирования, указанных в части 5.2 статьи 9 Градостроительного кодекса РФ, о национальных проектах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, о решениях органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения;

2) обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения поселения, на основе анализа использования территорий поселения, возможных направлений развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования, определяемых в том числе на основании сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, федеральной государственной информационной системе территориального планирования, в том числе материалов и результатов инженерных изысканий, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;

3) оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения поселения на комплексное развитие этих территорий;

4) утвержденные документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территориях поселения, объектов федерального значения, объектов регионального значения, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанных документов территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения данных объектов на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования;

5) утвержденные документом территориального планирования муниципального района сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территории поселения, входящего в состав муниципального района, объектов местного значения муниципального района, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанного документа территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения данных объектов на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования;

6) перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

7) перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, муниципального округа, городского округа, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования;

8) сведения об утвержденных предметах охраны и границах территорий исторических поселений федерального значения и исторических поселений регионального значения.

Подготовка и утверждение генерального плана поселения, генерального плана муниципального округа, генерального плана городского округа осуществляется в соответствии со статьей 24 ГрК РФ (в ред. Федерального закона от 13.06.2023 № 240-ФЗ), а особенности согласования проекта генерального плана поселения в соответствии со ст. 25.

Реализация документов территориального планирования осуществляется в соответствии со ст.26. ГрК РФ

Генеральный план разработан на период до 2043 года (20 лет).

В генплане Холмского городского поселения не применяются положения статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части: пунктов 3,4 части 1; пункта 2 части 2; пунктов 2,3 части 3; пунктов 4,5,6 части 5, в связи с тем, что на территории Холмского городского поселения межселенные территории отсутствуют.

В Генплане муниципального округа не применяются положения статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части подпункта б) пункта 3 части 6, в связи с тем, что на территории Холмского городского поселения особые экономические зоны отсутствуют.

В качестве картографической основы для подготовки генерального плана использованы картографические материалы государственного кадастра недвижимости (филиал ФГБУ «ФКП Росреестр» по Новгородской области) (<http://maps.rosreestr.ru/PortalOnline/>) по состоянию на октябрь 2023 года, а также материалы предоставленные Администрацией Холмского муниципального района Новгородской области.

При подготовке документов территориального планирования Холмского городского поселения использовались сведения, имеющиеся во ФГИС ТП.

В основу генерального плана положены данные, предоставленные Администрацией Холмского городского поселения в 2023 годах, а также документы с официального сайта Холмского муниципального района.

Работа основывается на общих принципах, основных требованиях и генеральных направлениях государственной Концепции перехода РФ к модели устойчивого развития.

Настоящие изменения генерального плана выполнены с учетом принятых в период с 2011 по 2022 год Национальных проектов (программ), федеральных, региональных и муниципальных целевых градостроительных и иных программ развития, в том числе:

- «Схема территориального планирования Новгородской области» (утв. постановлением Администрации Новгородской области от 26 июня 2012 г. №370 (в редакции от 20.02.2015 №56, от 25.09.2019 №380, от 27.08.2021 № 250, от 20.01.2023 №32);

- Схема территориального планирования Холмского муниципального района (утв. Решением Думы Холмского муниципального района от 27.12.2012 № 246);

- «Генеральный план Холмского городского поселения Холмского района Новгородской области» (утвержден Решением Совета депутатов Холмского городского поселения от 18.02.2011 № 43);

- Областной закон от 02.12.2004 № 353-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Холмского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» (в редакции областных законов Новгородской области от 06.06.2005 № 500-ОЗ, от 31.03.2009 № 489-ОЗ, от 30.03.2010 № 727-ОЗ, от 31.10.2011 № 1088-ОЗ, от 03.10.2012 № 120-ОЗ, от 01.03.2013 № 216-ОЗ, от 06.11.2018 № 325-ОЗ) (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5300201811090005>);

- Правила землепользования и застройки Холмского городского поселения, утвержденные решением Совета депутатов Холмского городского поселения от 18.12.2019 № 154, с изменениями решения Совета депутатов Холмского городского поселения от 08.06.2021 № 28 «Об утверждении Правил землепользования и застройки Холмского городского поселения».

- Нормативы градостроительного проектирования, утвержденные решением Совета депутатов Холмского городского поселения от 29.05.2015 №219.

В ходе настоящей работы были использованы сведения государственного кадастра недвижимости (филиал ФГБУ «ФКП Росреестр» по Новгородской области) (<http://maps.rosreestr.ru/PortalOnline/>) по состоянию октябрь 2023 года.

В качестве картографической основы для подготовки генерального плана были также использованы картографические материалы топографической съемки, предоставленные администрацией Холмского городского поселения.

В основу генерального плана положены данные, предоставленные администрацией Холмского городского поселения Холмского муниципального района в 2023 году, а также данные



Росстата (<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>) и Росреестра (<http://map.rosreestr.ru/portalonline>).

## **1. Сведения о документах стратегии социально-экономического развития Холмского городского поселения.**

В соответствии со статьей 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации Подготовка документов территориального планирования муниципальных образований осуществляется с учетом положений стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и планов мероприятий по их реализации (при наличии), бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период (при наличии), положений стратегии пространственного развития Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации, национальных проектов, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, решений органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения, а также сведений, содержащихся в информационной системе территориального планирования.

Решающее значение при подготовке документов территориального планирования и при их согласовании, будет иметь качество и достоверность документированных материалов, рекомендуемых для использования в качестве исходных данных для этой подготовки и оценки правомерности применения содержащихся в этих материалах сведений в качестве оснований будущих управленческих решений по развитию территории административных образований. В большинстве своем материалы подобного рода получены в результате проведения огромного количества ранее проводимых организационно-технических мероприятий, направленных на реализацию положений земельного и градостроительного законодательства.

### **1.1. Сведения об утвержденных документах стратегического планирования, о национальных проектах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, решений органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения.**

Социально-экономическое развитие муниципального образования Холмский муниципальный район осуществляется на основе Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции Указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474), национальных проектов федерального масштаба, принятых в 2018 году по трём направлениям: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост», программ социально-экономического развития Российской Федерации, Новгородской области и Холмского муниципального района. Национальные проекты (программы) определяют развитие по следующим направлениям:

- демография;
- здравоохранение;
- образование;
- жильё и городская среда;
- экология;
- безопасные и качественные автомобильные дороги;
- производительность труда и поддержка занятости;
- наука;
- цифровая экономика;
- культура;

- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- международная кооперация и экспорт.

Информация о реализации мероприятий в рамках национальных проектов имеется на сайте: (<http://www.holmadmin.net/vlast/nproekt.html>).

Перечень государственных программ Российской Федерации, в их составе федеральных целевых программ, реализуемых в Новгородской области в 2023 году представлен в таблице 2.1.1. (по данным сайта <http://www.novreg.ru/economy/programs/index.php>) (по состоянию на 20.08.2023).

Таблица 2.1.1.

**Перечень  
государственных программ Российской Федерации,  
реализуемых в Новгородской области**

№	Наименование	Период реализации
1	Развитие здравоохранения	2018 - 2030 годы
2	Социальная поддержка граждан	2013 - 2030 годы
3	Доступная среда	2011 - 2030 годы
4	Развитие физической культуры и спорта	2013 - 2030 годы
5	Содействие занятости населения	2013 - 2030 годы
6	Развитие образования	2018 - 2030 годы
7	Развитие культуры	2013 - 2030 годы
8	Развитие туризма	2022 - 2030 годы
9	Реализация государственной национальной политики	2017 - 2030 годы
10	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	2018 - 2030 годы
11	Развитие транспортной системы	2018 - 2030 годы
12	Комплексное развитие сельских территорий	2020 - 2030 годы
13	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	2013 - 2030 годы
14	Экономическое развитие и инновационная экономика	2013 - 2030 годы
15	Воспроизводство и использование природных ресурсов	2013 - 2030 годы
16	Развитие лесного хозяйства	2013 - 2030 годы
17	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	2013 - 2030 годы
18	Развитие энергетики	2013 - 2030 годы
19	Информационное общество	2011 - 2030 годы
20	Национальная система пространственных данных	2022 - 2030 годы
21	Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	2013 - 2030 годы
22	Федеральная целевая программа "Увековечение памяти погибших при защите Отечества"	2019 - 2024 годы

Перечень Государственных программ Новгородской области определен в соответствии с распоряжением Правительства Новгородской области от 2 сентября 2013 г. № 99-рг (с изменениями на 02.12.2022 года №518-рг) (по данным сайта

<https://docs.cntd.ru/document/424085387>).

Перечень Государственных программ Новгородской области представлен в таблице 2.1.2. (по данным сайта <https://www.novreg.ru/economy/list-gos-programm/>).

**Перечень государственных программ Новгородской области**

№ п/п	Наименование государственной программы Новгородской области	Ответственный исполнитель
1	2	3
1.	Развитие здравоохранения Новгородской области до 2029 года Постановление Правительства Новгородской области от 11.02.2019 № 60 (в ред. от 23 июня 2022 года № 335)	министерство здравоохранения Новгородской области
2.	Развитие образования в Новгородской области до 2026 года Постановление Правительства Новгородской области от 05.07.2019 № 257 (в ред. от 29.12. 2022 года № 726)	министерство образования Новгородской области
3.	Развитие культуры и архивного дела Новгородской области на 2019- 2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 12.07.2019 № 271 (в ред. от 17.11.2022 года № 629)	министерство культуры Новгородской области
4.	Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2019- 2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 26.06.2019 № 240 (в ред. от 15.11.2022 года № 620)	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области
5.	Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Новгородской области на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 616 (в ред. от 01.11.2022 года № 597)	министерство спорта и молодежной политики Новгородской области
6.	Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 12.07.2019 № 267 (в ред. от 28.12.2022 года № 718)	министерство жилищно- коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области
7.	Содействие занятости населения в Новгородской области на 2019- 2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 14.06.2019 № 218 (в ред. от 06.02.2023 года № 57)	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области
8.	Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 18.06.2019 № 222 (в ред. от 15.12..2022 года № 686)	министерство сельского хозяйства Новгородской области
9.	Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области до 2030 года Постановление Правительства Новгородской области от 16.12.2019 № 490 (в ред. от 31.08.2022 года № 466)	министерство сельского хозяйства Новгородской области
10.	Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 08.07.2019 № 262 (с изм. на 20.10.2022 №560)	министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области
11.	Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2020-2026 годы Постановление Правительства Новгородской области от 09.07.2020 № 312 (с изм. на 07.12.2021 №435)	министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области
12.	Развитие лесного хозяйства Новгородской области на 2023-2027 годы Постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 277 (с изм. на 06.07.2022 №370)	министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области
13.	Охрана окружающей среды Новгородской области на 2014-2025 годы	министерство природных

*Генеральный план Холмского городского поселения Холмского района  
Новгородской области. Обоснование проекта изменений генерального плана (2023 г.)*

	Постановление Правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 325 (от 28.12.2022 N 720)	ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области
14.	Развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области в 2022-2026 годах «О государственной программе Новгородской области «Развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области в 2014 - 2024 годах» Утратил силу на основании Постановления Правительства Новгородской области от 23.08.2022 № 460,	министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области
15.	Развитие рыбохозяйственного комплекса Новгородской области в 2014-2025 годах Постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 275 (с изм. от 29 декабря 2022 года № 722)	комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области
16.	Обеспечение эпизоотического благополучия и безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении на территории Новгородской области на 2019-2026 годы Постановление Правительства Новгородской области от 20.06.2019 № 223 (с изм. на 07.02.2022 №59)	комитет ветеринарии Новгородской области
17.	Совершенствование системы государственного и муниципального управления в Новгородской области на 2022-2028 годы Постановление Правительства Новгородской области от от 22 июля 2022 года № 405 (в ред.от 31.10.2022 №589)	Администрация Губернатора Новгородской области
18.	Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 06.06.2019 № 205 (с изменениями на 18.10.2022 №555)	министерство финансов Новгородской области
19.	Развитие системы управления имуществом в Новгородской области на 2019-2026 годы Постановление Правительства Новгородской области от 06.06.2019 № 204 (с изменениями на 19.01.2023 №28)	министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области
20.	Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 24 июня 2019 года N 235 (с изменениями на 06.12.2022 №662)	министерство инвестиционной политики Новгородской области
21.	Развитие транспортной системы, связи и навигационной деятельности Новгородской области на 2014-2026 годы Постановление Правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 324 (с изменениями на 20.09.2022 года №492)	министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области
22.	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2021-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 18 февраля 2021 года N 41 (в ред. от 16.12.2022 №690)	Администрация Губернатора Новгородской области
23.	Градостроительная политика на территории Новгородской области на 2020-2026 годы Постановление Правительства Новгородской области от 16.01.2020 № 4 (в ред. от 20.09.2022 №502)	министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области
24.	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483 (с изменениями на 14.12.2022 №683)	государственное областное казенное учреждение "Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области"
25.	Развитие цифровой экономики в Новгородской области на 2023-2030 годы Постановление Правительства Новгородской области от 31.01.2017 № 31 (с изменениями на 18.11. 2022 года №631)	министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области

*Генеральный план Холмского городского поселения Холмского района  
Новгородской области. Обоснование проекта изменений генерального плана (2023 г.)*

26.	По оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 15.03.2018 № 109 (с изменениями на 16.01.2023 года №23)	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области
27.	Повышение безопасности дорожного движения в Новгородской области на 2015-2026 годы Постановление Правительства Новгородской области от 22.01.2015 № 20 (с изменениями на 27 января 2022 года №36)	министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области
28.	Гармонизация межнациональных отношений на территории Новгородской области на 2021-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 29.01.2021 № 14 (в ред.27.09.2022 №521)	комитет по внутренней политике Новгородской области
29.	Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019-2026 годы Постановление Правительства Новгородской области от 20.06.2019 № 229 (с изменениями на 23.11. 2022 года №637)	комитет по внутренней политике Новгородской области
30.	Содействие созданию в Новгородской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2019-2026 годы. Постановление Правительства Новгородской области от 12.07.2019 № 268 (с изменениями на 10 июня 2022 года №306)	министерство образования Новгородской области
31.	Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2018-2030 годы Постановление Правительства Новгородской области от 01.09.2017 № 305 (с изменениями на 30.12. 2022 года №731)	министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области
32.	Создание в Новгородской области дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2018-2026 годы Постановление Правительства Новгородской области от 24.07.2018 № 375 (с изменениями на 15 апреля 2022 года №213)	министерство образования Новгородской области
33.	Развитие промышленности, науки и инноваций, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 01.07.2019 № 248 (с изменениями на 23.12.2022 года №702)	министерство промышленности и торговли Новгородской области
34.	Чистая вода в Новгородской области на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 12.07.2019 № 270 (с изменениями на 4 июля 2022 года №358)	министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области
35.	Создание и восстановление воинских захоронений на территории Новгородской области на 2019-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 27.09.2019 № 383 (с изменениями на 28 июля 2022 года №420)	министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области
36.	Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новгородской области на 2021-2025 годы Постановление Правительства Новгородской области от 15.02.2021 № 33 (с изменениями на 4 июля 2022 года №363)	Администрация Губернатора Новгородской области
37.	Модернизация школьных систем образования Новгородской области в 2022-2026 годах Постановление Правительства Новгородской области от 24.09.2021 №ОН-7043-И	министерство образования Новгородской области

38.	Научно-технологическое развитие Новгородской области на 2022-2030 годы Постановление Правительства Новгородской области от 27.06.2022 № 343	министерство промышленности и торговли Новгородской области
-----	--	---

Кроме того при подготовке проекта генплана были учтены следующие документы:

1.	Указ Губернатора Новгородской области от 21.04.2020 №233 «Программа перспективного развития электроэнергетики Новгородской области на период 2020-2024 годы»	министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области филиала ПАО «МРСК Северо – Запада»
2.	Распоряжение исполняющего обязанности заместителя Генерального директора-директора филиала ПАО «МРСК Северо – Запада» от 26.02.2020 №38р «Комплексная программа развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Новгородской области на пятилетний период 2020-2024 годы».	министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области филиала ПАО «МРСК Северо – Запада»
3.	Указ губернатора Новгородской области от 13.12.2021 №6336 (с изменениями от 18.04.2022 №188) «Об утверждении региональной программы газификации Новгородской области на 2021-2030 годы»	министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области

Кроме того при разработке документации использовались:

- «Территориальная схема обращения с отходами Новгородской области», утверждена постановлением министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 27 декабря 2021 г. № 13.

- Областной закон от 04 апреля 2019 года № 394-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года», которым определены основные направления развития области.

Перечень муниципальных программ Холмского муниципального района определен Распоряжением Администрации района от 10.10.2013 № 230-рг «Об утверждении перечня муниципальных программ Холмского района» (в ред. от 11.01.2023 №3-рг, <http://www.holmadmin.net/normdoc/2023/r/r3.pdf>) (таблица 2.1.3.). В таблице представлены и программы Холмского городского поселения (<https://holmadmin.net/prog.html>).

Таблица 2.1.3.

#### Перечень муниципальных программ Администрации Холмского района

№ п/п	Наименование муниципальных программ	Ответственный исполнитель	Наименование и номер нормативного документа НПА
1	Развитие образования в Холмском муниципальном районе на 2020-2026 годы	Отдел образования Администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 14 ноября 2019 года № 772 (с изм. от 05.04.2023 №243)
2	Развитие физической культуры и спорта в Холмском муниципальном районе на 2022-2027 годы	Отдел образования Администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 588
3	Молодежь Холмского муниципального района на 2017-2021 годы и на период до 2023 года	Отдел молодежной политики администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 28 октября 2016 года № 653

*Генеральный план Холмского городского поселения Холмского района  
Новгородской области. Обоснование проекта изменений генерального плана (2023 г.)*

			(с изм. от 29.03.2023 №220)
4	Патриотическое воспитание населения Холмского района на 2017-2021 годы и на период до 2023 года	Отдел молодежной политики администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 28 октября 2016 года № 651 (с изм. от 10.02.2023 №101)
5	Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Холмском муниципальном районе на 2022-2027 годы	Отдел образования Администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 579 (с изм. от 01.02. 2023 №65)
6	Профилактика экстремизма и терроризма на территории Холмского муниципального района на 2021-2025 годы	Отдел жилищно–коммунального хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 25.01.2021 № 25
7	Охрана окружающей среды и экологической безопасности района на 2020-2025 годы	Отдел экономики и природопользования администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 14.11. 2019 № 765 (с изм. от 27.03.2023 №208)
8	Повышение безопасности дорожного движения в районе на 2020-2025 годы	Отдел строительства и дорожного хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 14.11.2019 № 766 (с изменениями от 29.11. 2021 №649, от 27.12. 2021 №746, от 31.01. 2022 №46) (с изм. от 03.02. 2023 №80)
9	Управление муниципальными финансами Холмского района на 2019-2025 годы	Комитет финансов Администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 30 октября 2018 года № 726 (с изм. от 03.04.2023 №230)
10	Поддержка молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации на 2021-2025 годы	Отдел молодежной политики администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29 октября 2020 года № 587 (с изм. от 10.02.2023 №102)
11	Развитие культуры и туризма Холмского района на 2020-2025 годы	Отдел экономики и природопользования администрации Холмского муниципального района Отдел культуры Администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 11 ноября 2019 года № 755 (с изм. от 04.04.2023 №239)
12	Развитие жилищного строительства на территории Холмского муниципального района на 2021-2023 годы	Отдел строительства и дорожного хозяйства администрации Холмского муниципального района отдел образования Администрации Холмского муниципального района, отдел имущественных отношений и земельных	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29 октября 2020 года № 584 (с изм. от 01.02.2023 №63)

		вопросов администрации Холмского муниципального района	
13	Комплексное развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения в Холмском районе на 2020-2025 годы	Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 14 ноября 2019 года № 767 (с изменениями от 23.03.2020 №162, от 01.06.2020 №287, от 29.11.2021 №650, от 27.12.2021 №744, от 31.01.2022) (с изм. от 03.02.2023 №79)
14	Об энергосбережении в Холмском муниципальном районе на 2020-2025 годы	Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 14 ноября 2019 года № 768 (с изменениями от 29.11.2021 №651, от 31.01.2022 №53, (с изм. от 13.02.2023 №112))
15	Развитие торговли в Холмском муниципальном районе на 2022-2026 годы	Отдел экономики и природопользования администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 590 (с изм. от 27.03.2023 №207)
16	Развитие малого и среднего предпринимательства в Холмском муниципальном районе на 2022-2026 годы	Отдел экономики и природопользования администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 591 (с изм. от 30.01.2023 №51)
17	Информатизация органов местного самоуправления Холмского муниципального района на 2022-2026 годы	Отдел информатизации и цифрового развития администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 586 (с изм. от 02.03.2023 №147)
18	Реформирование и развитие муниципальной службы в Холмском муниципальном районе 2022-2026 годы	Отдел по организационным и правовым вопросам администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 592(с изм. от 17.02.2023 №1121)
19	Развитие сельского хозяйства Холмского муниципального района на 2020-2024 годы	Отдел экономики и природопользования администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 14.11.2019 № 770 (с изм. от 03.04.2023 №231)
20	Комплексное развитие сельских территорий Холмского района до 2025 года	Отдел экономики и природопользования администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 14.11.2019 № 771 (с изм. от 06.02.2023 №89)
21	Укрепление материально-технической базы предприятий жилищно-коммунального хозяйства Холмского района на 2022-2024 годы	Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 583 (с



*Генеральный план Холмского городского поселения Холмского района  
Новгородской области. Обоснование проекта изменений генерального плана (2023 г.)*

			изменениями от 31.01. 2022 №54) (с изм. от 03.02.2023 №81)
22	Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Холмского муниципального района на 2022-2024 годы	Отдел строительства и дорожного хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 582 (с изменениями от 20.01. 2022 №21, от 27.03.2023 №211)
23	Обеспечение муниципальных учреждений и органов местного самоуправления Холмского муниципального района в сфере бухгалтерского и иного (транспортного, хозяйственно-технического и бытового) обслуживания на 2023-2027 гг.	Муниципальное казенное учреждение «Центр обслуживания учреждений»	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 31.10.2022 № 718 (с изм. от 02.03.2023 №149)
24	<i>Обеспечение пожарной безопасности на территории Холмского городского поселения на 2022-2024 годы</i>	Отдел жилищно–коммунального хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 584
25	<i>Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Холмского городского поселения на 2022-2024 годы</i>	Отдел строительства и дорожного хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 581 (с изменениями от 20.01. 2022 №20)
26	<i>Благоустройство территории в Холмском городском поселении на 2022-2024 годы</i>	Отдел жилищно–коммунального хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 580 (с изменениями от 31.01. 2022 года №55, от 27.03.2023 №205)
27	Противодействие коррупции в Холмском муниципальном районе на 2022-2026 годы	Отдел по организационным и правовым вопросам администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от от 29.10.2021 № 585 (с изм. от 30.01.2023 №55)
28	Управление муниципальным имуществом в Холмском муниципальном районе на 2022-2024 годы	Отдел имущественных отношений и земельных вопросов администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 578 (с изм. от 27.03.2023 №209)
29	<i>Развитие градостроительной деятельности в Холмском городском поселении на 2022-2024 годы</i>	Отдел строительства и дорожного хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2021 № 587 (с изменениями от 31.01. 2022 №56, от 27.03.2023 №206)
30	<i>Формирование современной городской среды на территории Холмского городского поселения на 2022-2024 годы</i>	Отдел жилищно–коммунального хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 27.10.2017 № 710 (с изм. от 27.03.2023 №205)
31	Развитие управления земельными ресурсами в	Отдел имущественных	Постановление

	Холмском муниципальном районе на 2021-2023 годы	отношений и земельных вопросов администрации Холмского муниципального района	Администрации Холмского муниципального района от 29 октября 2020 года № 585 (с изм. от 27.02.2023 №131)
32	Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения в Холмском городском поселении на 2021-2023 годы	Отдел жилищно–коммунального хозяйства администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 29 октября 2020 года № 586 (с изменениями от 22.03.2021 № 176, от 01.11.2021 №598, от 27.12.2021 №745, от 31.01.2022 №57) (с изм. от 13.02.2023 №109)
33	Обеспечение прав потребителей в Холмском муниципальном районе на 2023-2025 годы	Отдел экономики и природопользования администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 31.10.2022 №717 (с изм. от 01.02.2023 №66)
34	Развитие добровольчества (волонтерства) в Холмском муниципальном районе на 2020-2025 годы»	Отдел молодежной политики администрации Холмского муниципального района	Постановление Администрации Холмского муниципального района от 14 ноября 2019 года № 769 (с изм. от 10.02.2023 №103)

Кроме того при разработке настоящих изменений генплана учитывались следующие действующие материалы:

- Правила землепользования и застройки Холмского городского поселения, утвержденные решением Совета депутатов Холмского городского поселения от 18 декабря 2019 года № 154 «Об утверждении Правил землепользования и застройки Холмского городского поселения» (с изменениями решения Совета депутатов Холмского городского поселения от 08.06.2021 № 28);
- нормативы градостроительного проектирования Холмского муниципального района (утв. Решением Думы Холмского муниципального района от 11.09.2015 № 416.

## 2. Обоснование размещения объектов местного значения

### 2.1. Анализ использования территорий поселения

Новгородская область является субъектом Российской Федерации, расположенном на северо-западе европейской части страны. Область входит в состав Северо-Западного федерального округа. Административный центр - город Великий Новгород.

Административно-территориальное устройство Новгородской области определено законом Новгородской области от 11 ноября 2005 года № 559-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области» (в ред. областных законов Новгородской области от 06.09.2006 № 708-ОЗ, от 22.10.2007 № 177-ОЗ, от 31.03.2009 № 498-ОЗ, от 03.03.2010 № 699-ОЗ, от 30.03.2010 № 714-ОЗ, от 30.03.2010 № 715-ОЗ, от 30.03.2010 № 716-ОЗ, от 30.03.2010 № 717-ОЗ, от 30.03.2010 № 718-ОЗ, от 30.03.2010 № 719-ОЗ, от 30.03.2010 № 720-ОЗ, от 30.03.2010 № 721-ОЗ, от 30.03.2010 № 722-ОЗ, от 30.03.2010 № 723-ОЗ, от 30.03.2010 № 724-ОЗ, от 30.03.2010 № 725-ОЗ, от 30.03.2010 № 726-ОЗ, от 30.03.2010 № 727-ОЗ, от 30.03.2010 № 728-ОЗ, от 23.12.2010 № 896-ОЗ, от 24.03.2011 № 944-ОЗ, от 04.04.2012 № 43-ОЗ, от 01.04.2013 № 232-ОЗ, от 01.04.2014 № 533-ОЗ, от 26.02.2015 № 730-ОЗ, от 03.03.2016 № 919-ОЗ, от 02.07.2018 № 267-ОЗ, от 28.09.2020 № 602-ОЗ).

Холмский муниципальный район является самым южным в Новгородской области. На севере район граничит с Поддорским муниципальным районом, на востоке — с Марёвским муниципальным округом Новгородской области, на юге — с Торопецким и Андреапольским районами Тверской области, на юго-западе — с Локнянским и Бежаницким районами Псковской области. Площадь района — 2178,69 км<sup>2</sup>. Протяженность в направлении север-юг – 42 км, запад-

восток - 75 км. Рельеф района весьма контрастен - от болотисто-равнинного на северо-западе до возвышенно-холмистого на юго-востоке.

В соответствии с областным законом от 02.12.2004 № 353-ОЗ "Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Холмского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений" (в редакции областных законов Новгородской области от 06.06.2005 № 500-ОЗ, от 31.03.2009 № 489-ОЗ, от 30.03.2010 № 727-ОЗ, от 31.10.2011 № 1088-ОЗ, от 03.10.2012 № 120-ОЗ, от 01.03.2013 № 216-ОЗ, от 06.11.2018 № 325-ОЗ), в состав Холмского района входит 4 поселения:

- Холмское городское поселение (административный центр город Холм);
- Красноборское сельское поселение (деревня Красный Бор);
- Морховское сельское поселение (деревня Морхово);
- Тогодское сельское поселение (деревня Тогодь).

В состав Холмского городского поселения входит один населенный пункт – административный центр Холмского городского поселения и Холмского муниципального района – г.Холм.

Официально в существующих границах был образован 25 июня 1958 года. Административный центр района - город Холм, расположенный на слиянии рек Ловать и Кунья (бассейн озера Ильмень). Удаленность от областного центра г.Великий Новгород - 200 км. Ближайшие железнодорожные станции: ст. Локня Псковской области - 84 км; ст.Старая Русса Новгородской области - 103 км.

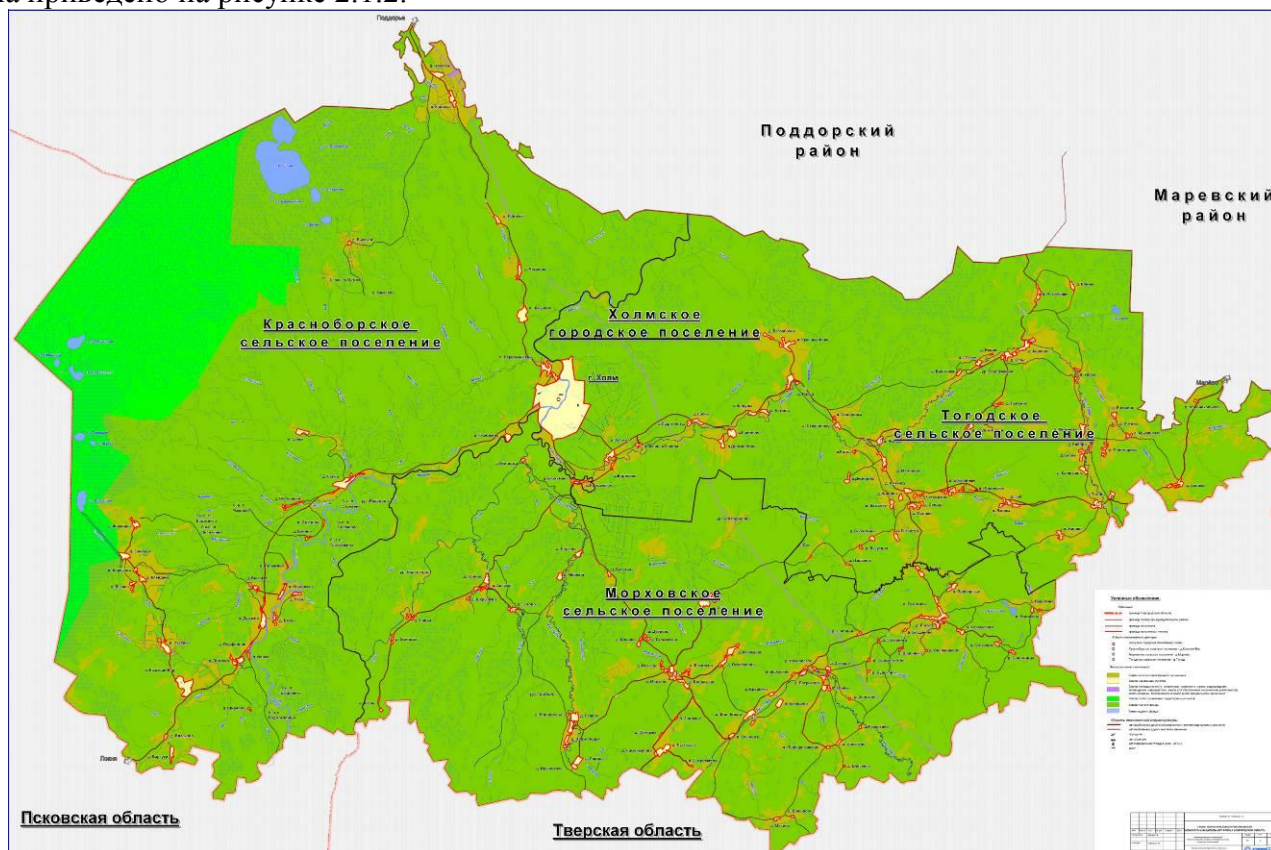
На территории района расположено 136 населенных пунктов: районный центр г. Холм и 135 сельских населенных пункта. На 01.01.2022 года в г. Холме проживало 3260 человека, в сельских населенных пунктах 1565 человек. Общая численность населения района составляла 4825 человек.

Схема расположения Холмского муниципального района на территории Новгородской области показана рис. 2.1.1.



Рис.2.1.1. Схема расположения муниципальных районов на территории Новгородской области

Расположение Холмского городского поселения в составе Холмского муниципального района приведено на рисунке 2.1.2.



**Рис.2.1.2. Схема расположения Холмского городского поселения в составе Холмского муниципального района**

Границы Холмского городского поселения определены Областным законом Новгородской области от 06.11.2018 № 325-ОЗ (в ред. в ред. областных законов Новгородской области от 27.03.2020 № 531-ОЗ, от 30.01.2023 № 263-ОЗ, от 05.04.2023 № 314-ОЗ) «О внесении изменений в некоторые областные законы в части установления границ муниципальных образований Новгородской области» (<https://docs.cntd.ru/document/550226617>). (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5300201811090005?index=138&rangeSize=1>).

#### **Описание границ**

#### **Муниципального образования Холмское городское поселение Холмского муниципального района Новгородской области**

Граница муниципального образования Холмское городское поселение Холмского муниципального района Новгородской области проходит:

от точки 1 - в восточном направлении от границы квартала 74 Холмского участкового лесничества Холмского лесничества по границе квартала 210 Чекуновского участкового лесничества Холмского лесничества до автомобильной дороги Шимск - Старая Русса - Локня - Невель;

от точки 5 - пересекает автомобильную дорогу Шимск - Старая Русса - Локня - Невель;

от точки 6 - по границе контура пастбища;

от точки 9 - в северном направлении по руслу реки Ловать до места впадения в нее ручья Кукинский;

от точки 17 - в восточном и южном направлениях по руслу ручья Кукинский до границы квартала 70 Холмского участкового лесничества Холмского лесничества;

от точки 33 - в южном направлении по границе кварталов 70, 76, 75 Холмского участкового лесничества Холмского лесничества;

от точки 61 - в западном направлении пересекает автомобильную дорогу Холм - Марёво

далее по мелиоративному каналу;

от точки 62 - по границе квартала 78 Холмского участкового лесничества Холмского лесничества;

от точки 84 - в южном направлении по оси автомобильной дороги Холм - Морхово;

от точки 90 - в восточном направлении по руслу ручья без названия до места впадения его в реку Большой Тудер;

от точки 91 - в северном направлении по руслу реки Большой Тудер до места впадения в реку Кунья;

от точки 126 - в северном направлении по руслу реки Кунья;

от точки 133 - по границе квартала 77 Холмского участкового лесничества Холмского лесничества;

от точки 143 - в северном направлении по руслу реки Ловать;

от точки 151 - в северном направлении по руслу ручья без названия;

от точки 153 - пересекает автомобильную дорогу Шимск - Старая Русса - Локня - Невель;

от точки 155 - в восточном направлении с правой стороны по границе полосы отвода автомобильной дороги Шимск - Старая Русса - Локня - Невель;

от точки 163 до точки 1 - по границе квартала 74 Холмского участкового лесничества Холмского лесничества до границы квартала 210 Чекуновского участкового лесничества Холмского лесничества.

Город Холм расположен на юге области в месте впадения реки Кунья в Ловать (бассейн озера Ильмень). Город Холм является административным центром Холмского муниципального района, расстояние от города Холм (центр Холмского района) до г. Великого Новгорода - 202 км.

Руслом реки Ловать город разделен на две части: левобережную и правобережную, соединенные между собой железобетонным мостом длиной 179 м. Магистральными улицами являются улицы К. Маркса, Октябрьская, Урицкого, Красноармейская, Съездовская, Калитина, М. Горького. Главная улица города - ул. Октябрьская.

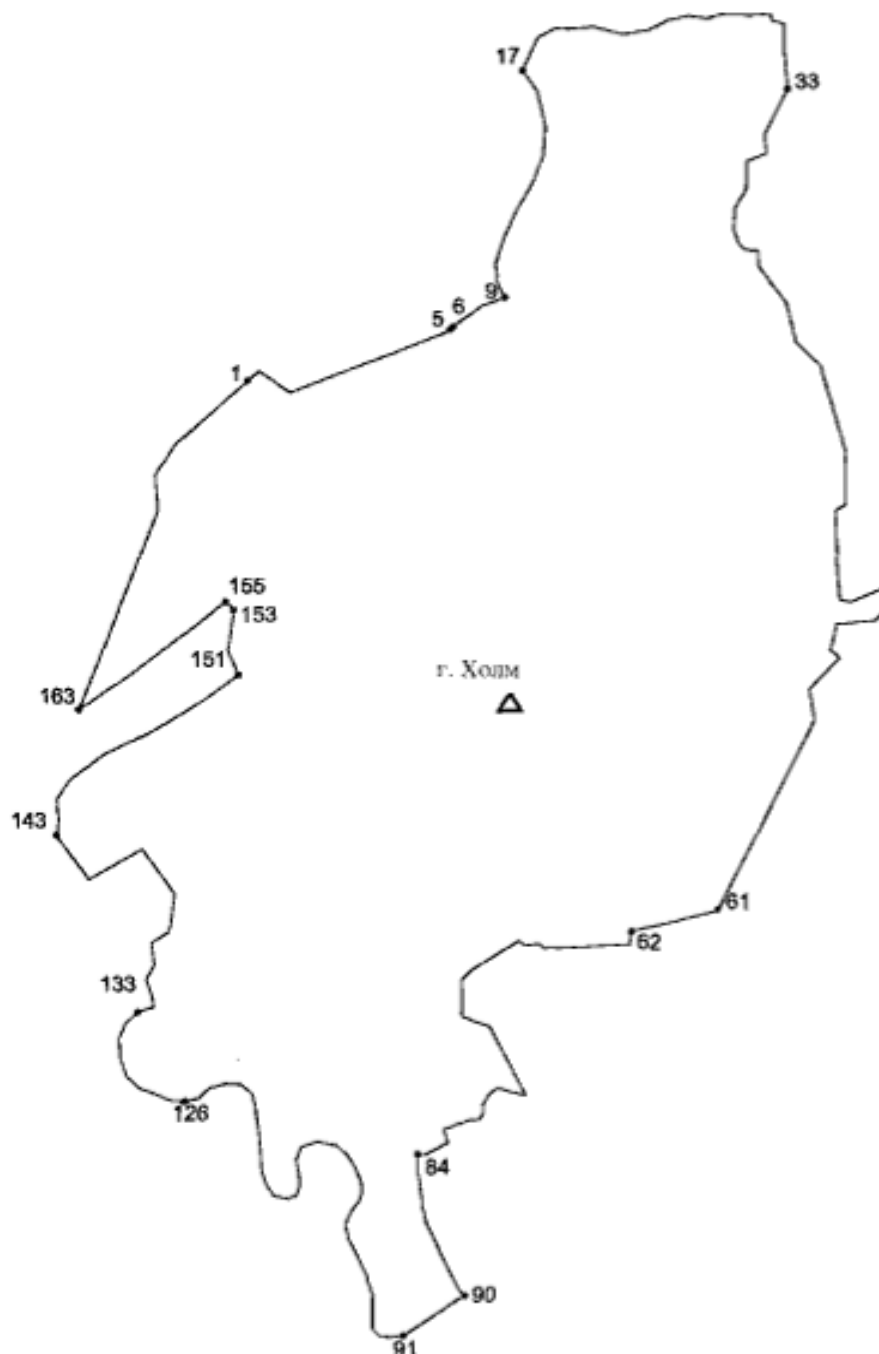
Из города ведут четыре автомобильных дороги: одна (Р51) через Поддорье соединяет Холм со Старой Руссой, другая (Р51) через посёлок Локня Псковской области соединяет его с Великими Луками, третья ведёт на Марёво и Демянск, четвёртая — на Торопец.

Город обладает ценным природным ландшафтом, сформированным живописными крутыми и пологими берегами рек Ловати и Кунья, поросшими деревьями и кустарником. Влияние ландшафта является доминирующим в создании облика города. В городе имеются городской парк и парк-дендрарий, заложенный в 1965 году. Все это вместе представляет эстетическую ценность.

Рельеф территории Холмского района весьма контрастный. Территорию района условно можно разделить на две части по реке Ловать, пересекающей район с юга на северо-восток: северо-западную — болотисто-равнинную и юго-восточную — возвышенно-холмистую. Равнинная часть к северу и западу постепенно переходит в обширное болотистое пространство, охватывающее западные районы Новгородской области и восточные — Псковской. В труднопроходимых мхах немало озёр и речек.

Юго-восток района отличается от северо-запада сочетанием холмов с впадинами и низинами. Здесь на рельеф сильное влияние оказала Валдайская гряда, раскинувшая свои отроги на значительной части района, особенно ближе к восточным его границам с Тверской областью. В геоботаническом отношении район принадлежит к лесной зоне. Леса занимают 72 процента его территории. Они преимущественно смешанные, но встречаются и хвойные с преобладанием ели или сосны.

Карта (схема) границ  
муниципального образования Холмского городского поселения  
Холмского муниципального района Новгородской области



Условные обозначения:

— - граница муниципального образования

<sup>1</sup>• - характерная точка границы муниципального образования и ее номер

Рис.2.1.3. Карта (схема) границ муниципального образования Холмского городского поселения Холмского муниципального района Новгородской области

На климат района во многом влияет сравнительно близко расположенное Балтийское море и Атлантика. Зависит он и от рельефа местности. Характерная особенность погоды — её непостоянство. Периодически дующих ветров здесь нет, но часто бывает юго-западный ветер, нередко приносящий осадки. Наименьшее количество осадков приходится на январь, февраль и март, наибольшее — на июль, август и сентябрь. В самом г.Холм средний годовой уровень осадков — 713 миллиметров. Лето сравнительно нежаркое, зима мягкая. Средняя температура в Холме, по данным местной метеостанции, зимой — минус 7,2 градуса, весной — плюс 4, летом — плюс 16, осенью — плюс 4,9, а в среднем за год — плюс 4,4 градуса. По многолетним данным, самая высокая температура в Холме была 35 градусов, а самая низкая — 48. Зима устанавливается обычно во второй половине ноября. Снежный покров, как правило, невелик и на открытых полях не превышает 30 сантиметров. Снег выпадает неравномерно: в восточной части района его обычно больше, чем в западной. И весной он исчезает на востоке почти на неделю позднее, особенно в лесах. Весна чаще всего наступает в середине марта, в конце его вскрываются реки. Но старожилы не раз отмечали выпадение обильного снега даже в середине мая. Не так уж велико расстояние от Холма до Великого Новгорода, но в городе на Ловати яблони зацветают на неделю, а то и на полторы раньше, чем в областном центре.

#### ***Краткая историческая справка.***

Земли, прилегающие к реке Ловать, начали заселяться еще в каменном веке. В раннеславянское время по Ловати проходил знаменитый водный путь «из варяг в греки», который проходил в IX—XII веках через Ловать от Балтийского до Черного и Средиземного морей.

Город Холм, это один из немногих малых городов России, имеющий более чем пятисотлетнюю историю. На его долю выпала трудная, драматическая судьба. Дважды за свою историю он был стерт с лица земли, но возродился вновь.

Литературные источники о древних памятниках отмечают, что Холмский край представляет для исследователей старины большой интерес. На территории Холмского района стоит на учете 50 сопок и курганов федерального значения, Городище в Холме. Всего на территории Холмского района выявлено 7 памятников градостроительства и архитектуры, 1 памятник искусства, 39 памятников истории и 51 памятник археологии.

Начало Холма уходит своими корнями в седую древность. Славянские племена кривичей в середине первого тысячелетия н.э. сменили жившие здесь до этого восточно-балтийские племена. Появление же Холмской земли историки относят к IX веку, когда земли приильменских словен входили в состав Киевского государства.

Впервые Холм как селение упоминается в Новгородской летописи в 1144 году: "Погоре Холм весь". Этот год и принято считать датой возникновения Холма. Наиболее достоверные сведения о нем к XV веку. В договорной грамоте 1471 года короля польского, великого князя литовского Казимира IV с Новгородом Холмский погост упоминается в числе коренных новгородских земель, не подвластных королю.

С падением самостоятельности Новгорода Холм вошел в состав Московского государства, и в Новгородской переписной книге Деревской пятины назван великокняжеской вотчиной. В XVI веке Холм превратился уже в значительное селение, которое в духовной Ивана III названо городом.

В 1580 году город был взят «набегом» войсками польского короля Стефана Батория, но вскоре, по Запольскому миру, в январе 1582 года возвращен России.

В начале XVII века Холм вновь подвергся разорению во время польско-шведской интервенции, а жители его, опасаясь новых нападений, разошлись по окрестным лесам и долгое время оставались в местах своих временных убежищ.

В XVIII веке Холм именовался посадом. В нём было образовано посадское управление, подчинявшееся Торопецкой воеводской канцелярии. Различные тяжёлые и уголовные дела холмских жителей производились в Торопце.

В 1771 году в Холмском посаде открылась ратуша, действующая независимо от Торопецкого магистрата. В этот период, как и ранее, Холм входил в состав Новгородской губернии. Но в 1772 году Великолуцкая провинция, на территории которой находился посад, стала

частью вновь образованной Псковской губернии.

Указ о переименовании Холмского посада в город и причислении его к Псковскому наместничеству (губернии) последовал 3 августа 1777 года. Новый город стал уездным. В Холме были открыты уездная земская управа, уездное полицейское управление, общественный банк и другие учреждения.

В 1781 был утвержден герб города, изображавший в верхней части щита старинный герб Пскова, в нижней – «при воде берег, имеющий высокий холм, в голубом поле».

В XIX веке город делился на четыре части, существование которых памятно и в настоящее время. Одна из них именовалась Ильинской. Теперь это центр, здесь расположен гордость холмичей - городской бульвар. Городище и прилегающие к нему места на левом берегу Ловати были известны под названием Татиловской части. Клинская часть располагалась на клинообразном участке местности между Ловатью и Куньей. Наконец, Никольская часть именовалась так по названию церкви в честь Николая чудотворца.

В период Великой Отечественной войны Холм как тактико-стратегический пункт играл очень важную роль. 2 августа 1941 года немцы оккупировали Холм. Свыше двух лет Холм находился в оккупации. Бои за город не прекращались ни на день. Части Советской Армии и псковские партизаны держали местный гарнизон в постоянном напряжении. Город несколько раз переходил из рук в руки.

Придавая ему большое значение как важному стратегическому пункту, фашистское командование всеми силами старалось удержать его и даже учредило для своих «защитников» Холма специальную медаль. 21 февраля 1944 года Холм после тяжелых и кровопролитных боев был освобожден.

Освобожденный Холм представлял собой груды развалин. Улицы его были пустыни.

К концу 1946 года население города составляло всего 360 человек, большинство из которых были женщины и дети. Капитальная застройка города началась по генеральному плану в 1948 году. Она предусматривала восстановление разрушенного войной города и благоустройство его улиц.

С 1944г. по 1957 г. Холм входил в состав Великолукской, Псковской, Калининской областей, а с 28 июля 1958 года Холм входит в состав Новгородской области, как административный и культурный центр района.

Литературные источники о древних памятниках отмечают, что Холмский край представляет для исследователей старины большой интерес. В районе стоит на учете 50 сопок, курганов федерального значения, Городище в Холме. Всего на территории Холмского района выявлено 7 памятников градостроительства и архитектуры, 1 памятник искусства, 39 памятников истории и 51 памятник археологии. Для любителей истории и краеведения постоянно действует музей истории г.Холма и Холмского района.

В числе памятников архитектуры противостоят времени каменная церковь Казанской Божьей Матери в д. Аполец, каменная усадьба Н.Н.Лунина-Верещагина и деревянная усадьба А.Н.Лунина XIX в. в д. Тухомичи, бывшая лавка купца Асиновского в Холме.

В 35 км от районного центра на озере Рдейском среди болот и лесов находится бывшая Успенская Рдейская пустынь. Рдейская пустынь была основана во второй половине XVII века. В тридцатые годы XX века монастырь был закрыт и постепенно пришел в упадок. К настоящему времени из всех монастырских построек сохранился только каменный Успенский собор, построенный в 1902 г. Интерес к возрождению "Рдейщины" поддерживается экспедициями мото- и дельтапарашютистов к Рдейскому монастырю, которые, начиная с 2001 года, ежегодно проводятся в феврале-марте. В 2008 году в районе создан благотворительный фонд возрождения Рдейского монастыря "Фонд Рдейский монастырь". При его участии начата консервация храма с целью сохранения памятника для его последующего восстановления.

Художественную ценность представляют и памятники истории: мемориальный комплекс на площади Победы и памятник партизану В.Зиновьеву, работы ленинградцев - скульптора Петра Кривоуцкого и архитектора Бориса Левина.



## Географическое положение

Холмское городское поселение является центром Холмского муниципального района Новгородской области.

Географическая площадь территории поселения составляет 865 га.

Город Холм расположен в южной части Новгородской области, при впадении реки Кунья в реку Ловать, в 85 км от ж/д станции Локня (на линии Великие Луки-Дно) и в 80 км от ж/д станции Старая Русса.

Город Холм находится почти на середине автомагистрали Новгород — Великие Луки, в двухстах километрах от каждого из этих городов. Холм связан прямым автобусным сообщением с Великим Новгородом и Санкт - Петербургом (через Старую Руссу), с Локней. Завершение ремонта дороги Холм — Марёво дало ближайший выход на Демянск и Валдай.

Численность населения Холмского городского поселения (на 01.01.2022 год) составляет 3267 человек.

## Климат

Климат на территории умеренно континентальный. Погоду формируют различные воздушные массы атлантические, континентальные и арктические.

Преобладающее направление ветра - северо-восточное.

Циклоны с Арктики (С; СВ) приносят резкие понижения температуры. Циклоны с континента (В; ЮВ; Ю) приносят сухую погоду, теплую летом и холодную зимой. Циклоны с Атлантики (ЮЗ; З; СЗ) приносят зимой - потепления и снегопады, летом - дожди и прохладную ветреную погоду.

Самая высокая среднемесячная температура, отмеченная в июле – (+ 17,3°C), самая низкая – в январе – (- 8,1°C). Экстремальные температуры отмечались в эти же месяцы и составили, соответственно, + 35°C и – 48°C. Продолжительность безморозного периода 4,5 месяца с середины мая до второй половины сентября (рис.2.1.4.).

Среднегодовая температура - 4,4 °С.

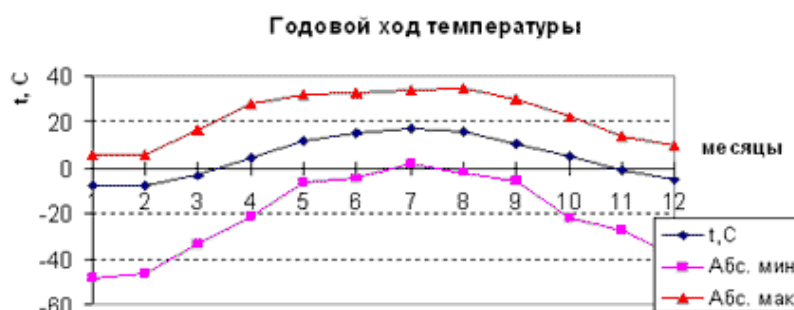


Рис. 2.1.4.

Территория города получает в виде суммарной солнечной радиации около 70 ккал/см<sup>2</sup> тепла. Годовой радиационный баланс составляет более 30 ккал/см<sup>2</sup>, он продолжителен более 8 месяцев – с марта по октябрь. Продолжительность солнечного сияния около 1700 часов в год, с максимумом в июне – 270 часов и минимумом в декабре – 10-15 часов в месяц.

Территория города избыточно увлажнена. В среднем за год выпадает 653 мм осадков. Летом осадки имеют преимущественно ливневой характер, а осенью выпадают в виде обложных дождей и мороси (рис.2.1.5.).

Зимой мощность снежного покрова достигает с средним 29 см. Устойчивый снежный покров сохраняется около 4-х месяцев с начала декабря до начала апреля.



Рис. 2.1.5.

Воздух влажный в течение всего года. Весной и в начале лета относительная влажность минимальна (67-71%), в конце лета – начале зимы она наибольшая (88%).

Для ветрового режима характерно преобладание в течение всего года, особенно в холодный период, южных и юго-западных ветров (рис.2.1.6.). Наименьшую повторяемость имеют восточные и северо-восточные ветры. Среднегодовая скорость ветра - 2,9 м/сек.

*Роза ветров  
на территории  
Холмского городского  
поселения.*

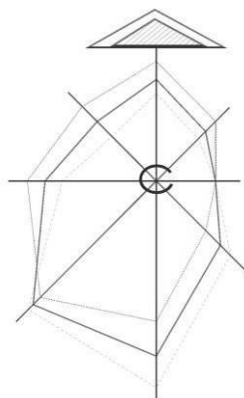


Рис. 2.1.6.

Из неблагоприятных атмосферных явлений наиболее часты туманы. В среднем за год отмечается 40 дней с туманом.

Климатические условия не вызывают строительных ограничений.

Территория города относится к строительно-климатическому району II В.

Максимальная глубина промерзания почвы – 120 см.

#### **Рельеф.**

Город Холм расположен на правом и левом берегу р. Ловать, в пределах Приловатской низины, являющейся частью Прибалтийской низменности. Территория характеризуется плоским, местами слабоволнистым рельефом, расчлененным речными долинами рек Ловать, Кунья, Большой Тудер и другими ручьями, а также оврагами, абсолютные отметки изменяются от 60 до 71 м.

В долинах рек Ловать и Кунья на отдельных участках прослеживается пойма и надпойменная терраса. Максимальная ширина поймы достигает 100 м, высота до 5 м.

Надпойменная терраса развита на левом берегу реки Ловать, при впадении в неё реки Кунья. Ширина ее составляет около 300 м, высота до 8 м.

Речные склоны крутые, преимущественно устойчивые.

Овраги широко развиты в пределах города. Склоны оврагов крутые, высотой от 5 до 15 м, протяжённостью от 300 до 800 м.

Вследствие равнинного характера рельефа и близкого залегания грунтовых вод, на описываемой территории развито поверхностное заболачивание, заторфовывания. Восточнее города находится Холмское болото, где мощность торфа в среднем составляет 1,6 м.

### Геологическое строение.

Данная территория сложена коренными породами верхнедевонского возраста, перекрытыми чехлом четвертичных отложений.

Породы девонского возраста распространены повсеместно и представлены переслаиванием песков, песчаников, известняков, доломитов, мергелей. Мощность толщи изменяется от 5 до 55 м.

Четвертичные отложения представлены ледниковыми, озёрно-ледниковыми, аллювиальными и болотными образованиями.

Моренные отложения валдайского оледенения представлены суглинками с включением гравия, гальки, линз песка. Глубина залегания морены от 3 до 6 м, мощность от нескольких метров до 66 м.

Озёрно-ледниковые образования имеют повсеместное распространение и представлены пылеватými песками, местами с прослоями суглинков. Мощность озёрно-ледниковых обложений колеблется от 0,5 до 4 м.

Аллювиальные разнородные пески слагают пойму и надпойменную трассы рек. Мощность аллювия изменяется от 1 до 10 м.

Болотные отложения представлены торфом мощностью от 0,2 до 1,67 м.

### Полезные ископаемые.

В Холмском районе выявлено около 30 месторождений и проявлений полезных ископаемых. Наиболее ценными являются ресурсы легкоплавких глин: месторождение Холмское, Батугинка, Красный Бор, Сопки. В районе имеются месторождения строительных песков, торфа. Ресурсная база полезных ископаемых района представлена месторождениями гравийно-песчаных материалов и строительных песков, торфа, сапропеля. Местный песок подходит для изготовления огнестойких кирпичей, строительства и дорожного строительства.

Некоторые данные о наличии полезных ископаемых на территории Холмского района представлены ниже.

**Карбонатные породы** – пригодны для известкования кислых почв и для производства воздушной извести, а также для производства щебня для дорожного строительства.

Наименование месторождения	Полезная толщина/площадь, м/га	Свойства, состав
Снегиревское	(0,8-1,4)/170	Объемный вес 2,5. Прочность при сжатии 97-534 кг/кв. м (в сухом состоянии); 414-561 кг/кв. м (в водонасыщенном)
Язвинское	полезная толщина 2,75 м; запасы 730 тыс. куб. м	Водопоглощение (% от веса) 2,08-3,39, вязкость меньше 8
без наименования, 5 км к югу от Холма в устье реки Большой Тудер	данных нет	Доломитизированные известняки CaO 30-36%, Mg 13-18%

### Глины кирпичные.

Представлены в Холмском районе легкоплавкими глинами и суглинками. Могут использоваться в кирпичном производстве и для производства керамзитового гравия. В районе д. Кремно наблюдается проявление черепичной глины, которая признана годной для изготовления кровельной черепицы.

Наименование месторождения	Полезная толщина/площадь, м/га	Свойства, состав
Холмское, участок 1 (запасы ок. 200 тыс. куб. м)	полезная толщина 2,44 м	Глины пригодны для производства кирпича марки "150"
Холмское, участок 2 (запасы ок. 10 млн. куб. м)	3,0 / 333	
Первомайское (запасы ок. 2 млн. м <sup>3</sup> )	2,0 / 100	
Хоболька (запасы ок. 4 млн. куб. м)	1,0 / 375	Пластичность средняя. Огнеупорность 1 245° С

### Валуны.

На территории района скопления валунов, которые представляют практический интерес при строительных работах приурочены к ледниковым и флювиогляциальным образованиям.

В районе имеется 5 перспективных площадей. Валунные кристаллических пород, 0,2-0,5 куб. м. В среднем 200-700 шт. на 1 га.

### **Галечник и гравий**

Песчано-гравийно-галечный материалы в пределах района имеют ограниченное распространение и скопления приурочены в большинстве случаев к четвертичным флювиогляциальным отложениям, сформировавших локальные озовые гряды или участки долин прорывов (ложбин стока ледниковых вод) или их дельтовые участки (конусы выноса). К наиболее значимым месторождениям таких материалов относятся следующие месторождения: Андреевщинское, Аполецкое и Каменское.

Наименование месторождения	Полезная толща/площадь, м/га	Свойства, направление использования
Андреевщинское	толща 4,12; запасы ок. 487 тыс. куб. м	Выход гравия от 20 до 30%
Аполецкое	3,27/11,2	Выход гравия от 21 до 45%.
Каменское	4,7/1,4	Пески пригодны для строительных растворов, гравий после промывки для дорожного строительства

### **Торф**

Болотные отложения и сопутствующие им торфяные залежи распределены по площади района неравномерно. Более широкое их развитие приурочено к западной части территории. В других частях района также много торфяников, но они занимают сравнительно локальные участки.

Указанные ниже торфяные месторождения перспективные для торфодобычи. Имеются большие перспективы для дальнейшей разведки.

Наименование месторождения	Полезная толща/площадь, м/га	Направление использования
Холмское	1,7/617	
Лешнинское	2,6/1600	Подстилка
Слободской мох	2,0/120	Удобрение, топливо
Самохвальское	7,3/617	Удобрение, топливо

### **Сапропель.**

Сапропель служит для получения эффективных органоминеральных удобрений и может применяться в качестве минерально-витаминной подкормки всех групп сельскохозяйственных растений, животных и птиц.

Наименование месторождения	Полезная толща/площадь, м/га	Направление использования
Корниловское	2,53/26	Органо-минеральное удобрение, минерально-витаминная покормка для животных и птиц
Роговское	2,27/55	также
Горецкое	2,530/26	

Основу курортных ресурсов Холмского района составляют минеральные воды. Особенно велики запасы почти по всей территории области, в т.ч. и в Холмском районе, хлоридных натриевых вод с минерализацией от 1 до 50 г/л, содержащих также бром от 5 до 115 мг/л. В Холмском районе обнаружены сульфатно-хлоридные натриевые минеральные воды. С лечебными целями используются сапропелевые грязи большинства пресных озер (в пределах Валдайской возвышенности их свыше 300), в т.ч. озеро Ильмень (в районе деревни Коростынь). Используются также торфяные грязи. Основные показания для лечения: заболевания органов движения, нервной системы, органов пищеварения, гинекологические заболевания, системы кровообращения. Общеоздоровительный профиль.

На территории района ведется добыча в основном песка и песчано-гравийной смеси. Выданы лицензии на право пользования недрами:

- по месторождению «Кузнецово-2» в 2,3 км на запад от Морхово ООО «Холмскому дорожно-эксплуатационному предприятию»;
- по месторождению «Аполец» в 0,3 км на юго-восток от д.Аполец ООО «Холмскому дорожно-эксплуатационному предприятию»;
- участок «Аполец-3» на юго-западной окраине д.Аполец, в 400 м от трассы Марёво-Холм ЗАО «Акрос»;
- участок «Красный Бор-2» в 1 км к северо-востоку от д.Красный Бор ЗАО «Акрос».

Как выше указывалось, природные ресурсы представлены также разведанными запасами легкоплавких глин, месторождением карбонатных пород, торфа, песчано-гравийными месторождениями, которые используются в неполной мере.

**Список недропользователей, имеющих лицензии на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ) на территории Новгородской области в Холмском районе.**

<http://leskom.nov.ru/nedra/nedropolzovateli>

№ пп	Номер лицензии	Сроки действия лицензии	Наименование месторождения	Местоположение месторождения	ОПИ	Вид пользования	Название организации
1.	НВГ 53163 ТР	29.12.2014 01.01.2031	«Загорье»	в 6,0 км на северо-восток от н.п. Большое Ельно и в 0,2 км на север от д. Загорье	Песок	разведка и добыча	ООО «ЛесДорСтрой»

Непосредственно в Холмском городском поселении лицензию на добычу подземных вод имеет МУП Холмского района «ЖКХ Холмского района»:

№ п/п	Лицензия	Недропользователь	Состояние лицензии	Дата регистрации	Дата окончания действия	Вид недропользования	Разрешенное водопотребление, заявленная потребность (м³/сут)	Участок недр	Количество скважин
1	НВГ 53851 ВЭ	МУП Холмского района «ЖКХ Холмского района»	действующая	05.10.2020	30.09.2030	добыча	229,040	Скважина № 196 в г.Холм, Скважина № 3-63 (2225к) в г.Холм, Скважина № 2-71 в г.Холм, Скважина № 2487 в г.Холм, Скважина № 2230к в г.Холм, Скважина № 13-64 (2217) в г.Холм, № 203 (2226к) в г.Холм, Скважина № 12-64 (2222к) в г.Холм, Скважина № 8-63 (2221к) в г.Холм, Скважина № Н-24-80	10

**Инженерно-геологическая оценка территории.**

По механическому составу преобладают пески, озёрно-ледниковые пески, моренные суглинки, глины и суглинки. На заболоченных участках – торфяные грунты.

Территории с близким залеганием грунтовых вод занимают почти всю рассматриваемую территорию.

Грунтовые воды приурочены к озёрно-ледниковым пескам и морёным суглинкам, супесям. Воды не агрессивны по отношению к бетону.

Пылеватые пески в обводненном состоянии могут обладать плавучими свойствами. Условное расчетное сопротивление на них принимается 1 кгс/см<sup>2</sup>.

Глины встречаются на глубине от 1,8 до 3,4 м, мощностью от 0,5 до 3,0 м. Консистенция глин полутвердая. Условное расчетное сопротивление на них принимается 1,5 кгс/см<sup>2</sup>. Условное расчетное сопротивление на моренные суглинки следует принимать 2 – 2,5 кгс/см<sup>2</sup>.

К территориям, неблагоприятным для строительства относятся:

- Участки, затопляемые при наивысшем уровне воды 1% обеспеченности,
- С уклонами поверхности более 20%,
- Поймы мелких рек и водотоков,
- Овраги.

Строительство на грунтах с пониженной несущей способностью следует производить с применением свайных фундаментов, либо усиливать фундаменты конструктивными инженерно-техническими мероприятиями.

Кроме того, строительству должна предшествовать инженерная подготовка по понижению уровня грунтовых вод.

Территории, не подлежащие застройке, включают месторождения полезных ископаемых: торфа и кирпичных глин.

#### **Гидрологическая характеристика территории.**

В границах планировки г. Холм протекает река Ловать, её правобережный приток р. Кунья и ряд мелких ручьёв.

Река Ловать вытекает из озера Ловатец и впадает в озеро Ильмень. Длина реки 536 км, площадь водосбора 21900 км<sup>2</sup>. На территории города долина реки глубоко врезана в равнину. Склоны крутые, высотой до 25 м, частично заросшие кустарником, незатопляемые, сложены суглинками и супесчаником.

Русло реки слабоизвилистое, шириной в межень до 100 м. Глубины на порогах 0,2 м, на плёсах – 4,0 м; средний уклон 0,28 %. Скорость течения – 0,2 – 0,3 м/сек, в паводок возрастает до 1,8 м/сек.

Река Ловать принадлежит к типу равнинных рек, для которых характерно смешанное питание с преобладанием снегового. В годовом ходе уровня воды четко выражены четыре фазы: весеннее половодье, летне-осенняя межень, почти ежегодно нарушаемая дождевыми паводками, затем короткий осенне-зимний период с несколько повышенной влажностью, и, наконец, устанавливается зимняя межень, в некоторые годы прерываемая подъёмами уровней в периоды оттепелей.

Питание реки смешанное с преобладанием снегового. В связи с этим годовой расход воды неравномерный: весной, со второй половины марта по май включительно, проходит около 55% годового стока; с июня по октябрь — около 23% и зимой, с ноября по начало марта — около 22% годового стока.

Наивысшие уровни воды р. Ловать в створе водопоста 1% и 10% обеспеченностей составляют соответственно 980 см и 800 см (52,05 м ВС и 50,25 м ВС).

Наступление положительных температур весной относится к концу марта – началу апреля. Наивысшая температура воды, достигающая в отдельные годы 25-28°C, наблюдается во второй половине июля, далее начинается её понижение. В октябре-ноябре держится довольно постоянной в пределах 2-3°C. Наступление нулевых температур осенью происходит обычно в конце ноября – первой половине декабря.

Устойчивый ледяной покров на реке Ловать обычно образуется к концу декабря. Толщина льда в начале зимнего периода до первой декады декабря составляет в среднем 20 см.

По минерализации вода реки Ловать относится к среднеминерализованным.

Река Кунья – самый большой приток реки Ловать. Длина реки 234 км, площадь водосбора 5330 км<sup>2</sup>. В границах города Холм русло реки слабоизвилистое, шириной до 55 м, песчано-каменистое, устойчивое. Глубины реки 0,8 – 1,8 м, скорость течения 0,1 – 0,6 м/сек.

Наивысшие уровни воды р. Кунья в створе водопоста 1% и 10% обеспеченностей составляют соответственно 950 см и 840 см (51,69 м ВС и 50,59 м ВС).

Река замерзает обычно в последних числах ноября или начале декабря. Период свободный ото льда около 230 дней.

Вскрытие реки происходит в последних числах марта или в середине апреля, а очищение реки ото льда наступает через 5 – 7 дней после вскрытия.

По химическому составу воды река Кунья близка к реке Ловать.

Геодезические данные и сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, являются приоритетными и применяются для установления прохождения границ территорий муниципальных образований на местности, а также при рассмотрении вопросов градостроительства и землеустройства.

## 2.2. Население

За 2022 год демографическая ситуация в Холмском муниципальном районе оставалась неблагоприятной, так как наблюдалось уменьшение количества родившихся.

По данным отдела ЗАГС Холмского района:

С начала года родилось 17 детей, что на 10 детей меньше, чем за 2021 год.

За 2022 год умерло 97 человек, что осталось на уровне 2022 года.

Естественная убыль составила 80 человек.

За 2022 год в районе зарегистрировано 27 браков и 22 расторжение брака, в 2021 году было 18 браков и 11 разводов.

На 1 января 2022 года (по данным Новгородстата) численность постоянного населения в муниципальном районе составляет 4844 человека, из них в г. Холме – 3267 человек.

В сельской местности проживает 1577 человек, что составляет 32,5 % численности населения района.

С момента разработки генерального плана 2011 года на территории Холмского городского поселения демографическая ситуация не улучшилась – в поселении по-прежнему уже в течение длительного периода времени наблюдается снижение численности населения. Данные об изменении численности населения в Холмском городском поселении и Холмском районе за период с 2012 по 2022 год приведены на рис. 2.2.1.

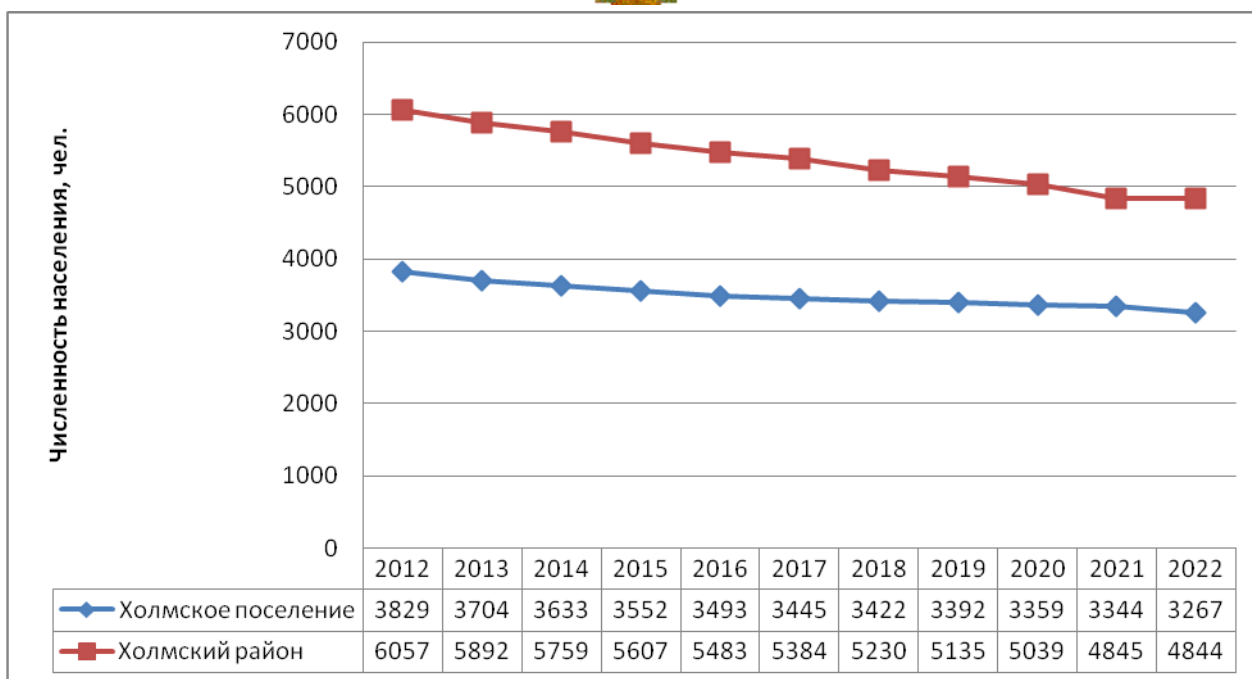
Отмеченная генпланом 2011 года отрицательная динамика в области народонаселения не только сохранилась на период до 2022 года, но и приобрела еще более четкие очертания:

- с 2012 по 2022 год численность жителей в поселении уменьшилась на 562 человека (на 14,68% от исходной численности). Отмечена средняя годовая убыль жителей – 51,1 человека в год (рис. 2.2.1.);

- заметно уменьшилась в последние годы рождаемость населения, которая в 2020 и 2021 года составила 5,4-5,7‰ при среднем значении за рассматриваемый период 9,8‰ (рис.2.2.2.);

- средний уровень смертности за весь период был в среднем в 2 раза выше рождаемости и составлял около 20‰. При этом в 2018-2020 годах коэффициент смертности уменьшился до 17‰, однако в 2021 снова вернулся к значениям 2012-2017 годов (более 20‰) (рис.2.2.2.). В последние 2 года коэффициент смертности в поселении превысил рождаемость почти в 3,5 раза (соответственно, 19,1‰ и 5,55‰);

- в поселении имеет место постоянный миграционный отток населения (кроме 2017 и 2020 годов, когда имел место миграционный приток в 9 и 24 человек). Миграционный отток в среднем составил 22,1 человека в год, или 64,8% от средней естественной убыли населения (34,1 человека), что следует признать крайне негативным признаком и свидетельствует о низкой привлекательности поселения для проживания (рис.2.2.3.).

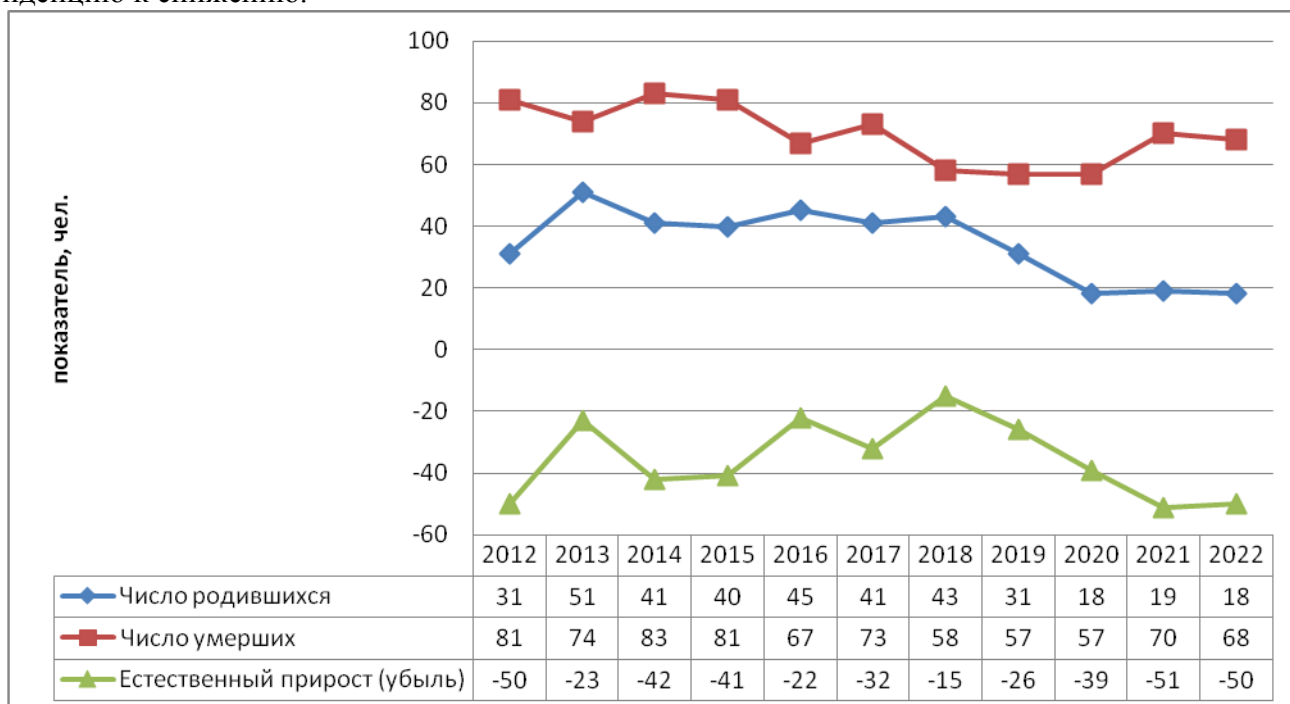


**Рис. 2.2.1. Изменение численности населения в Холмском муниципальном районе и Холмском городском поселении.**

Одним из показателей, характеризующих демографическую ситуацию поселения, является возрастная структура населения. В настоящее время как в Новгородской области в целом, так и в Холмском городском поселении, в частности, она не обеспечивает воспроизводства населения (т.е. воспроизводство населения является суженным).

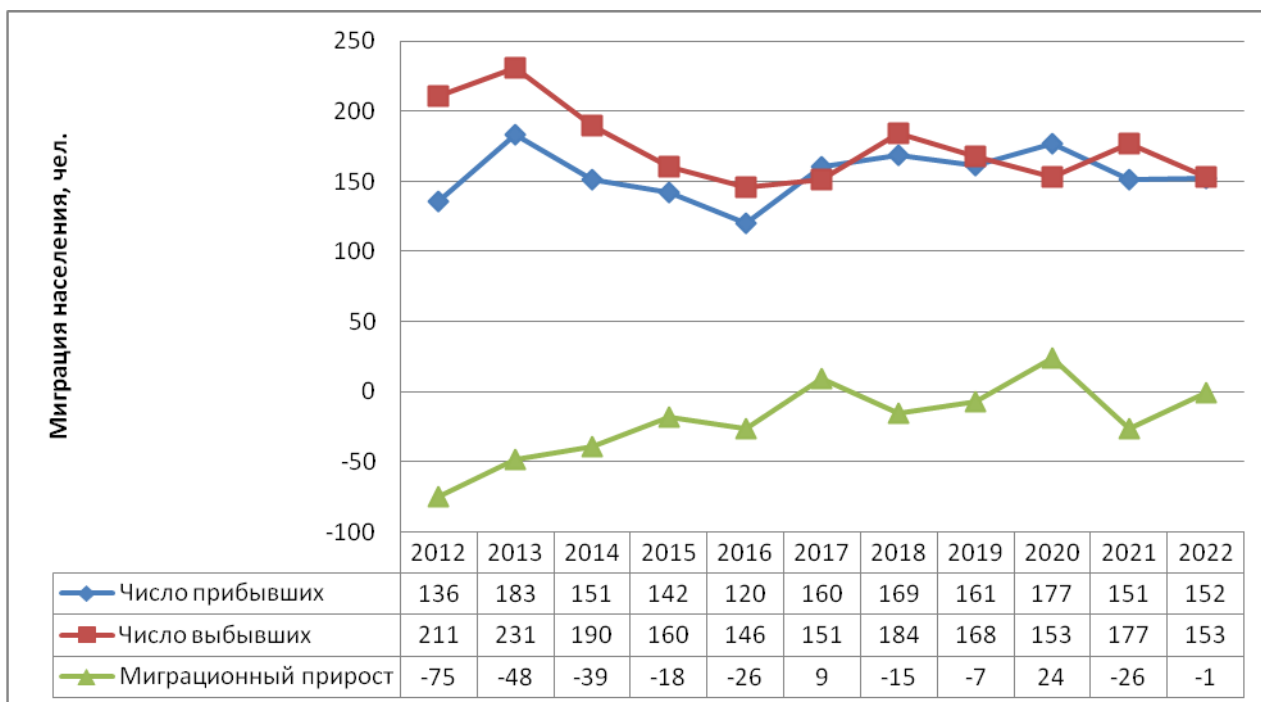
Необходимо отметить, что, согласно статистическим данным, в поселении продолжает сокращаться доля трудоспособного населения и фиксируется рост жителей старше трудоспособного возраста.

Демографическая нагрузка в Холмском городском поселении, в последние годы, является высокой из-за высокой доли населения старше трудоспособного возраста, но имеет стабильную тенденцию к снижению.



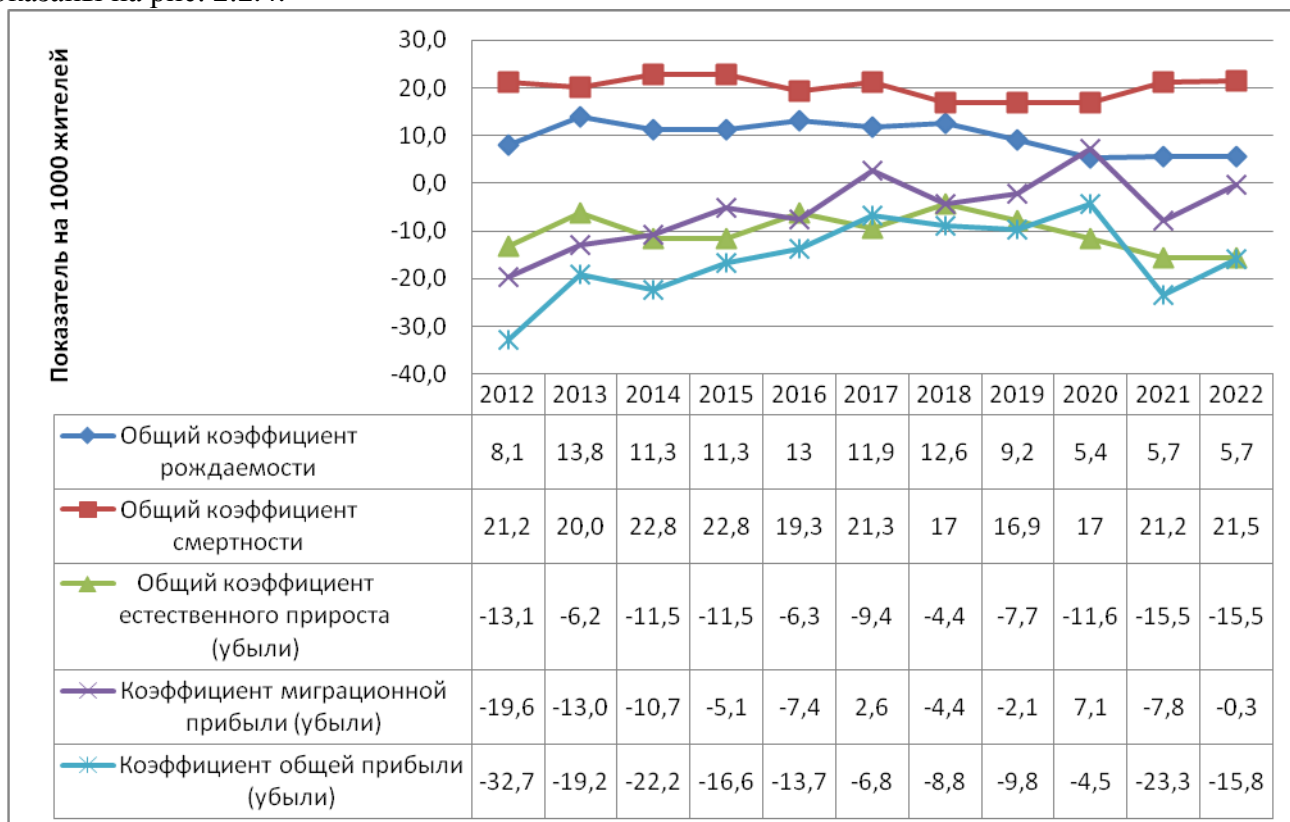
**Рис. 2.2.2. Изменение основных демографических показателей в Холмском городском поселении за период 2012-2021 годы.**





**Рис. 2.2.3. Миграция населения в Холмском городском поселении за период 2012-2021 годы.**

Обобщенные данные по показателям демографии и миграции населения в поселении показаны на рис. 2.2.4.



**Рис. 2.2.4. Изменение демографических показателей по Холмскому городскому поселению за период 2012-2022 годы в показателях на 1000 жителей.**

Из выше приведенных данных следует, что ситуация в поселении существенно не изменилась с момента утверждения генплана 2011 года, что видно из следующих данных:

Показатель на 1000 жителей	Средний за 2006-2011 г.г.	Средний за период 2012-2022 г.г.
Коэффициент смертности	20,54	20,1
Коэффициент рождаемости	10,22	9,8
Коэффициент естественной убыли	- 10,32	-10,2
Коэффициент миграции	-6,14	- 5,5
Коэффициент общей убыли населения	-16,46	- 15,8

Следует отметить, что за период с 2012 по 2022 год демографическая ситуация и в целом по Новгородской области не улучшилась. Поэтому согласно расчету перспективной численности населения, осуществленному Росстатом по среднему варианту демографического прогноза от базы на начало 2019 года, в Новгородской области до 2036 года сохранится тенденция сокращения численности жителей.

Ожидается, что к началу 2036 года численность населения в Новгородской области будет на 10,2% меньше, чем в начале 2021 года. Средний годовой темп снижения численности населения оценивается Росстатом в 0,7%. Городское население уменьшится на 6,9%, сельских жителей станет меньше на 18,6%. Сельское население будет уменьшаться более высокими темпами, чем городское - в среднем на 1,4% в год против 0,5%. (<https://vnru.ru/news/15421-do-2036-goda-chislennost-naseleniya-novgorodskoj-oblasti-budet-sokrashchatsya.html>).

С учетом этого на расчетный период в поселении численность населения, по крайней мере, до 2036 года будет уменьшаться.

Ранее согласно данных Схемы территориального планирования Холмского муниципального района Новгородской области (2011 года) ожидалось, что незначительный рост численности населения в Холмском городском поселении может начаться после 2030 года. В реальности демографическая ситуация развивается значительно более негативно. В настоящее время (на 01.01.2023 года) численность жителей поселения составила 3137 человек (вместо прогнозируемых ранее к 2030 году 4100 человек), а выше приведенные данные Росстата РФ и демографические показатели по Холмскому городскому поселению за последние годы не позволяют прогнозировать рост численности жителей не только к 2030 году, но и на весь расчетный срок генплана. К 2036 году численность жителей в поселении может уменьшиться до 2500 человек, а к 2043 году при пессимистическом сценарии развития ситуации – 2250 человек.

Основная задача развития Холмского района, в том числе, и Холмского городского поселения, заключается в сохранении постоянного населения путем повышения уровня и качества жизни, инфраструктурного развития и благоустройства территории, реализация мер поддержки населения поселения.

К числу основных задач демографической политики Российской Федерации отнесены следующие:

- сокращение уровня смертности граждан, прежде всего в трудоспособном возрасте;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных (страдающих хроническими заболеваниями) и инвалидов;
- повышение уровня рождаемости;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- регулирование внутренней и внешней миграции, привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

Стратегией развития поселения и района предусматривается не только планирование мер демографической политики, но и реализация более широкого круга мер, направленных на формирование условий для сохранения человеческих ресурсов. Стратегия подразумевает в первую

очередь решение проблемы создания благоприятной среды жизнедеятельности населения, повышения уровня и качества жизни, и, как следствие, стабилизации демографической ситуации в поселении. Выбор такого подхода обусловлен тем фактом, что именно меры косвенного воздействия, как правило, дают более ощутимый эффект для достижения итоговой цели. Предлагаемые Стратегией меры в сфере регулирования демографической ситуации следует рассматривать как дополнение к основным механизмам демографической политики, реализуемым на федеральном уровне.

Задачу снижения смертности Стратегией предлагается решать преимущественно за счёт традиционных мер, связанных с повышением качества и доступности услуг здравоохранения (меры прямого регулирования), сопровождающихся активными и эффективными мероприятиями, направленными на изменение образа и условий жизни населения (меры косвенного регулирования, полностью или частично повторяющие основные задачи социально-экономического развития региона, повышения уровня жизни населения, обеспечения максимального уровня занятости).

Повышение рождаемости – задача, решаемая преимущественно в рамках долгосрочной перспективы. Современные позитивные процессы, связанные с ростом основных производственных показателей, как показывают многие демографические исследования, в первую очередь обусловлены некоторым повышением общего уровня жизни населения и лишь во вторую меру мерами федеральной демографической политики. Основная задача в этой сфере – формирование условий не просто для рождения ребёнка, но и для полного обеспечения комфортной среды для его воспитания. Уверенность в ближайшем будущем ребёнка – основная движущая сила роста рождаемости.

Стратегией развития предусматривается не только планирование мер демографической политики, но и реализация более широкого круга мер, направленных на формирование условий для сохранения человеческих ресурсов. Стратегия подразумевает в первую очередь решение проблемы создания благоприятной среды жизнедеятельности населения, повышения уровня и качества жизни, и, как следствие, стабилизации демографической ситуации в поселении. Выбор такого подхода обусловлен тем фактом, что именно меры косвенного воздействия, как правило, дают более ощутимый эффект для достижения итоговой цели. Предлагаемые Стратегией меры в сфере регулирования демографической ситуации следует рассматривать как дополнение к основным механизмам демографической политики, реализуемым на федеральном уровне.

Задачу снижения смертности Стратегией предлагается решать преимущественно за счёт традиционных мер, связанных с повышением качества и доступности услуг здравоохранения (меры прямого регулирования), сопровождающихся активными и эффективными мероприятиями, направленными на изменение образа и условий жизни населения (меры косвенного регулирования, полностью или частично повторяющие основные задачи социально-экономического развития региона, повышения уровня жизни населения, обеспечения максимального уровня занятости).

### **2.3. Земельный фонд.**

Граница муниципального образования Холмского городского поселения установлена областными законами от 02.12.2004 № 353-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Холмского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населённых пунктов, входящих в состав территорий поселений» (в редакции областных законов Новгородской области от 06.06.2005 № 500-ОЗ, от 31.03.2009 № 489-ОЗ, от 30.03.2010 № 727-ОЗ, от 31.10.2011 № 1088-ОЗ, от 03.10.2012 № 120-ОЗ, от 01.03.2013 № 216-ОЗ, от 06.11.2018 № 325-ОЗ)

По данным Росстата РФ общая площадь земель муниципального образования Холмского городского поселения по данным составляет 859 га (Паспорт Холмского городского поселения Холмского муниципального района <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>). Областным законом от 02.12.2004 № 353-ОЗ (в редакции от 06.11.2018 № 325-ОЗ) были уточнены границы

Холмского городского поселения, что привело к уточнению площади поселения и было зафиксировано в рамках настоящих изменений генплана. Настоящими изменениями генплана определено, что площадь территории Холмского городского поселения составляет 1088,7 га.

Необходимо отметить, что с момента разработки Схемы территориального планирования Холмского муниципального района (утв. решением (утв. Решением Думы Холмского муниципального района от 27.12.2012 № 246) и Генерального плана Холмского городского поселения (утверждены решениями Совета депутатов Холмского городского поселения от 18.02.2011 №43) в ЕГРН были внесены сведения о значительном количестве земель Холмского городского поселения, что существенно изменило распределение земель по видам их использования, а также позволило уточнить площади земель по отдельным категориям земель поселения в целом. В этот же период были устранены технические ошибки, допущенные ранее при подготовке градостроительной и землеустроительной документации (отнесение земельных участков к двум территориальным зонам, отсутствие информации по целому ряду земельных участков, неправильное отнесение земельных участков к конкретным территориальным зонам и другие).

Современное распределение земельного фонда по категориям земель представлено ниже в таблице 2.3.1., при этом общая площадь территории Холмского городского поселения составила 1088,73 га и вся территория поселения была полностью учтена, как земли населенных пунктов. Реально же оказалось, что часть поселения не входит в состав г.Холм, а находится за его границами (земли лесного и водного фонда).

Таблица 2.3.1.

№ п/п	Категория земель	Современное использование		Расчетный срок	
		га	%	га	%
I	Земли сельскохозяйственного назначения	0,00	0,00	0,00	0,00
II	Земли населенных пунктов	1088,73	100,00	967,44	88,86
III	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	0,00	0,00	0,00	0,00
IV	Земли лесного фонда	0,00	0,00	111,79	10,27
V	Земли водного фонда	0,00	0,00	9,50	0,87
VI	Земли особо охраняемых территорий и объектов	0,00	0,00	0,00	0,00
VII	Земли запаса	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Итого площадь МО:</b>		<b>1088,73</b>		<b>1088,73</b>	

На расчетный срок генплана не планируется границ и площади поселения и изменение функционального зонирования населенных пунктов.

#### 2.4. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры)

В соответствии с ФЗ РФ “Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации” от 25 июня 2002 года №73-ФЗ (с изменениями от 20.10.2022 № 407-ФЗ) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

В Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в интересах настоящего и

будущего поколений многонационального народа Российской Федерации.

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр), содержащий сведения об объектах культурного наследия.

Сведения, содержащиеся в реестре, являются основными источниками информации об объектах культурного наследия и их территориях, а также о зонах охраны объектов культурного наследия, защитных зонах объектов культурного наследия при формировании и ведении информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию (статья 15 ФЗ №73).

После принятия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия обеспечивает проведение государственной историко-культурной экспертизы (статья 18 ФЗ №73).

Заключение государственной историко-культурной экспертизы должно содержать сведения, необходимые для принятия решения о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр: сведения о наименовании объекта, сведения о времени возникновения или дате создания объекта, сведения о местонахождении объекта, сведения о категории историко-культурного значения объекта, сведения о виде объекта, описание особенностей объекта, являющихся основаниями для включения его в реестр и подлежащих обязательному сохранению, сведения о границах территории выявленного объекта культурного наследия, включая графическое описание местоположения этих границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости (статья 18 ФЗ №73).

Особое значение для разработки градостроительной документации приобретает требование четкого определения границ территории расположения объекта культурного наследия в соответствии с требованиями Единого государственного реестра недвижимости, что позволяет четко фиксировать местоположение памятника культуры и обеспечить его сохранность. Четкие требования к фиксированию границ территории объекта и сведений о наличии или об отсутствии защитной зоны определены статьями 18, 20, 21 ФЗ №73.

Региональный орган охраны объектов культурного наследия в установленном порядке направляют необходимые документы, а также сведения, содержащие графическое описание местоположения границ территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, с перечнем координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости, в орган регистрации прав (статья 20.2. ФЗ №73).

Графическое описание местоположения границ защитных зон объектов культурного наследия с перечнем координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости, режим использования земель в границах защитных зон объектов культурного наследия утверждаются правовым актом регионального органа охраны объектов культурного наследия (статья 20.2. ФЗ №73).

В соответствии с требованиями Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972, установлен порядок разработки проектов зон охраны объекта культурного наследия, требования к режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон.

Границы зон охраны объекта культурного наследия, режимы использования земель и

градостроительным регламентам в границах данных зон утверждаются на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения – органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального значения) – в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Государственная охрана объектов культурного наследия обеспечивается системой правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда (статья 6 ФЗ №73).

На объект культурного наследия, включенный в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), собственнику или иному законному владельцу указанного объекта культурного наследия, земельного участка в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, соответствующим органом охраны объектов культурного наследия на основании сведений об объекте культурного наследия, содержащихся в реестре, выдается паспорт объекта культурного наследия (статья 21 ФЗ №73).

Объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий (статья 33 ФЗ №73).

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта. Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия (статья 34 ФЗ №73) или статьей 34.1. «Защитные зоны объектов культурного наследия» ФЗ №73 (см. полное изложение ниже).

Охранный зона представляет из себя территорию, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия. Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений. Зона охраняемого природного ландшафта - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия (статья 34 ФЗ №73).

Территория объектов культурного наследия и границы территории объекта культурного наследия устанавливаются в соответствии со статьей 3.1 ФЗ №73.

Требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия регламентируются статьей

### 5.1. ФЗ №73

Статьей 36 Федерального закона РФ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» подробно регламентируются меры по обеспечению объектов культурного наследия при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ. В частности, предусматривается, что:

- Изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 ФЗ №73 работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 ФЗ №73 требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 ФЗ №73, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

- Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия;

- В случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия движение транспортных средств на территории данного объекта или в его зонах охраны ограничивается или запрещается в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (статья 38 ФЗ №73).

Особое внимание необходимо обращать на сохранение объекта культурного наследия на всех этапах проведения работ, включая научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ (статья 40 ФЗ №73). Требования к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, должны предусматривать консервацию, ремонт, реставрацию объекта культурного наследия, приспособление объекта культурного наследия для современного использования либо сочетание указанных мер (статья 47.2. ФЗ №73).

Содержание и использование объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленного объекта культурного наследия должно осуществляться в соответствии с требованиями статьи 47.3. ФЗ №73). Лицо, которому земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, принадлежит на праве собственности или ином вещном праве, обязаны:

1) осуществлять расходы на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии;

2) не проводить работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия;

3) не проводить работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен;

4) обеспечивать сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного

наследия;

5) соблюдать установленные статьей 5.1 настоящего Федерального закона требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

б) не использовать объект культурного наследия (за исключением оборудованных с учетом требований противопожарной безопасности объектов культурного наследия, предназначенных либо предназначавшихся для осуществления и (или) обеспечения указанных ниже видов хозяйственной деятельности, и помещений для хранения предметов религиозного назначения, включая свечи и лампадное масло):

- под склады и объекты производства взрывчатых и огнеопасных материалов, предметов и веществ, загрязняющих интерьер объекта культурного наследия, его фасад, территорию и водные объекты и (или) имеющих вредные парогазообразные и иные выделения;

- под объекты производства, имеющие оборудование, оказывающее динамическое и вибрационное воздействие на конструкции объекта культурного наследия, независимо от мощности данного оборудования;

- под объекты производства и лаборатории, связанные с неблагоприятным для объекта культурного наследия температурно-влажностным режимом и применением химически активных веществ;

7) незамедлительно извещать соответствующий орган охраны объектов культурного наследия обо всех известных ему повреждениях, авариях или об иных обстоятельствах, причинивших вред объекту культурного наследия, включая объект археологического наследия, земельному участку в границах территории объекта культурного наследия либо земельному участку, в границах которого располагается объект археологического наследия, или угрожающих причинением такого вреда, и безотлагательно принимать меры по предотвращению дальнейшего разрушения, в том числе проводить противоаварийные работы в порядке, установленном для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия;

8) не допускать ухудшения состояния территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, поддерживать территорию объекта культурного наследия в благоустроенном состоянии.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

При разработке градостроительной документации необходимо учитывать, что земли историко-культурного назначения должны использоваться строго в соответствии с их целевым назначением. Поэтому настоящими изменениями не предусматривается изменение целевого назначения земель историко-культурного назначения, не предусматривается на их территории и деятельность не соответствующая их целевому назначению. Учтено, что для организации карьеров для добычи песка и песочно-гравийных смесей и других полезных ископаемых на территории поселения необходимо проводить государственную историко-культурную экспертизу в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Границы зон охраны объекта культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон утверждаются на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения - органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения — в порядке, установленном законами и постановлениями РФ и субъектов Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 05.04.2016 г. №95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия



(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости», Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972 «Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» и Приказа Минкультуры России от 04.06.2015 № 1745 «Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия».

Статьей 34.1. Федерального закона от 25.06.2002 №73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 03.08.2018 № 342-ФЗ) определено:

Пунктом 1. Защитными зонами объектов культурного наследия являются территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям (за исключением объектов археологического наследия, некрополей, захоронений, расположенных в границах некрополей, произведений монументального искусства, а также памятников и ансамблей, расположенных в границах достопримечательного места, в которых соответствующим органом охраны объектов культурного наследия установлены предусмотренные статьей 56.4 ФЗ №73 требования и ограничения) и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Пунктом 3. Границы защитной зоны объекта культурного наследия устанавливаются:

- 1) для памятника, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 100 метров от внешних границ территории памятника, для памятника, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 200 метров от внешних границ территории памятника;
- 2) для ансамбля, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 150 метров от внешних границ территории ансамбля, для ансамбля, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 250 метров от внешних границ территории ансамбля.

Пунктом 4. В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного в границах населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 200 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию. В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного вне границ населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 300 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию.

Пунктом 6. Защитная зона объекта культурного наследия прекращает существование со дня утверждения в порядке, установленном статьей 34 настоящего Федерального закона, проекта зон охраны такого объекта культурного наследия.

В случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьями 28, 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» необходимо проведение государственной историко-культурной экспертизы. Порядок проведения историко-культурной экспертизы регламентируется Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года №569.

Кроме того на территории Новгородской области необходимо учитывать требования Закона Новгородской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области от 5 января 2004 года № 226-ОЗ (в ред.

областных законов Новгородской области от 03.06.2005 № 481-ОЗ, от 03.04.2006 № 648-ОЗ, от 12.07.2007 № 141-ОЗ, от 04.12.2007 № 205-ОЗ, от 10.03.2011 № 941-ОЗ, от 27.01.2012 № 10-ОЗ, от 20.12.2013 № 425-ОЗ, от 27.03.2015 № 751-ОЗ, от 31.10.2016 №9-ОЗ, от 27.10.2017 №179-ОЗ, от 29.10.2018 № 312-ОЗ, от 03.06.2019 №421-ОЗ, от 01.02.2022 №69-ОЗ).

Информация об объектах культурного наследия (далее - ОКН), памятниках, ансамблях, расположенных на территории Холмского городского поселения Холмского района Новгородской области представлена ниже в таблице 2.4.1. (по данным тома III Материалов по обоснованию Изменений Схемы территориального планирования Новгородской области, 2023 г.)

Таблица 2.4.1.

№ п/п	Вид объекта культурного наследия (ОКН)	Наименование объекта	Местоположение, адресное описание	Категория историко-культурного значения
1240	Памятник	Памятник В.И.Зиновьеву, Герою Советского Союза, командиру партизанского отряда «Дружный», погибшему в бою за г. Холм 18 января 1942 г.	Холмский район, г. Холм, ул. Октябрьская, д. 89	Региональное
1241	Памятник	122-мм пушка-памятник воинской славы 1975 г.	Холмский район, город Холм, ул. К.Маркса, у въезда в город со стороны г. В.Новгород	Региональное

Информация об объектах культурного наследия, воинских и военных мемориальных кладбищах расположенных на территории Новгородской области, представлена в таблице 2.4.2.

Таблица 2.4.2.

№ ОКН на карте	Наименование объекта	Местоположение, адресное описание	Тип воинского кладбища, военного мемориального кладбища	Значение объекта
529	Братская могила шести комсомольцев, казненных немецко-фашистскими аккаунтами в 1942 г. 1942 г. регистрационный номер 531711043150005	Холмский район, г. Холм, Тихвинское кладбище	Воинское кладбище	Региональный
530	Памятник Герою Советского Союза сержанту Меркулову Ивану Даниловичу (на месте гибели), наводчику танкового пулемета 312 стрелкового полка 26 стрелковой дивизии, закрывшему своим телом вражеский дзот от 22 февраля 1944 года в бою за г. Холм 1944 г. регистрационный номер 531510361050005	Холмский район, г. Холм, угол ул. Сержанта Меркулова и ул. Советская	Воинское кладбище	Региональный
531	Воинское кладбище, где похоронены воины Советской власти, погибшие в боях с немецко-фашистскими захватчиками в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. регистрационный номер 531510361200005	Холмский район, г. Холм, пл. Победы (б. Советская площадь)	Воинское кладбище	Региональный
532	Братская могила 46 воинов Советской Армии, погибших в боях с немецко-фашистскими захватчиками в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. регистрационный номер 531510361080005	Холмский район, в 1 км от г. Холм, у дороги Холм-Локня	Воинское кладбище	Региональный

Перечень утвержденных границ территорий объектов культурного наследия на территории Холмского городского поселения представлен в таблице 2.4.3.

Таблица 2.4.3.

№ п/п	Наименование объекта культурного наследия, датировка	Адрес местонахождения объекта	Документ об утверждении
273	Памятник Герою Советского Союза сержанту Меркулову Ивану Даниловичу (на месте гибели), наводчику танкового пулемета 312 стрелкового полка 26 стрелковой дивизии, закрывшему своим телом вражеский дзот от 22 февраля 1944 года в бою за г. Холм 1944 г.	Холмский район, г. Холм, угол ул. Сержанта Меркулова и Советской ул.	Приказ комитета от 10.10.2016 № 894
274	122-мм пушка-памятник воинской славы 1975 г.	Холмский район, город Холм, ул. Карла Маркса, у въезда в город со стороны В.Новгорода	Приказ комитета от 10.10.2016 № 886
275	Воинское кладбище, где похоронены воины Советской власти, погибшие в боях с немецко-фашистскими захватчиками в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.	Холмский район, г. Холм, пл. Победы (б. Советская площадь)	Приказ комитета от 10.10.2016 № 893

Для определения зон охраны и режимов использования земельных участков для объектов культурного наследия, границы которых в настоящее время не утверждены, следует руководствоваться ст. 5.1 и ст. 34.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Координаты зон объектов культурного наследия в системе координат МСК 53 при их наличии содержатся в указанных документах об утверждении зон охраны объектов культурного наследия, поэтому в приложениях не приводятся. При определении местоположения охранных зон данные из приказов сопоставлялись со сведениями ЕГРН (единого государственного реестра недвижимости) с целью выявления их постановки на учет. Далее представлены выкопировки из картографических материалов проекта схемы территориального планирования Новгородской области, на которых отображены установленные зоны охраны объектов культурного наследия, так как из-за мелкомасштабности карт, входящих в состав проекта схемы территориального планирования Новгородской области, невозможно однозначно установить какие ограничения отображены на картографических материалах проекта.

На территории поселения имеется памятник археологии федерального значения, данные о котором в соответствии с Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2015 № 2328 «Об утверждении перечня отдельных сведений об объектах археологического наследия, которые не подлежат опубликованию». Согласно выше указанного приказа не подлежат опубликованию:

- «1. Сведения о местонахождении объекта археологического наследия (адрес объекта или при его отсутствии описание местоположения объекта).
2. Фотографическое (иное графическое) изображение объекта археологического наследия.
3. Описание границ территории объекта археологического наследия с приложением текстового описания местоположения этих границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра объектов недвижимости.
4. Сведения о наличии или об отсутствии зон охраны объекта археологического наследия.
5. Сведения о расположении объекта археологического наследия, имеющего вид "памятник" или "ансамбль", в границах зон охраны иного объекта культурного наследия.
6. Сведения о предмете охраны объекта археологического наследия.»

## 2.5. Особо охраняемые природные территории

На основании п.4 ст.2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. №33, все особо охраняемые природные территории учитываются при разработке территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки.

**Непосредственно на территории Холмского городского поселения особо охраняемые**

**природные территории отсутствуют.**

Холмский муниципальный район относится к экологически чистой зоне. На территории района расположен государственный природный заповедник «Рдейский», Холмский государственный охотничий заказник. Заповедник создан с целью сохранения в естественном состоянии типичных или уникальных для данной зоны природных комплексов, изучения в них естественного течения природных процессов и явлений. Полистово-Ловатская болотная система относится к числу крупнейших и наиболее хорошо сохранившихся в Европе и, в соответствии с Международным проектом охраны болот «Тельма», включена в список болот, намеченных к охране. Площадь заповедника на территории Холмского района - 4844 га. В Холме расположена научная и опытная база государственного заповедника «Рдейский».

К землям особо охраняемых территорий в границах Холмского муниципального района относятся следующие территории (таблица 2.5.1.).

Таблица 2.5.1.

№ п/п	Название ООПТ	Категория ООПТ	Значение ООПТ	Профиль ООПТ	Площадь (в т.ч. морской акватории) ООПТ, га	Реквизиты актов об организации ООПТ (режимы охраны смотреть в указанных нормативных актах)	Местоположение планируемого объекта
<b>Особо охраняемые природные территории федерального значения</b>							
2	Рдейский	Государственный природный заповедник	Федеральный	Комплексный (ландшафтный), гидрологический (болотный, озёрный, речной), биологический (ботанический и зоологический)	36922	Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 17 февраля 2004 г. № 153 об утверждении положения о федеральном государственном учреждении «Государственный природный заповедник «Рдейский»	Холмский район Красноборское сельское поселение, Поддорский район Поддорское сельское поселение
<b>Особо охраняемые природные территории регионального значения</b>							
7.	Рдейский	Государственный природный заказник	Региональный	Комплексный (ландшафтный), гидрологический (болотный, озёрный, речной), биологический (ботанический и зоологический)	9013,60, в т.ч. акватория оз. Рдейское - 937	Постановление Администрации Новгородской области от 29.12.2012 №890 «О государственном природном заказнике регионального значения «Рдейский»	Поддорский район Поддорское сельское поселение, Холмский район Красноборское сельское поселение
121	"Долина реки Батутинки и низинные болота в ее бассейне"	Памятник природы	Региональный	Комплексный (ландшафтный), биологический, гидрологический	1141,84	Постановление Правительства Новгородской области от 04.02.2019 №54 "О памятнике природы регионального значения "Долина	Холмский район Морховское сельское поселение

						реки Батугинки и низинные болота в ее бассейне"	
122	памятник природы «Долина реки Крутовка и местечко Боброво»	Охраняемый природный комплекс	Региональный	Комплексный (ландшафтный), биологический, гидрологический	7232,57	Постановление Правительства Новгородской области от 23.09.2021 № 312 "Об охраняемом природном комплексе регионального значения "Долина реки Крутовки и местечко Боброво"	Холмский район Морховское сельское поселение Тогодское сельское поселение

Схемой территориального планирования Новгородской области на период до 2032 года на территории Холмского муниципального района предусмотрено создание двух памятников природы (таблица 2.5.2.).

Таблица 2.5.2.

№ п/п	Наименование объекта	Краткая характеристика объекта	Местоположение планируемого объекта	Цель создания особо охраняемой природной территории
14	памятник природы «Ландшафт в нижнем течении рек Большой и Малый Тудёр»	планируемая площадь 1023 га	Холмский район	сохранение природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда
34	памятник природы «Урочище Соловьёв»	планируемая площадь 501 га	Холмский район	сохранение природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда

Часть памятника природы «Ландшафт в нижнем течении рек Большой и Малый Тудёр» будет располагаться на территории Холмского городского поселения (таблица 2.5.3.).

Таблица 2.5.3.

№ п/п	Вид объекта	Назначение объекта	Наименование объекта	Статус объекта	Характеристика объекта		Местоположение объекта	Зоны с особыми условиями использования территории
					наименование характеристики, единица измерения	показатель		
1.14.	Особо охраняемая природная территория	сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного	памятник природы «Ландшафт в нижнем течении рек Большой и Малый Тудёр»	планируемый к размещению	площадь, га	1023,0	Холмский район, <b>Холмское городское поселение,</b> Тогодское сельское поселение, Морховское сельское поселение	-

		мира, их генетическог о фонда						
--	--	-------------------------------------	--	--	--	--	--	--

## 2.6. Транспортная инфраструктура

Развитие транспорта и других отраслей экономики тесно взаимосвязано. Характер подвижности населения, уровень развития производства и торговли определяют спрос на услуги транспорта. Вместе с тем транспорт является системообразующим фактором, влияя на уровень жизни и развития производительных сил. Пассажирский транспорт как одна из социально значимых отраслей экономики играет достаточно большую роль в обеспечении качества жизни населения. От эффективности функционирования пассажирского транспортного комплекса во многом зависит сохранение социальной, экономической и политической стабильности жизни региона.

Основным признаком транспорта, работающего на условиях общего пользования, является его общедоступность для самых низкооплачиваемых категорий населения.

На территории поселения существует устоявшаяся инфраструктура автомобильного транспорта. Пассажирские перевозки и грузовые перевозки осуществляются автомобильным транспортом. На протяжении последних лет наблюдается тенденция к увеличению числа автомобилей на территории поселения. Основной прирост этого показателя осуществляется за счет увеличения числа легковых автомобилей, находящихся в собственности граждан.

Поселение имеет слабо разветвленную сеть автомобильных дорог с твердым покрытием. Основная часть дорог с грунтовым покрытием. Категория дорог IV и V. В основе формирования улично-дорожной сети населенных пунктов лежат: основная улица, второстепенные улицы, проезды, хозяйственные проезды.

Внешние транспортно-экономические связи Холмского городского поселения с другими регионами осуществляется одним видом транспорта: автомобильным.

Транспортная инфраструктура на территории поселения отмечена объектами и линейными сооружениями автомобильного транспорта. Сложившаяся сеть улиц представляет собой прямоугольную систему с членением застройки на мелкие кварталы.

Магистральными улицами являются улицы К. Маркса, Октябрьская, Урицкого, Красноармейская, Съездовская, Калитина, М. Горького. На ул. Съездовская расположена автостанция.

Пассажирского транспорта в городе нет. Все передвижения осуществляются пешком или на индивидуальном транспорте. Некоторые предприятия используют для поездок своих работников ведомственный транспорт.

Внешние связи города Холм осуществляются по следующим автодорогам:

- Шимск-Невель III технической категории (участок Поддорье – Холм IV технической категории) с асфальто - бетонным покрытием. Дорога связывает Холм с центрами соседних районов и областным центром на севере, а также с Псковской областью и далее с республикой Беларусь на юго-западе.

Областными дорогам:

- Холм – Марёво – Демянск – IV технической категории.
- Холм - Морхово – IV технической категории.

По всем перечисленным дорогам организовано автобусное сообщение. Прибытие и отправление автобусов осуществляется с автостанции, расположенной в центре города на ул. Съездовской. Холм связан прямым автобусным сообщением с Великим Новгородом и Санкт-Петербургом (через Старую Руссу), с Локней. Завершение ремонта дороги областного значения Холм — Марёво дало ближайший выход на Демянск и Валдай.

Хранение и обслуживание междугородных и пригородных автобусов производится на территории «ООО Холмское ПАТП», располагающего на ул. Сержанта Меркулова.

В северо-западной части города на автотрассе Шимск-Невель (ул. Старорусская, 50) располагается АЗС на 6 колонок. В этой же части города, на ул. К. Маркса располагается АГЗС.

Общая протяженность автомобильных дорог на территории Холмского муниципального района по состоянию на 01.01.2022 составляет 361,6 км. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории района составляет 83,1 км, из них протяженность автодорог, находящихся в собственности Холмского муниципального района, - 19 км, в собственности сельских поселений - 30,9 км, в собственности Холмского городского поселения - 33,2 км. На территории Холмского муниципального района расположено 2 автозаправочные станции, из них 1 многотопливная заправочная станция, 1 автомобильная газозаправочная станция.

На праве оперативного управления за ФКУ Упрдор «Россия» закреплены участки автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-122 автомобильная дорога А-114 - Устюжна-Крестцы-Яжелбицы-Великие Луки-Невель (далее – Автомобильная дорога А-122), проходящей в административных границах Холмского муниципального района Новгородской области (письмо от 24.04.2023 №18/13-2584 Федерального казённого учреждения «Управление автомобильной магистрали Ордена Ленина «Москва - Санкт-Петербург» Федерального дорожного агентства) (далее – ФКУ Упрдор «Россия», Управление):

Таблица 2.6.1.

№ п/п	Наименование автомобильной дороги общего пользования федерального значения	адрес км+м – км+м (км+м)	субъект РФ, муниципальное образование	Линейная протяженность участков автодорог (км)	Техническая категория участка дороги
1	А-122 автомобильная дорога А-114 - Устюжна-Крестцы-Яжелбицы-Великие Луки-Невель	км 462+359 - км 470+524, км 472+824 - км 513+021	Новгородская область, Холмский р-н	49,060	III
2	А-122 автомобильная дорога А-114 - Устюжна-Крестцы-Яжелбицы-Великие Луки-Невель	км 513+021 - км 513+867	Новгородская область, Холмский р-н	0,846	III
3	А-122 автомобильная дорога А-114 - Устюжна-Крестцы-Яжелбицы-Великие Луки-Невель	км 516+208 - км 516+982	Новгородская область, Холмский р-н	0,774	III
4	А-122 автомобильная дорога А-114 - Устюжна-Крестцы-Яжелбицы-Великие Луки-Невель	км 516+982 - км 553+815	Новгородская область, Холмский р-н	36,807	III

На участке автомобильной дороги А-122 расположены искусственные сооружения:

- мост через реку Оборля на км 471+344;
- мост через реку Б.Тудер на км 474+275;
- мост через реку Б.Тудер на км 491+004;
- мост через реку Черновка на км 493+340;
- мост через реку Мазуровка на км 531+349;
- мост через реку Жеребчиха на км 533+949.

Интенсивность движения автотранспортных средств в 2022 году составила 2010 автомобилей в сутки. Перспективная интенсивность в 2048 году составит 3378 автомобилей в сутки.

На км 516+550 (слева) автомобильной дороги А-122 расположен объект дорожного сервиса – автомобильная газонаполнительная станция стационарного типа, владелец – ООО «Еврогаз».

В целях приведения указанной автомобильной дороги в нормативное состояние в ФКУ Упрдор «Россия» разработана программа работ по капитальному ремонту участков автомобильной дороги А-122 на период 2022-2026 гг.

В настоящее время в ФКУ Упрдор «Россия» находится в разработке проектная документация на капитальный ремонт участка автомобильной дороги общего пользования

федерального значения А-122 автомобильная дорога А-114 - Устюжна-Крестцы-Яжелбицы-Великие Луки-Невель, на участке Демянск – Марёво – Холм, км 473+820 – км 513+867 (Холмский район). Окончание разработки проектной документации на капитальный ремонт с получением положительного заключения Главгосэкспертизы Российской Федерации – III квартал 2023 года.

Сведения о земельных участках в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Холм - Морхово - Большое Ельно содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН).

В границах Холмского городского поселения Холмского муниципального района расположена автомобильная дорога общего пользования межмуниципального значения Холм - Морхово - Большое Ельно протяженностью 25,246 км с асфальтобетонным покрытием (км 0+000 - км 19+755, км 23+843 - км 25+246), с гравийным покрытием (км 19+755 - км 23+843), отнесена к IV и V категориям, закреплена на праве оперативного управления и состоит на балансе ГОКУ «Новгородавтодор» (Письмо министерства транспорта и дорожного хозяйства от 12.04.2023 № ТС-1522-И).

Таблица 2.6.2.

№ п/п	Наименование автомобильной дороги	Код участка	Всего, км	в т.ч. по значимости	
				РЗ	МЗ
	<b>Холмский район</b>				
827	"А -114 - Устюжна - Крестцы - Яжелбицы - Великие Луки - Невель" - Радилово - Долгие Нивы	190091	1,614	-	1,614
828	"Морхово - Подмолодь" - Ляино	190111	2,460	-	2,460
829	"Холм - Морхово - Большое Ельно" - Самохвалово - Языковщина - Плоскошь	190120	5,930	-	5,930
830	"А -114 - Устюжна - Крестцы - Яжелбицы - Великие Луки - Невель" - Фрюнино	190050	12,042	-	12,042
831	Бобовище - Устье - Корпово	190020	11,500	-	11,500
832	Бобяхино - Борисово	190030	4,000	-	4,000
833	Бобяхино - Зайцы -Заход	190040	20,420	-	20,420
834	Высокое - Ильинское	190231	3,000	-	3,000
835	Ивановское - Силагино	190150	9,000	-	9,000
836	Каменка - Тухомичи - Большое Ельно	190070	23,249	-	23,249
837	Морхово - Малашёво	190100	3,800	-	3,800
838	Морхово - Осцы	190130	5,300	-	5,300
839	Морхово - Подмолодь	190110	8,976	-	8,976
840	Наход - Красный Клин	190140	2,900	-	2,900
841	подъезд к д. Большое Ельно	190220	0,673	-	0,673
842	подъезд к д. Залесье	190160	1,200	-	1,200
843	подъезд к д. Зуи	190180	1,148	-	1,148
844	подъезд к д. Лосиная Голова	190170	0,720	-	0,720
845	подъезд к дд. Четовизня, Ильинское	190181	2,350	-	2,350
846	Селеево - Воротаино - Каковка - Иструбище - Корпово	190240	6,053	-	6,053
847	Тухомичи - Стехново	190190	4,500	-	4,500
848	Холм - Морхово - Большое Ельно	190200	25,246	-	25,246
849	Шимск - Старая Русса - Холм	190234	24,590	24,590	
850	Шимск - Старая Русса - Холм, Холмское городское поселение, г. Холм	190232	0,909	0,909	
	<b>Итого</b>		<b>181,580</b>	<b>25,499</b>	<b>156,081</b>

По данным Росстата РФ протяженность автодорог общего пользования местного значения в Холмском городском поселении (на конец 2022 года) составляла 52,2 км, из которых 52,3%



имеют твердое покрытие (таблица 2.6.3.). В поселении имеется 2 АЗС (одна топливная и 1 газозаправка).

Таблица 2.6.3.

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Протяженность автодорог общего пользования местного значения (на конец года)													
всего	километр		33			51,2	52,2	52,2	52,2	52,2	52,2	52,2	52,2
с твердым покрытием	километр		33			27,3	27,3	27,3	27,3	27,3	27,3	27,3	27,3
с усовершенствованным покрытием (цементобетонные, асфальтобетонные и типа асфальтобетона, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами)	километр		19			23,7	23,7	23,7	23,7	23,7	23,7	23,7	23,7
Количество автозаправочных станций (АЗС), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения													
Всего	единица						2	2	2	2	2	2	2
Многотопливные заправочные станции (МТЗС)	единица						1	1	1	1	1	1	1
Автомобильные газозаправочные станции (АГЗС)	единица						1	1	1	1	1	1	1
Протяженность мостов, путепроводов и эстакад, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения													
Всего	погонный метр											130	130
Общая протяженность улиц, проездов, набережных на конец года	километр	35,8				33	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года	километр	35,8				33	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	

В состав Холмского городского поселения входит один населенный пункт: город Холм.

Одной из важнейших задач поселения является организация дорожной деятельности. Дорожная сеть состоит из 56 улиц, общей протяженностью 33,37 км (таблица 2.6.4.), [Holmadmin.net>ekonom/download/pdh.xls](http://Holmadmin.net>ekonom/download/pdh.xls)), 230 трубопереездов различного назначения, водоотводных канав общей протяженностью 42 км. Имеются кадастровые паспорта и Свидетельства о государственной регистрации на все улицы общей протяженностью 33,2 км.

Таблица 2.6.4.

<b>ПЕРЕЧЕНЬ автомобильных дорог Холмского городского поселения</b>				
Учетный номер автомобильной дороги	Наименование автомобильной дороги, улицы	Протяженность, м	Вид покрытия	Идентификационный номер
001	А.Мовчана	256,7	грунтовое	49-247-501 ОП МП 001
002	Братьев Башкировых	353,8	асфальт+ гравийное	49-247-501 ОП МП 002
003	пр.Богданова	930	грунтовое	49-247-501 ОП МП 003
004	В.Челпанова	907,6	асфальт+ гравийное	49-247-501 ОП МП 004

*Генеральный план Холмского городского поселения Холмского района  
Новгородской области. Обоснование проекта изменений генерального плана (2023 г.)*

005	Володарского	691,6	асфальт+ грунтовое	49-247-501 ОП МП 005
006	Восточная	618,0	гравийное	49-247-501 ОП МП 006
007	пер.Володарского	133,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 007
008	Е.Исакова	221,4	грунтовое	49-247-501 ОП МП 008
009	Заручеевская Набережная	452,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 009
010	Зиновьева	648,4	асфальт+ гравийное	49-247-501 ОП МП 010
011	И.Дунаева	756,0	асфальт+ гравийное	49-247-501 ОП МП 011
012	Красноармейская	834,5	асфальт	49-247-501 ОП МП 012
013	Карла Маркса	837,1	асфальт	49-247-501 ОП МП 013
014	пер.Красноармейский	234,5	грунтовое	49-247-501 ОП МП 014
015	Куньинский проезд	228,7	грунтовое	49-247-501 ОП МП 015
016	Кооперативная	671,2	грунтовое	49-247-501 ОП МП 016
017	Комсомольская	1002,7	асфальт+ гравийное	49-247-501 ОП МП 017
018	Калитина	1704,0	асфальт	49-247-501 ОП МП 018
019	К.Г.Черепанова	126,8	грунтовое	49-247-501 ОП МП 019
020	Луначарского	654,4	грунтовое	49-247-501 ОП МП 020
021	пер.Лесной	185,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 021
022	М.Горького	1669	асфальт+ гравийное	49-247-501 ОП МП 022
023	Молодежная	267,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 023
024	Мелиораторов	262,4	грунтовое	49-247-501 ОП МП 024
025	М.Гаврилова	192,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 025
026	пер.Механизаторов	200,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 026
027	Набережная р.Ловать	219,5	грунтовое	49-247-501 ОП МП 027
028	Новикова	559,5	асфальт+ гравийное	49-247-501 ОП МП 028
029	Набережная реки Кунья	213,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 029
030	Набережная	350,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 030
031	Октябрьская	2480,85	асфальт	49-247-501 ОП МП 031
032	Пионерская	786,1	щебеночно- гравийное	49-247-501 ОП МП 032
033	Профсоюзная	219,0	асфальт	49-247-501 ОП МП 033
034	подъезд к мосту через реку Ловать	224,6	асфальт	49-247-501 ОП МП 034
035	Панфиловцев	1100,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 035
036	Профсоюзная	219,0	асфальт	49-247-501 ОП МП 036
037	Партизанская	1051,0	асфальт	49-247-501 ОП МП 037
038	Р.Люксембург	615,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 038
039	Роговская	587,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 039
040	Съездовская	823,5	асфальт+ грунтовое	49-247-501 ОП МП 040
041	Советская	548,6	асфальт+ гравийное	49-247-501 ОП МП 041
042	Спартаковская	1002,1	асфальт+ гравийное	49-247-501 ОП МП 042
043	сержанта Меркулова	666,4	щебеночно- гравийное	49-247-501 ОП МП 043
044	Старорусская	1051,5	грунтовое	49-247-501 ОП МП 044

045	Славянская	733,3	щебеночно-гравийное	49-247-501 ОП МП 045
046	пер.Советский	375,8	асфальт	49-247-501 ОП МП 046
047	Свердлова	441,7	грунтовое	49-247-501 ОП МП 047
048	пер.Строительный	206,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 048
049	Тверской проезд	156,4	грунтовое	49-247-501 ОП МП 049
050	пр.Торопецкий	141,6	грунтовое	49-247-501 ОП МП 050
051	Урицкого	2019,0	асфальт	49-247-501 ОП МП 051
052	Хохлова	250,0	асфальт	49-247-501 ОП МП 052
053	Целинная	237,3	грунтовое	49-247-501 ОП МП 053
054	Шулежная	343,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 054
055	Юбилейная	445,8	гравийное	49-247-501 ОП МП 055
056	Южная	270,0	грунтовое	49-247-501 ОП МП 056
<b>Итого</b>		<b>33374,35</b>		

По составу покрытия дорожная сеть подразделяется на три основных вида: с асфальтовым покрытием 27 %, гравийное 67%, грунтовое 6%.

В настоящее время на территории поселения технические параметры дорог не соответствуют современным требованиям. Доля дорог с твердым покрытием составляет 27% от общей протяженности дорог, что затрудняет круглогодичный проезд транспорта, особенно с большими осевыми нагрузками. Параметры дорог соответствуют нормативам IV – V категорий.

Транспортная доступность до областного центра г. Великий Новгород не превышает затрат времени более 3,0-3,5 часов. Транспортно-экономические связи поселения осуществляются только автомобильным видом транспорта.

Большинство трудовых передвижений в поселении приходится на личный транспорт и пешеходные сообщения.

#### **Водный транспорт**

Межмуниципальные водные пути и водные сооружения отсутствуют, речные пассажирские и грузоперевозки не производятся.

#### **Воздушный транспорт**

На территории Холмского городского поселения сооружения воздушного транспорта отсутствуют, поэтому воздушное сообщение не осуществляется.

В настоящее время воздушные перевозки в г. Холм не осуществляются. В западной части города имеется площадка аэродрома, обслуживавшего местные авиалинии.

#### **Железнодорожный транспорт**

На территории Холмского городского поселения отсутствуют железнодорожные пути, поэтому перевозки железнодорожным транспортом не осуществляются. Ближайшие железнодорожные станции расположены в г.Старая Русса Новгородской области - 103 км и ст. Локня Псковской области - 84 км.

#### **Трубопроводный транспорт.**

По территории Холмского района проходит магистральный нефтепровод «БТС-2». Сведения о размещении и характеристиках этого магистрального трубопровода ООО «Транснефть – Балтика», проходящих по территории Холмского района Новгородской области, представлены в таблице 2.6.5. Непосредственно по территории Холмского городского поселения нефтепровод «БТС-2» не проходит.

Таблица 2.6.5.

№ п/п	Наименование магистрального трубопровода	Диаметр, мм.	Класс магистрального трубопровода в соответствии с п.6 СП 36.13330.2012,	Год постройки (реконструкции)	Проектное давление, МПа	Транспортируемая среда	Районы/округа области, по которым проходит магистральный трубопровод

			<b>границы установленных ограничений</b>				
4	Магистральный нефтепровод «БТС-2»	1000, 1050* *	II (граница минимальных расстояний от оси – 150 м. на участках с диаметром трубы 1000 мм. и 200 м. на участках с диаметром трубы =1050 мм.)**	2011	4,86	Нефть	Холмский, Поддорский, Старорусский, Волотовский, Солецкий, Шимский, Батецкий

В последние годы в поселении заметно активизировались работы по ремонту и модернизации дорог на территории г.Холм. Так, только в 2022 году были выполнены следующие работы:

- В рамках реализации приоритетного проекта «Дорога к дому», подрядной организацией ООО «Моза» выполнен ремонт тротуара по ул. Урицкого от д. № 42 до д. № 6 в г. Холм.

- За счет средств субсидии выполнены работы по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах г. Холм, в том числе обновлена дорожная разметка 14 пешеходных переходов.

- В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Народный бюджет» подрядной организацией ООО «Моза» выполнены работы по ремонту тротуара по ул. К. Маркса от дома № 54 до дома № 26. В 2022 году бюджету Холмского городского поселения предоставлена дополнительная субсидия на ремонт автомобильных дорог г. Холм в размере 13425 тыс. руб.

- По муниципальному контракту ООО «Солид» выполнены работы по ремонту участков автомобильных дорог в г. Холме: от д. №7 до д. №15 по переулку Советский, по ул. Калитина д. № 35, от дома №12 до дома №27Б по ул. Кооперативной; от д. № 49 до д. № 53 по ул. М. Горького; от д. № 51 до д. №50А по ул. Урицкого общей протяженностью 1 км, а также дорожного покрытия на площади Победы общей площадью 2930 кв. м.

- За счет средств субсидии выполнена разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт ул. Октябрьская г. Холм. Подрядной организацией ООО «Регул Плюс» выполнены работы по установке 22 дорожных знаков на автомобильных дорогах г.Холм. Согласно заключенному муниципальному контракту, подрядной организацией ООО «Новгородская торгово-промышленная компания» выполнен ремонт автомобильной дороги ул. Партизанская в г. Холм.

Территориальное планирование Холмского муниципального района (в целом, и входящего в его состав Холмского городского поселения) в целях развития транспортной инфраструктуры должно обеспечивать:

- формирование сети автомобильных дорог местного значения в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального района в соответствии с социально-экономическими потребностями, улучшение транспортной доступности, повышение мобильности и деловой активности населения за счет обеспечения муниципального транспортного сообщения.

Основными приоритетами развития транспортного комплекса должны стать:

- Увеличение протяженности сети автомобильных дорог.

- Улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети

автомобильных дорог.

- Капитальный ремонт дорог с устройством нового покрытия из асфальтобетона.
- Отсыпка и грейдирование гравийных дорог.
- Приведение технических категорий автомобильных дорог местного значения в соответствии с расчетной интенсивностью движения.
- Формирование новых направлений, увеличение плотности автомобильных дорог.
- Развитие маршрутной сети.
- Развитие дорожного сервиса на территории района для возможности получения квалифицированных услуг по сервисному обслуживанию и ремонту автотранспортных средств.
- Обеспечение безопасности движения.

Информация по дорогам и объектам дорожного хозяйства местного значения поселений Холмского района на 01.01.2021 представлена в таблице 2.6.6.

Таблица 2.6.6.

Наименование показателя	Холмское городское поселение	Красноборское сельское поселение	Морховское сельское поселение	Тогодское сельское поселение	Холмский муниципальный район	Всего
Количество автомобильных дорог общего пользования местного значения, шт	56	29	25	26	13	<b>149</b>
Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км	33,2	9,7	12,7	8,5	19,0	<b>83,1</b>
Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, км	26,6	0,6	7,0	2,2	0,7	<b>37,1</b>
Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения с усовершенствованным покрытием, км	23	0,6	7,0	2,2	0,7	<b>33,5</b>
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, км	3,6	--	4,4	3,9	8,5	<b>20,4</b>
Мосты железобетонные и каменные, шт.	2	--	--	--	--	<b>2</b>
Трубы железобетонные, бетонные и каменные, металлические, шт.	119	25	10	4	--	<b>158</b>
Автозаправочные станции (АЗС) всего, шт.	2	--	--	--	--	<b>2</b>
Многотопливные	1	--	--	--	--	<b>1</b>

заправочные станции (МТЗС), шт.						
Автомобильные газозаправочные станции (АГЗС), шт.	1	--	--	--	--	1

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Холмского муниципального района был утвержден Постановлением Администрации района от 11 апреля 2014 года № 273 (таблица 2.6.7.)

Таблица 2.6.7.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Холмского муниципального района

№ п/п	Наименование автомобильной дороги	Идентификационный номер	Протяженность, км
1	Автомобильная дорога к д. Борок	49 247 ОП МР 001	0,46
2	Автомобильная дорога к д. Выставка	49 247 ОП МР 002	2,6
3	Автомобильная дорога д. Дунаево-д. Ветно до реки Ловать	49 247 ОП МР 003	0,62
4	Автомобильная дорога к д. Калинкино	49 247 ОП МР 004	0,426
5	Автомобильная дорога Мамоново-Высокое	49 247 ОП МР 005	2,7
6	Автомобильная дорога к д. Рогозино	49 247 ОП МР 006	2,7
7	Автомобильная дорога к д. Рябово	49 247 ОП МР 007	0,2
8	Автомобильная дорога к д. Старое	49 247 ОП МР 008	0,556
9	Автомобильная дорога «Тухомичи-Большое Ельно» - д. Заборинка	49 247 ОП МР 009	2,0
10	Автомобильная дорога «Холм-Торопец»- д. Пустошка	49 247 ОП МР 010	0,732
11	Автомобильная дорога от автодороги «Шимск-Невель» до д. Куземкино	49 247 ОП МР 011	0,675
12	Автомобильная дорога к д. Хвоиново	49 247 ОП МР 012	5,0

Проект организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории Холмского городского поселения Новгородской области был разработан в 2019 году (Обществом с ограниченной ответственностью «КОНКОР», г. Оренбург).

Из г.Холм имеются автобусные маршруты: Холм - Великий Новгород – Холм, Холм - Санкт-Петербург-Холм, Холм - Старая Русса (<https://holmadmin.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/poleznye-materialy/avtobusnoe-soobschenie/>).

Маршрутная сеть по транспортному обслуживанию населения между поселениями в границах Холмского района представлена в таблице 2.6.8.

Таблица 2.6.8.

Реестр регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в пригородном сообщении в границах Холмского муниципального района Новгородской области (<https://holmadmin.net/raion/avtrasp.html>).

Маршруты*							
Регистрационный номер маршрута в реестре	Порядковый номер маршрута	Наименование маршрута	Наименование перевозчика	Наименование улиц и автомобильных дорог по которым предполагается движение	Наименование промежуточных остановочных пунктов	Протяженность маршрута, км	Дата начала осуществления перевозок

*Генеральный план Холмского городского поселения Холмского района  
Новгородской области. Обоснование проекта изменений генерального плана (2023 г.)*

M17.1.1	112	Холм-Аполец	ООО «РуссаАвто»	Автодорога Холм – Аполец (49н-1901)	Холм, Залесье, Сопки, Радилово, Котицы, Наход, Стифановка, Мамоново, Каменка, Четовизня, Зуи, Тогодь, Аполец	45	01.04. 2020
M17.1.2	134	Холм-Устье	ООО «РуссаАвто»	Автодорога 49к- 1905	Холм, Залесье, Сопки, Радилово, Котицы, Наход, Стифановка, Мамоново, Каменка, Четовизня, Красные Ручьи, Лыдкино, Устье	39,2	01.04. 2020
M17.1.3	112 А	Холм-Тогодь	ООО «РуссаАвто»	Автодорога Холм – Тогодь (49н-1901)	Холм, Залесье, Сопки, Радилово, Котицы, Наход, Стифановка, Мамоново, Каменка, Четовизня, Зуи, Тогодь	39,6	01.04. 2020
M17.1.4	111	Холм- Тухомичи	ООО «РуссаАвто»	Автодорога Холм – Морхово _ Большое Ельно (49к-1916) Каменка _Тухомичи_ Большое Ельно (49н-1910)	п.Холм, Бобяхтино, Поречье, Батутино, Швайно, Морхово, Кленовец, М.Ельно, Б.Ельно, Бредняги, Ивановское, Соловьи, Заборинка, Тухомичи	42,2	01.04. 2020
M17.1.5	111 А	Холм- Большое Ельно	ООО «РуссаАвто»	Автодорога Холм – Морхово _ Большое Ельно (49к-1916)	п.Холм, Бобяхтино, Поречье, Батутино, Швайно, Морхово, Кленовец, М.Ельно, Б.Ельно	27,4	01.04. 2020
M17.1.6	110	Морхово- Подмолодь	ООО «РуссаАвто»	Автодорога Морхово - Подмолодь (49н-1912)	Морхово, Подмолодь	8,5	01.04. 2020
M17.1.7	110 А	Морхово- Осцы	ООО «РуссаАвто»	Автодорога Морхово _ Осцы (49н-1913)	Морхово, Осцы	5,2	01.04. 2020
M17.1.8	119	Холм- Замошье	ООО «РуссаАвто»	Автодорога Р-51 Холм – Красный Бор а/д (49н—1904)	Холм, Куземкино, Сопки, Пустыньки, Дунаево, Петрово, Кр.Бор, Ручейки, Клевдино, Замошье, Замошье - 2	47,6	01.04. 2020
M17.1.9	119 Б	Замошье- Фрюнино	ООО «РуссаАвто»	Автодорога (49н— 1904)	Замошье, Фрюнино	2	01.04. 2020
M17.1.10	119 В	Холм- Красный Бор	ООО «РуссаАвто»	Автомобильная дорога Р-51 Холм – Красный Бор	Холм, Куземкино, Сопки, Пустыньки, Дунаево, Петрово, Кр.Бор	35,7	01.04. 2020
M17.1.11	119 А	Красный Бор- Власково	ООО «РуссаАвто»	Автомобильная дорога Р-51	Красный Бор, Власково	4,2	01.04. 2020

M17.1.12	125	Холм-Заход	ООО «РуссаАвто»	Автодорога Холм – Морхово_ Большое Ельно (49к-1916) а/д (49н-1907)	Холм, Бабяхино, Березовка, Орлово, Зайцы, Осипово, Заход	24	01.04. 2020
----------	-----	------------	--------------------	--	---	----	----------------

\*- пригородные, на обозначенных специальными указателями остановочных пунктах.

## 2.7. Объекты общественного и делового назначения.

Перечни основных объектов, размещение которых определило формирование на территории муниципального образования общественных, деловых и рекреационных зон приведены в обобщенном виде в таблицах настоящего раздела. Так как за последнее время существенных изменений по объектам общественного и делового назначения не произошло, а полный перечень основных объектов и инфраструктуры Холмского городского поселения и их основные характеристики (параметры) и месторасположение подробно изложены в Генеральном плане Холмского городского поселения 2011 года – в настоящих изменениях приведены обобщенные данные по Паспорту поселения Росгосстата РФ (сайт <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>), а также отдельные сведения из Схемы территориального планирования Новгородской области (в ред. 2023 г.) и из материалов, представленных Администрацией Холмского городского поселения и с официального сайта администрации поселения (<https://holmadmin.net/>).

Генпланом 2011 года было констатировано, что в целом система социального обслуживания жителей поселения по многим позициям отвечала нормативным требованиям и на перспективу генпланом предусматривалось: «Планируемые изменения в социальной сфере направлены на достижение максимальной комфортности среды проживания и обеспечение их оптимальной доступности. **Данную цель планируется реализовать через техническое перевооружение сохранившейся сети учреждений социальной сферы, а также строительства новых объектов».**

Генпланом 2011 года учитывалось, что:

- По учреждениям образования (и в части ДДУ, и в части общеобразовательных учреждений, в части учреждение дополнительного образования детей) - обеспеченность выше нормы;
- По учреждениям здравоохранения количественная обеспеченность превышает нормативный уровень, но качество обслуживания невысокое из-за низкого развития материально-технической базы и недостаточного количества квалифицированных кадров;
- По объектам физической культуры и спорта обеспеченность крайне низкая и является намного ниже нормативного уровня;
- По учреждениям культуры – в части культурно-досуговых учреждений (ДК) обеспеченность ниже нормы, в части библиотек - обеспеченность выше нормативной;
- Учреждениями бытового обслуживания Холмское городское поселение не обеспечено;
- Административно-хозяйственные учреждения в Холмском городском поселении представлены: сберегательными кассами, опорным пунктом охраны порядка (которые не имеют своих помещений и располагаются в арендуемых), администрацией Холмского городского поселения, пожарным депо, аптекой, отделением связи;
- Остальные виды обслуживания (в частности: торговля, общественное питание, часть бытового и коммунального обслуживания) находились в подавляющем большинстве в частной собственности, поэтому потребность в них не нормируется и их развитие определяется рыночными отношениями; принимается, что обеспеченность населения ими соответствует потребности, в пределах экономической целесообразности существования учреждений.

### **Система здравоохранения**

Система здравоохранения Холмского района и Холмского поселения в последние годы подверглись «оптимизации» и вместо Холмской ЦРБ медицинские услуги населению оказывает ОАУЗ «Поддорская ЦРБ» Холмский филиал (в т.ч. стационар, поликлиника и станция скорой



медицинской помощи), которая обслуживает жителей не только Холмского городского поселения, но и жителей всего Холмского муниципального района.

Данные о головном учреждении ОАУЗ "Поддорская ЦРБ" и его филиале в г.Холм показаны в таблице 2.7.1. Холмский филиал осуществляет деятельность более 4 лет (дата регистрации - 01.04.2019 года).

Таблица 2.7.1.

Населенный пункт	Улица	Дом	Тип МО	МО	Иерархия	Мощность	Количество коек	Количество машин скорой помощи	Год постройки
с. Поддорье	Набережная	2	Поликлиники (в том числе детские), а также поликлиники государственной и муниципальной систем здравоохранения	ОАУЗ "Поддорская ЦРБ"	Головное учреждение	85	0		1999
с. Поддорье	Чистякова	1	Больница (в том числе детская)	ОАУЗ "Поддорская ЦРБ"	Обособленное подразделение	0	26		1987
г.Холм	М.Горького	32/47	Поликлиники (в том числе детские), а также поликлиники государственной и муниципальной систем здравоохранения	ОАУЗ "Поддорская ЦРБ" Холмский филиал	Филиал	210	0		1961
г.Холм	Урицкого	47а	Больница (в том числе детская)	ОАУЗ "Поддорская ЦРБ" Холмский филиал	Обособленное подразделение	0	22		1980

ОАУЗ "Поддорская ЦРБ" - многопрофильное медицинское учреждение с 50-летней историей. Больница включает в себя стационар с круглосуточным и дневным пребыванием, поликлинику, службу скорой и неотложной медицинской помощи, отделение сестринского ухода. Население Холмского района (равно как и население Поддорского района) может получить квалифицированную медицинскую помощь или консультацию по любым вопросам, касающимся здоровья. В режиме 7 дней в неделю, включая выходные дни, с обслуживанием вызовов от населения в период с 08.00 часов до 18.00 часов работает неотложная медицинская помощь.

В Новгородской области стартовал второй этап губернаторского проекта «Здоровье каждого». Мобильная поликлиника планирует объехать все 22 муниципальных образования, чтобы без медицинской помощи не остался ни один житель региона. Все желающие смогут проконсультироваться с врачами следующих специальностей: кардиолог, невролог, хирург, эндокринолог, онколог, терапевт, стоматолог, гинеколог. Так же можно пройти флюорографическое исследование, маммографию, ЭКГ, измерение холестерина, уровень глюкозы.

На 2023 год планируется выезд мобильной поликлиники Холмский район - 28.04.2023 г. и 14.07.2023 г.

По данным Росстата на территории поселения функционирует одна лечебно-профилактическая организация (таблица 2.7.2.).

Таблица 2.7.2.

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число лечебно-профилактических организаций - всего	единица				2	3	1	1	1	1	1	1

Следует отметить, что на территории Холмского муниципального района имеются фельдшерско-акушерские пункты: в п.Сопки, д.Тогодь, д.Наход, д.Морхово, д.Тухомичи, д.Красный Бор, которые входят в ОАУЗ «Поддорская ЦРБ» Холмский филиал.

Схемой терпланирования предусматривается приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области, расположенных на территории Новгородской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделений, центральных районных и районных больниц. В Холмском муниципальном районе запланировано размещение 3 таких объектов:

№ п/п	Наименование юридического лица	Наименование объекта	Адрес объекта	Планируемое мероприятие (приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций)
125	Областное автономное учреждение здравоохранения "Поддорская центральная районная больница"	Областное автономное учреждение здравоохранения "Поддорская центральная районная больница" Красноборский фельдшерско-акушерский пункт	Новгородская область, д. Красный Бор	приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций
126	Областное автономное учреждение здравоохранения "Поддорская центральная районная больница"	Областное автономное учреждение здравоохранения "Поддорская центральная районная больница" Сопкинский фельдшерско-акушерский пункт	Новгородская область, д. Сопки	приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций
127	Областное автономное учреждение здравоохранения "Поддорская центральная районная больница"	Областное автономное учреждение здравоохранения "Поддорская центральная районная больница" Тухомичский фельдшерско-акушерский пункт	Новгородская область, д. Тухомичи	приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций

### **Система образования и просвещения**

Система образования выполняет важнейшую социально-экономическую функцию и является одним из определяющих факторов развития Холмского городского поселения.

На 01.01.2023 года в Холмском районе функционируют 3 образовательные организации: одна общеобразовательная школа, одна дошкольная образовательная организация (с филиалом в д.Морхово), муниципальный центр дополнительного образования.

На 01.01.2023 в системе образования работают 88 человек, из них: 31 работников в дошкольной образовательной организации, 50 работников в общеобразовательной организации, 7 работников в учреждении дополнительного образования.

Охват дошкольным образованием детей в возрасте от 3 – 7 лет составляет 76,09 %.

Размер родительской платы в детских садах на 01.01.2023 составляет 125 рублей в день.

Контингент обучающихся в общеобразовательном учреждении на начало 2022/2023 учебного года составлял 466 детей, 173 ребенка (100 %) обучающихся по программам начального общего образования получают бесплатное горячее питание.

Система образования выполняет важнейшую социально-экономическую функцию и является одним из определяющих факторов развития Холмского городского поселения. В поселении находится Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа" г.Холма (2 здания) с общей нормативной вместимостью 715 мест при заполнении учащимися – 508 человек, одно дошкольное Муниципальное автономное образовательное учреждение "Детский сад "Радуга" г.Холма (с филиалами в д.Красный Бор и д.Морхово) с общей нормативной вместимостью 261 место – заполнении 191 человек. Кроме того имеется Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования "Центр дополнительного образования" г.Холма (2 здания, на 70 и 80 мест) при заполнении по 50 человек (таблица 2.7.3.).

Приведенные ниже сведения свидетельствуют, что в целом удалось сохранить в поселении систему образования, которая по своим возможностям превышает нормативную потребность поселения (таблица 2.7.3.).

Таблица 2.7.3.

	адрес регистрации	адрес местонахождения	вместимость (кол-во мест)	кол-во обучающихся	год постройки	состояние здания (отл., хор., удовл., неудовл.)	благоустройство (да/нет)			
							все в наличии	оборудовано водопроводом	оборудовано водопроводом	оборудовано водопроводом
<b>Муниципальное автономное образовательное учреждение "Детский сад "Радуга" г.Холма</b>										
1 здание	175270, Новгородская область, г.Холм, ул. Октябрьская д.44	175270, Новгородская область, г.Холм, ул. Октябрьская д.44	136	136	1980	удовл.	да	да	да	да
2 здание	175270, Новгородская область, Набережная р. Ловать д.13,	175270, Новгородская область, Набережная р. Ловать д.13	40	15	1983	удов.	да	да	да	да
3 здание	175270, Новгородская область, Набережная р. Ловать д.15,	175270, Новгородская область, Набережная р. Ловать д.15	50	30	1976	удов.	да	да	да	да
4 здание	175275, Новгородская область, Холмский район, Красный Бор, ул. Торговая, д.3	175275, Новгородская область, Холмский район, Красный Бор, ул. Торговая, д.3	20	4	1969	удов.	да	да	да	да
5 здание	175289, Новгородская область,	175289, Новгородская область,	15	6	1955	удов.	да	да	да	да (печное)

	адрес	адрес	вмест	кол-во	год	состоян	благоустройство (да/нет)				
	Холмский район, д. Морхово, ул. Молодежная д.10	Холмский район, д. Морхово, ул. Молодежная д.10									
<b>Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа" г.Холма</b>											
1 здание	175270, Новгородская область, Холмский район, г.Холм ул. Октябрьская д.66	175270, Новгородская область, Холмский район, г.Холм ул. Октябрьская д.66	675	476	1955	удов.	да	да	да	да	
2 здание	175270, Новгородская область, Холмский район, г.Холм ул. Октябрьская д.64/12	175270, Новгородская область, Холмский район, г.Холм ул. Октябрьская д.64/12	40	32 обучающихся+3 проживающих	1978	неудов.	да	да	да	да	
<b>Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования "Центр дополнительного образования" г.Холма</b>											
1 здание	175270, Новгородская область, Холмский район, г.Холм ул. Октябрьская д.88	175270, Новгородская область, Холмский район, г.Холм ул. Октябрьская д.88	70	50	1986	хор.	да	да	да	да	
<b>"Физкультурно-оздоровительный комплекс"Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования "Центр дополнительного образования" г.Холма</b>											
2 здание	175270,Новгородская область, Холмский район, ул. Кооперативная д.27	175270,Новгородская область, Холмский район, ул. Кооперативная д.27	80	50	1975	неудов.	да	да	да	нет (электр.)	

МАОУ СОШ включает здание школы, столовую, мастерские, спортивный зал, спортивную площадку. Учебные кабинеты оборудованы необходимыми учебными пособиями и компьютерами. Столовая имеет оборудование необходимое для приготовления и приема пищи. Мастерские оснащены деревообрабатывающими станками, инструментами. В спортивном зале имеется в достаточном количестве оборудование для проведения качественных и полноценных уроков физической культуры.

Детские сады оборудованы теплыми, светлыми игровыми комнатами, удобными спальными комнатами. Территория детского сада оснащена необходимым оборудованием для проведения занятий физической культурой.

Объекты образования имеют системы водоснабжения, электроснабжения, Интернет. Теплоснабжение обеспечивается центральной котельной, работающей на твердом топливе.

Развитие системы образования в Холмском городском поселении осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями, определенными федеральной (на период 2018-2030 годы), областной и районной целевыми программами развития образования до 2026 г.

В 2022/2023 учебном году в МАОУ СОШ г. Холма на базе центра образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка Роста» 290 детей обучаются по 3 дополнительным общеразвивающим программам и 6 программам внеурочной деятельности.

В 2022 году на базе МАОУДО «Центр дополнительного образования» г. Холма» действуют 13 объединений. Всего в учреждении проходят обучение 360 детей.

В областном конкурсе на лучшую организацию деятельности среди организаций дополнительного образования детей в 2022 году муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования» г. Холма занял 3 место.

Стратегическими задачами развития системы образования Холмского муниципального района к 2026 году являются:

- создание новой инфраструктуры, развитие материально-технической базы образовательных учреждений и повышение их ресурсоэффективности;
- развитие кадрового потенциала всех категорий работников образования путем аттестации, переподготовки и повышения квалификации;
- развитие системы дополнительного профессионального образования с учетом перспективных требований опережающего развития инновационной экономики и профессиональной мобильности граждан;

Основой реализации приоритетного направления будет являться участие в проектных инициативах, «Современная образовательная среда», «Успех каждого ребенка».

В рамках региональной проектной инициативы «Современная образовательная среда» планируется участие района в следующих приоритетных проектах, которые планируется реализовать в районе:

- «Оснащение новых мест в общеобразовательных организациях»;
- «Обеспечение цифровой среды в школах и профорганизациях».
- Внедрение в общеобразовательной школе новой образовательной модели средней школы, обеспечивающей освоение обучающимися базовых навыков и умений, созвучных цифровой эпохе, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения в предметной области «Технология».

Для обучающихся и их родителей будет создана возможность выбора современной образовательной среды, предполагающей возможность индивидуальной траектории развития ребенка. Возможность реализовать персонифицированные образовательные потребности. Построение профессионального профиля компетенций с помощью систем искусственного интеллекта и выявления с помощью него ближайших зон развития обучающегося

#### **Социальное обслуживание**

Население района и Холмского городского поселения получает все льготы и меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством. В Администрации Холмского муниципального района имеется Комитет социальной защиты населения, который является органом местного самоуправления, выполняющим государственные функции и реализующим полномочия в сфере социальной защиты населения муниципального района (<https://holmadmin.net/vlast/komsocz.html>).

Перечень учреждений социального обслуживания государственной системы служб Новгородской области по Холмскому району представлен в таблице 2.7.4.

Таблица 2.7.4.

№ п/и	Наименование учреждения, кол-во мест/ год постройки	Адрес	Уровень благоустройства зданий
<b>г.Холм</b>			
33	ОАУСО «Холмский комплексный центр социального обслуживания населения» -/-	175270, ул. Новикова, д.35, г. Холм, Новгородская область	Не используется
	отделение социального обслуживания на дому 180/1966	175270, ул. Комсомольская, д. 5/6, г. Холм, Новгородская область	Не благоустроенное (печное отопление)

В ОАУСО «Холмский КЦ» работает (на 01.08.2022 г.) 39 человек, из них: 19 — социальные работники, 6 - сиделки, 14 – сотрудники.

Социальное обслуживание пожилых людей и инвалидов на территории Холмского муниципального района осуществляет 1 комплексный центр социального обслуживания населения, в котором функционирует 1,5 отделения социального обслуживания на дому, приема граждан и предоставления срочных социальных услуг.

В 2018 году было обслужено 208 человек - 100,0 процентов от общего количества граждан пожилого возраста и инвалидов, обратившихся за получением социальных услуг, из которых 171 человек обслуживались с применением стационарозамещающих технологий.

Участие областного автономного учреждения социального обслуживания «Холмский комплексный центр социального обслуживания населения» в Региональной составляющей федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» (создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в Новгородской области) будет направлено на создание системы поддержки, условий для активного долголетия и повышения качества жизни граждан пожилого возраста в Холмском муниципальном районе.

В Холмском муниципальном районе работает мобильная бригада, предоставлялись услуги сиделок, внедрена технология «Приемная семья для пожилого человека», технология «Стационар на дому».

На базе комплексного центра социального обслуживания населения работает «Школа по уходу за пожилыми людьми».

С 2019 года Холмский муниципальный район вошел в число пилотных по созданию системы долговременного ухода.

План мероприятий («дорожная карта») по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в Холмском муниципальном районе включает мероприятия по:

- совершенствованию предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому;
- созданию паллиативной медицинской помощи, системы медицинской реабилитации граждан пожилого возраста;
- развитию и поддержке семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;
- подготовке и дополнительному профессиональному образованию (профессиональному образованию и профессиональному обучению) работников организации социального обслуживания;
- развитию существующих и внедрению новых стационарозамещающих технологий
- усилению работы мобильной бригады по принципу мультидисциплинарности.

Средства бюджета на данные мероприятия предусмотрены в подпрограммах государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 26.06.2019 № 240:

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Новгородской области»;
- «Доступная среда»;
- «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Новгородской области»;
- «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей в Новгородской области»;
- «Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в Новгородской области»;
- «Обеспечение государственного управления в сфере социальной защиты населения Новгородской области»

Результатом реализации пилотного проекта станет вовлечение в систему долговременного ухода к 2022 году 25,0 процентов граждан пожилого возраста и инвалидов, состоящих на социальном обслуживании, а к 2026 году - не менее 40,0 процентов.

Реализация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста обеспечит обучение востребованным на рынке труда профессиям к 2026 году не менее 48 граждан предпенсионного возраста (по 8 человек ежегодно), будет обеспечен 100-процентный охват обучением граждан предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения и нуждающихся в обучении.

Реализация мероприятий проектной инициативы «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, в Новгородской области» направлена на обеспечение к 2026 году увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни. Эти мероприятия будут направлены на мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством ведения информационно-разъяснительной работы, а также вовлечение граждан, некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья.

### **Организация отдыха, развлечений и культуры**

Сфера культуры Холмского муниципального района, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние – один из показателей качества жизни населения.

В течение весьма продолжительного времени государственная политика Российской Федерации была направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становились полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры.

И только на современном этапе к развитию системы культуры стало уделяться повышенное внимание. Указом Президента РФ от 24.12.2014 года утверждены Основы государственной культурной политики, принимая которые, государство впервые возводит культуру в ранг национальных приоритетов и признаёт её важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности страны.

Стратегической целью отрасли «Культура» является улучшение качества культурной среды, вовлечение населения округа в культурную жизнь и процессы творческой самореализации людей, независимо от места их проживания, формирование единого культурного пространства.

Сфера культуры отражает качество жизни и оказывает влияние на социально-экономические процессы. Программно-целевой метод позволит концентрировать финансовые ресурсы на стратегических направлениях социального развития поселения, определить комплекс мероприятий, которые обеспечивают развитие творческого потенциала населения, способствуют сохранению и развитию традиций культуры, формируют досуг населения по различным направлениям.

В целом на территории Холмского городского поселения удалось сохранить основные учреждения культуры, что подтверждается и данными Росстата РФ (с 2018 года данные по объектам культуры в паспортах муниципальных образований не приводятся (<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>) (таблица 2.7.5.)

Таблица 2.7.5.

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число организаций культурно-досугового типа	единица	2	2	2	1	1	1	1
Число обособленных подразделений организаций культурно-досугового типа	единица				1	2	2	2
Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений, всего	человек	36	35	35	35	38	36	39
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности	человек	27	21	21	21	23	23	29

Число общедоступных (публичных) библиотек	единица	2	1	1	1	1	1	1
Число обособленных подразделений библиотек	единица		1	1	1	1	1	1
Численность работников библиотек с учетом обособленных подразделений, всего	человек	17	18	18	18	18	16	14
Численность библиотечных работников в библиотеках с учетом обособленных подразделений	человек	11	11	11	11	10	11	6
Число музеев	единица	1	1	1	1			
Численность работников музеев с учетом обособленных подразделений, всего	человек	4	4	4	4			
Численность научных сотрудников и экскурсоводов музеев с учетом обособленных подразделений	человек	4						
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	единица	1	1	1	1	1	1	1
Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений	человек	15	15	15	15	15	13	13
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений	человек	12	12	11	11	11	9	9
Число кинотеатров и киноустановок	единица	1	1					
Численность работников кинотеатров и киноустановок	человек	1	1					

Культурно-досуговые мероприятия в поселении обеспечивают учреждения культуры.

Основной задачей является организация досуга населения и развитие художественной самодеятельности, пропаганда народного творчества с целью внедрения здорового образа жизни.

Информация об объектах капитального строительства в области культуры и искусства (на территории Холмского городского поселения), находящихся на балансе учреждений, подведомственных министерству культуры Новгородской области представлена в таблице 2.7.6.

Таблица 2.7.6.

№ п/п	Назначение объекта регионального значения	Полное наименование объекта	Местоположение объекта (наименование муниципального района, поселения, городского округа, населенного пункта, улицы, дома)	Краткая характеристика объекта (год постройки, общая площадь, вместимость читателей, посетителей, зрительских мест, количество учащихся, благоустроенность – наличие воды, канализации)	Примечания / Зоны с особыми условиями использования территории
<b>Объекты культурно-просветительного назначения (музеи, библиотеки, детские школы искусств)</b>					
1.1.	Объект капитального строительства в области культуры и искусства	МБУК Холмского муниципального района «Межпоселенческая библиотечная система» Центральная библиотека Детская библиотека	г. Холм, ул. Советская, д. 10	Год постройки -1980 г.; Площадь – 511,8 кв.м; Вместимость – 80 человек; Благоустроенность – есть канализация, вода.	



1.4.		Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Холмская школа искусств»	г. Холм, ул. Октябрьская д.88	1968 года постройки; общая площадь 826 м <sup>2</sup> ; Вместимость здания – 300 человек; вода есть, канализация есть	В здании находятся три учреждения
<b>Объекты культурно-досугового (клубного) типа</b>					
2.1.	Объект капитального строительства в области культуры и искусства	МАУК «Холмский центр культуры и досуга»	г. Холм, ул. Октябрьская, д.49	1967 год постройки; общая площадь 946,8 м <sup>2</sup> ; вместимость - 238 посетителей; вода холодная - есть; канализация – есть;	
2.2.		филиал МАУК «Холмский центр культуры и досуга» «Музей истории Холмского района»	г. Холм, ул. Октябрьская, д.16а	1947 год постройки; общая площадь 121,0 м <sup>2</sup> ; вместимость - 20 посетителей; вода холодная - нет; канализация – нет;	
2.9.		филиал МАУК «Холмский центр культуры и досуга» «Первомайский СДК»	г. Холм, ул. Старорусская д.53,	1980 год постройки; общая площадь 293,7 м <sup>2</sup> ; вместимость - 44 посетителей; вода холодная - есть; канализация – нет;	

Филиалы МАУК «Холмский центр культуры и досуга» расположены д. Залесье, д. Наход, д. Тогодь, д. Тухомичи, д. Морхово, д. Красный Бор.

Филиалы МБУК Холмского муниципального района «Межпоселенческая библиотечная система»:

- Мамоновская сельская библиотека Тогодское сельское поселение, д.Мамоново;
- Чекуновская сельская библиотека Красноборское сельское поселение, п.Чекуново.

Холмский район кроме выше указанных учреждений культуры, расположенных на территории Холмского городского поселения, имеет целую серию организаций отдыха, развлечений и культуры. В районе работают 22 учреждения этого профиля, из них 10 учреждений культурно – досугового типа, в том числе 7 сельских, Дом народного творчества, Музей истории Холмского района, 11 библиотек, из них детская, районная, 9 сельских (13 библиотек имеют статус передвижных), Школа искусств.

Основным направлением деятельности учреждений культуры района остается сохранение культурного потенциала района.

На базе учреждений культуры функционируют 112 клубных формирований, в которых задействованы 1465 человек.

Филиалом МАУК «Холмский центр культуры и досуга» «Музей истории Холмского района» за 2022 год проведено 386 мероприятий (за 2021 год – 381), участие в которых приняли 11989 человек (за 2021 год -7262).

В районе проводится целенаправленная деятельность по сохранению и модернизации существующих объектов культуры:

- в 2022 году после капитального ремонта, выполненного в рамках национального проекта «Культура», состоялось торжественное открытие Залесского сельского дома культуры, филиала Муниципального автономного учреждения культуры «Холмский Центр культуры и досуга»;
- в здании МБУДО «Холмская школа искусств» проходил капитальный ремонт в рамках реализации национального проекта «Культура».

Стоимость ремонта- 11,0 млн. рублей, из них средства федерального бюджета - 6,8 млн. рублей, областного бюджета – 4,1 млн. рублей, местного бюджета – 0,1 млн. рублей.

- в районном центре появится торгово-развлекательный центр, а также точка общественного питания. Появятся новые рабочие места. Сумма инвестиций составит 13 млн. рублей;

- в Холме будет создана первая модельная библиотека, в следующем, в рамках проекта «Культура малой родины», в Холм передадут мобильный автоклуб;

- по проекту «Народный бюджет» проведено благоустройство дендрологического парка в Холме. Более 700 жителей Татиловской части города получили обустроенное место для отдыха, а школьники – возможность для изучения редких растений»;

- для увеличения туристической привлекательности района планируется разработка эко-маршрута к Рдейскому монастырю ([https://zagorizont.me/ideas/eko\\_tropa\\_k\\_rdeyskomu\\_monastyru/](https://zagorizont.me/ideas/eko_tropa_k_rdeyskomu_monastyru/)).

В последние годы в Холмском районе идет активное обновление инфраструктуры учреждений культуры. (<https://53news.ru/novosti/60814-do-kontsa-goda-v-kholmском-rajone-realizuyut-dva-investproekta.html>).

В современных условиях культура способна активно воздействовать и влиять на сферы общественной жизни.

Развитие культуры поселения направлено на выполнение основных задач, таких как:

- сохранение и эффективное использование культурного наследия;
- развитие и поддержание профессионального и самодеятельного творчества;
- возрождение традиций, развитие народного творчества и совершенствование культурно-досуговой деятельности.

Информационно-библиотечное обслуживание предусматривает:

- комплектование библиотечных фондов с учётом запросов пользователей и изменившимися образовательными и вузовскими программами;
- содействие патриотическому, духовному и экономическому воспитанию населения, особое внимание уделяется работе с семьей и молодёжью.

### **Физическая культура и спорт**

По данным сайта <https://holmadmin.net/ekonom/dok.html> в 2022 году 49,7 % населения систематически занимались физической культурой и спортом, по сравнению с предшествующим годом этот показатель увеличился на 0,81%.

На 01.01.2023 года в районе функционирует физкультурно-оздоровительный комплекс в форме структурного подразделения муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Центр дополнительного образования" г. Холма (далее – МЦДО). МЦДО организует работу спортивных секций, проводит спортивно-массовые мероприятия, в том числе на территории сельских поселений района.

В МЦДО функционируют секции для взрослого населения по волейболу, настольному теннису, скандинавской ходьбе. Организована работа групп «Фитнес», «Пауэрлифтинг», а также группа здоровья для людей пожилого возраста «Серебряный возраст» и людей с ограниченными возможностями здоровья. Работают объединения для детей и подростков по мини-футболу, волейболу, баскетболу, настольному теннису, шахматам, греко-римской борьбе.

Как и по данным генплана 2011 года основными объектами для занятий населения физкультурой и спортом являются общеобразовательные учреждения. За период с 2011 по 2016 год новые объекты не строились и не вводились в эксплуатацию. С 2017 года ситуация несколько стала изменяться за счет введения в эксплуатацию плоскостных спортивных сооружений. Данные Росстата РФ по этому вопросу представлены в таблице 2.7.7.

Таблица 2.7.7.

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число спортивных сооружений													

спортивные сооружения - всего	единица	11	11	11	11	11	11	12	13	13	13	17	14
плоскостные спортивные сооружения	единица	6	6	6	6	6	6	7	7	7	7	11	11
спортивные залы	единица	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
Число муниципальных спортивных сооружений													
спортивные сооружения - всего	единица	11	11	11	10	11	11	12	13	13	13	17	14
плоскостные спортивные сооружения	единица	6	6	6	6	6	6	7	7	7	7	11	11
спортивные залы	единица	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3

\* по данным Паспорта муниципального образования Холмское городское поселение, Росстат, 2011-2022 г.г.

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>

На территории поселения расположены различные спортивные и детские площадки, в том числе спортивные площадки для игры в футбол, волейбол, которые позволяют проводить занятия и тренировки в основном в летнее время года.

Данные об основных объектах спорта в Холмском муниципальном районе приведены ниже в таблице 2.7.8.

Таблица 2.7.8.

№ п/п	Назначение объекта муниципального значения	Наименование объекта	Краткая характеристика объекта*	Местоположение существующего объекта	Зоны с особыми условиям и использования территории	Основания для включения в Схему	Срок и реализации	Региональное/ муниципальное значение объекта
1	объект капитального строительства в области физической культуры и спорта	Универсальная спортивная площадка	315	пл.Победы 1в		Федеральный проект «Спорт-норма жизни»	2019	муниципальное
2	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	Площадка с тренажерами	1600	г.Холм, ул.Октябрьская д.88				муниципальное
3	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	волейбольная площадка	162	Городской парк				муниципальное
4	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	волейбольная площадка	162	г.Холм Воинская часть 26841				муниципальное
5	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	волейбольная площадка	540	Холмский район, д.Тогодь				муниципальное

	спорта							
6	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	волейбольная площадка	162	ДОЛ «Мечта» д.Морхово				муниципальное
7	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	волейбольная площадка	162	Холмский район, д.Морхово				муниципальное
8	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	площадка для занятий мини-футболом	162	МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» г.Холма				муниципальное
9	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	площадка для занятий мини-футболом	162	Холмский район, д.Морхово				муниципальное
10	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	площадка для занятий футболом	162	г.Холм, ул.Панфиловцев				муниципальное
11	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	площадка для занятий мини-футболом	162	ДОЛ «Мечта» д.Морхово				муниципальное
12	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	для занятий легкой атлетикой	162	МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» г.Холма				муниципальное
13	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	для занятий легкой атлетикой	2400	Холмский район, д.Тогодь				Муниципальное
14	плоскостной объект в области физической культуры и спорта	Универсальная спортивная площадка	Размер 46x23	г.Холм, ул.Октябрьская 66		«Газпром-детям»	2021 год	муниципальное

Основные объекты физической культуры и массового спорта расположены на территории Холмского городского поселения. Основная задача администрации по реализации политики в области физической культуры и спорта заключается в создании для населения условий для занятий физической культурой и спортом. Обеспеченность населения объектами находится ниже

нормативных значений, что является одной из причин, не позволяющих в полной мере успешно осуществлять задачу оздоровления населения.

На территории Холмского района действует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Холмском муниципальном районе на 2022-2027 годы». По данным программы в районе функционирует спортивная база, которая способна удовлетворить потребности общества для полноценных занятий физкультурой и спортом на современном уровне.

В районе увеличилось количество плоскостных сооружений, спортивных площадок, увеличилось количество проводимых физкультурно-спортивных и массовых мероприятий, которые позволяют охватить различные группы и категории населения.

Однако существует ряд проблем и сдерживающих факторов развития физической культуры и спорта в районе:

- низкая активность взрослого населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом;
- слабая материально-техническая база;
- недостаточное количество профессиональных кадров.

В настоящее время активно и регулярно занимается физической культурой и спортом учащаяся молодежь и пенсионеры.

Среди факторов, сдерживающих развитие массовой физической культуры, следует отметить проблему финансирования. Недостаточные объёмы финансирования отрасли физкультура и спорт неизбежно приводят к снижению качества работы.

На ближайшую перспективу программой предусмотрена целая серия мероприятий способных активизировать деятельность в области физкультуры и спорта на территории Холмского района и Холмского городского поселения:

- Содержание спортивных плоскостных сооружений;
- Организация и проведение спортивных соревнований;
- Приобретение спортивно-развивающего оборудования;
- Реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- Реализация приоритетного регионального проекта «Будь в спорте»;
- Реализация приоритетного регионального проекта «Активное долголетие»;
- Организация деятельности структурного подразделения ФОК МАУДО «Центр дополнительного образования» г. Холма;
- Организация и проведение спортивных мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- Организация участия команд и спортсменов района в областных соревнованиях.

Основными задачами развития физической культуры и спорта в поселении являются:

- создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;
- модернизация материально-технической базы спортивных объектов;
- создание условий для массового отдыха жителей, обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта.

### ***Торговля и общественное питание***

Темпы развития потребительского рынка во многом определяются показателями уровня жизни населения. С ростом доходов населения увеличиваются обороты розничного товарооборота, общественного питания и бытовых услуг, оказываемых населению.

Данные Росстата по развитию системы потребительского рынка на территории Холмского городского поселения представлены ниже в таблице. Данные таблицы свидетельствуют о постепенном уменьшении на территории поселения количества торговых объектов и площадях занимаемых ими помещений. Одной из причин этого может быть эпидемия коронавируса, которая существенно повлияла на многие процессы социально-экономического развития поселения.

Торговля, общественное питание и бытовое обслуживание находятся в подавляющем большинстве в частной собственности, поэтому потребность в них и их развитие определяется рыночными отношениями и принимается, что обеспеченность населения ими соответствует потребности, в пределах экономической целесообразности существования учреждений.

Слабое развитие сферы бытового обслуживания населения в поселении связано с малой базой таких услуг и экономической неэффективностью такой деятельности. Потребности населения в бытовых услугах весьма незначительны и организация предприятий в этой сфере экономически нерентабельна.

Торговое обслуживание населения Холмского района осуществляется в 48 торговых точках (из которых 2/3 расположены на территории г.Холм), 14 объектах торговли, принадлежащих УФПС Новгородской области – филиал ФГУП «Почта России», 5 автомагазинов.

По состоянию на 01.01.2023 года фактическая обеспеченность торговыми площадями на тысячу жителей района составила 871,4 кв. метра при нормативе - 455 кв. метров, в том числе:

- по продовольственным товарам – 417,2 кв. метра при нормативе 158 кв. метров;
- по непродовольственным товарам – 454,2 кв. метра при нормативе 297 кв. метра.

Значительная часть объектов торговли Холмского района находится на территории Холмского городского поселения (таблица 2.7.9.)

Таблица 2.7.9.

Показатели	Ед, измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество объектов розничной торговли и общественного питания												
магазины	единица	40	43	43	37	33	31	31	31	32	33	32
специализированные продовольственные магазины	единица	2		1	1	2	2	2	2	2	2	2
специализированные непродовольственные магазины	единица	5	5	5	5	4	3	3	3	2	2	2
минимаркеты	единица				14	13	14	14	14	14	15	14
прочие магазины	единица				17	14		12	12	14	14	14
павильоны	единица	8	8	6	3	2	3	3	2	2	2	2
палатки и киоски	единица	1	1	1	1		1	1				
аптеки и аптечные магазины	единица	1	1	1	1	1	1	2	2	2	2	2
общедоступные столовые, закусочные	единица	1	3								2	1
столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	единица	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
рестораны, кафе, бары	единица	4	3	4	2	1	1	1	2	2	1	1
автозаправочные станции	единица	2	2									
Площадь торгового зала объектов розничной торговли												
магазины	метр квадратный	2199	2571	2609	2232	2568	2718,8	2750,1	2763,1	3031,5	3146,7	3287,7
специализированные продовольственные магазины	метр квадратный	60		64	64	159	158,6	158,6	158,6	158,6	158,6	158,6

специализированные непродовольственные магазины	метр квадратный	348	348	348	348	318	164,1	52,9	52,9	28,5	53,7	53,7
минимаркеты	метр квадратный				835	1076	1432,2	1451,1	1451,1	1451,1	1584,8	1574
прочие магазины	метр квадратный				985	1015		1087,5	1100,5	1393,3	1349,6	1501,4
павильоны	метр квадратный	172	183	156	79	57	81,8	81,8	56,8	56,8	56,8	56,8
аптеки и аптечные магазины	метр квадратный	34	34	34	34	34	34	64,3	64,3	64,3	64,3	64,3
Площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания												
общедоступные столовые, закусочные	метр квадратный	91	136								12	12
столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	метр квадратный	111	111	111	111	111	111	111	111	111	111	111
рестораны, кафе, бары	метр квадратный	245	155	207	192	42	42	42	117,7	117,7	41,6	100
Количество мест в объектах общественного питания												
общедоступные столовые, закусочные		40	60								6	6
столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий		60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60
рестораны, кафе, бары		147	119	144	126	26	26	26	70	70	26	32

\* по данным Паспорта муниципального образования Холмского городского поселения, Росстат, 2011-2021г.г.  
<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>

### Бытовое обслуживание населения

Система бытового обслуживания населения в Холмском городском поселении развита весьма слабо и количество объектов, оказывающих бытовые услуги населению за рассматриваемый период изменялась весьма незначительно (таблица 2.7.10.). Не исключено, что такая тенденция в развитии сферы бытового обслуживания, торговли и общественного питания определяется небольшими потребностями населения поселения и делает развитие сферы таких услуг экономически нерентабельным.

Таблица 2.7.10.

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги													
Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги	единица	9	8	7	8	8	10	11	9	8	8	10	9
Техническое обслуживание и ремонт транспортных	единица	2	1	1	1	1	1	2	2	1	1	1	2

средств, машин и оборудования													
Услуги бань и душевых	единица	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Услуги парикмахерских	единица							2	2	2	2	2	2
Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	единица							1	1	1	1	1	1
Ремонт и строительство жилья и других построек	единица				1	1	1	1	1	1	1	1	1
Ритуальные услуги	единица	2	1	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2
Прочие виды бытовых услуг	единица							1				2	

\* по данным Паспорта муниципального образования Холмское городское поселение, Росстат, 2011-2022 г.г.  
<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>

## 2.8. Инженерная инфраструктура.

Основным достоянием современных поселений является наличие инженерной инфраструктуры и возможности ее использования. В основе анализа инженерного обустройства территории Холмского городского поселения положен фактор наличия систем теплоснабжения, водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения и оснащения участков территории соответствующими инженерными сетями. При этом рассматривались прежде всего территории жилой и общественно-деловой застройки, а также прилегающие участки, промышленные зоны, промышленные площадки (предприятия).

Основные показатели инженерного обеспечения населенных пунктов поселения (по данным Росгосстата РФ) приведены в таблице 2.8.1.

Таблица 2.8.1.

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Количество негазифицированных населенных пунктов	единица	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Число источников теплоснабжения													
Всего	единица	11	12	12	12		11	11	11	11	10	11	13
Число источников теплоснабжения мощностью до 3 Гкал/ч													
До 3 Гкал/ч	единица	11	12	12	12		11	11	11	11	10	11	13
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении	метр	3100	3600	4100	4100		4190	3850	3560	3560	2680	5130	3069
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене	метр	400	300	100	25								
Протяженность тепловых и паровых сетей, которые были заменены и отремонтированы за отчетный год	метр		45		25		170	80				40	80
Одиночное протяжение													



уличной водопроводной сети													
Уличная водопроводная сеть	метр	31800	31800	31800	31800		31500	31500	31500	31500	31500	31500	31500
Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене													
Уличная водопроводная сеть, нуждающаяся в замене	метр	18600	18800	19400	19400		18900	19200	20100	22100	22100	22700	26500
Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год	метр						300						200
Одинокое протяжение уличной канализационной сети													
Уличная канализационная сеть	метр	4000	4000	4000	4000		4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000
Одинокое протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене													
Уличная канализационная сеть, нуждающаяся в замене	метр	1800	1800	1300	1300		1300	1400	1400	1500	1500	1600	1600
Общая площадь жилых помещений													
Весь жилищный фонд	тысяча квадратных метров	95,6	96,8	97,4	97,7	99,3	98,5	98,2	98,2	98,7	98,6	98,9	

\* по данным Паспорта муниципального образования Холмское городское поселение, Росстат, 2011-2022 г.г. <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm> .

Как видно из выше приведенной таблицы положительных изменений инженерная инфраструктура поселения с момента утверждения генерального плана 2011 года не претерпела и основные задачи по ее развитию сохранили свою актуальность. Более того в последние годы отмечается деградация инженерной инфраструктуры поселения по основным показателям – водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение. Основные инженерные системы построенные еще в «советское время» постепенно изнашиваются, средства в их модернизацию и развитие не вкладываются. Как следствие этого сокращается протяженность сетей, а на поддержание их в работоспособном состоянии поселение имеет ограниченные возможности.

С учетом сложившейся ситуации в районе была принята муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Холмского муниципального района на 2016-2018 годы и на период до 2024 года» (решение Думы Холмского района от 13.05.2016 №64), которой предусматривались следующие мероприятия:

- замена наружных сетей водопровода;
- реконструкция водоразборных колонок;
- строительство водопроводных сетей;
- ремонт электрических сетей;
- замена КТП.

Часть мероприятий программы предусматривается реализовать на территории Холмского городского поселения, где расположена и эксплуатируется большая часть инженерной инфраструктуры Холмского района (см. таблицу 2.8.2.).

Таблица 2.8.2.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общие данные			Обеспеченность коммунальными услугами (человек)			
		Количество домов (ед.)	Кол-во жителей (чел.)	Общ. площадь (тыс.кв.м)	Центральный водопровод	Сжиженный газ (баллонный)	Электроэнергия	Теплоснабжение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Холмское городское поселение	1339	3552	97,7	2522	3552	3552	223
2	Морховское сельское поселение	496	574	28,7	84	574	574	0
3	Тогодское сельское поселение	646	631	31,6	210	631	631	0
4	Красноборское сельское поселение	611	850	31,4	219	850	850	0
	<b>Итого по Холмскому району</b>	<b>3092</b>	<b>5607</b>	<b>189,4</b>	<b>3035</b>	<b>5607</b>	<b>5607</b>	<b>223</b>

\*- в таблице представлены данные по состоянию на 01.01.2016 года.

По данным выше указанной программы Средний уровень благоустройства жилищного фонда по обеспеченности электроэнергией составляет 100%, водопроводом – 54%, сжиженным газоснабжением – 100%, теплоснабжением – 4 %.

Показатели обеспеченности населения услугами инженерных инфраструктур нельзя признать отвечающим современным требованиям. Отсутствие современной инженерной и социальной инфраструктуры в населенных пунктах поселения является «хорошим» стимулом для миграционного оттока жителей из поселения.

Ниже рассмотрены некоторые аспекты современного состояния отдельных элементов инженерной инфраструктуры и предложения по их развитию, причем за основу принято, что с момента утверждения генплана 2011 года инженерные системы практически не развивались и все предложения генплана 2011 года сохранили свою актуальность.

### 2.8.1. Водоснабжение и водоотведение

Система водоснабжения поселения не претерпела существенных изменений с момента разработки генплана поселения в 2011 году.

Согласно данных муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения в Холмском городском поселении на 2021-2023 годы» (утверждена постановлением Администрации района от 29.10.2020 №586 с изм. от 13.02.2023 №109) «в Холмском городском поселении водопроводно-канализационное хозяйство (далее ВКХ) характеризуется высоким уровне износа, который в среднем по району составляет 85 %. Инженерные сети и сооружения ВКХ устарели и не могут в полной мере обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и водоснабжению населения. Для кардинального улучшения водоснабжения населения требуется комплексная модернизация ВКХ района. В городе Холме централизованная очистка сточных вод практически отсутствует, очистные сооружения требуют срочной реконструкции.

Загрязнения водных объектов при отсутствии работы водоочистных сооружений, ухудшение технического состояния водопроводных сетей влекут за собой ухудшение качества подаваемой потребителям питьевой воды, что создает серьезную опасность для здоровья

населения района.

Согласно результатам лабораторных исследований качество питьевой воды за последние два года значительно ухудшилось в связи с целенаправленной и регулярной деятельностью по замене труб систем, применение новых методов и оборудования для очистки воды (<http://www.holmadmin.net/ekonom/download/plan2020.pdf>., <http://www.holmadmin.net/ekonom/gkh5.html>).

В районе централизованным водоснабжением пользуется около 83 % населения, около 17% населения района используют воду колодцев (нецентрализованное водоснабжение).

Результаты государственного надзора за централизованным и нецентрализованным водоснабжением, проведенного Территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новгородской области в Старорусском районе:

Объекты водоснабжения	Доля неудовлетворительных проб по санитарно-химическим показателям, %					Доля неудовлетворительных проб по микробиологическим показателям, %				
	2017	2018	2019	2021	2022	2017	2018	2019	2021	2022
Источники водоснабжения района	77,2	77,2	85,1	83,33	81,25	19	27,8	37,5	23,33	10,34

\* в таблице указан процент проб несоответствующих нормативным значениям

Система водоснабжения Холмского городского поселения хозяйственно – питьевая, низкого давления.

Источником водоснабжения существующих потребителей г. Холм являются артезианские скважины с установленными насосами ЭЦВ. От скважин вода по водоводам подается в баки водонапорных башен, откуда под напорами, созданными высотами башен, поступает в хозяйственно - питьевую сеть Холмского городского поселения.

Производительность и глубины скважин, а так же емкости баков водонапорных башен различны.

Сеть водопровода в г. Холм тупиковая. Водоснабжение осуществляется по четырем зонам:

- Татиловская часть города;
- Заручеевская часть города;
- Район улиц Горького, Профсоюзной, Съездовской, Меркулова;
- Район улиц Партизанской, Калитина, Октябрьской, Зиновьева.

Протяжённость существующих водопроводных сетей Холмского городского поселения составляет 31,5 км, плюс 2,4 км - внутриворонные.

Процент охвата централизованным водоснабжением составляет 86%. На остальной территории поселения установлены водоразборные колонки.

Водопроводные сети Холмского городского поселения находятся на балансе филиала ООО «МПЖКХ Новжилкоммунсервис» ЖКХ Холмского района.

Для обеспечения потребного расхода воды на пожаротушение в сельском поселении имеются пожарные водоёмы.

Водопотребление существующей застройки Холмского городского поселения составляет: 539,43 м<sup>3</sup>/сутки, 36,22 м<sup>3</sup>/час – в том числе на полив 193,35 м<sup>3</sup>/сутки (данные генплана 2011 года).

В составе Холмского муниципального района Холмское городское поселение принимало участие в реализации мероприятий подпрограммы «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года» с целью разработки проектно-сметной документации по реконструкции системы водоснабжения в г. Холм.

Проектно-сметная документация на реконструкцию системы водоснабжения в г. Холм была разработана и утверждена в 2020 году (постановление Администрации Холмского муниципального района от 14 августа 2020 года № 430 «Об утверждении проекта планировки

территории и межевания территории для реконструкции системы водоснабжения г.Холма».

Реконструируемая водопроводная сеть проходит на наиболее изношенном участке трассы. Начало трассы от улицы Октябрьская вдоль улицы Комсомольская, поворачивает на переулочек Советский. От переулочка Советского по улице Съездовская соединяется с улицей Октябрьская и окончание трассы - улица Калитина. От улицы Октябрьская в начале трассы до здания №3 по Советскому переулочку трасса идёт вдоль существующего водопровода. Затем от здания №3 по Советскому переулочку до улицы ул. Съездовская под дорогой. Затем по ул. Съездовская вдоль дороги в газоне до ул. Октябрьская и затем по улице Октябрьская вдоль существующего водопровода. В районе ул.Зиновьева участок дороги проходит под дорогой, в дальнейшем водопровод пересекает ул.Пионерская, ул.Спартакoвская и два щебёночных проезда.

Кроме того выполняется ремонт четырёх водозаборных скважин по адресам: г. Холм, В. Челпанова, д. 23а, № 13-64, ул. Зиновьева, д. 15а, №8-63, ул. Профсоюзная, д. 7а, № 230, ул. Новикова, д.35а, № 82 -84.

Согласно техническим условиям, выданным МУП «ЖКХ Холмского района», водопотребление составит 35м<sup>3</sup>/сутки, 4,5 м<sup>3</sup>/час, 1,25 л/сек.

Площадь территории проектирования – 15132 м<sup>2</sup>.

Протяжённость участка наружных сетей хозяйственно-бытовой канализации составляет 1438,18 м.

В 2021 году был заключен муниципальный контракт на реализацию проекта, который был 30.09.2022 расторгнут в одностороннем порядке из-за нарушения сроков выполнения работ. С момента подписания контракта и до его расторжения подрядчиком выполнены следующие работы: прокладка водопроводной сети методом горизонтально-направленного бурения, монтаж водопроводных колодцев, приобретены и установлены ПНС и РЧВ к скважинам. Строительная готовность на момент расторжения контракта составляла 58,9 %. Для завершения работ МБУ «Служба заказчика ХГП» и ООО «РСУ Новкоммунсервис» был заключен муниципальный контракт на реконструкцию системы водоснабжения в г. Холм от 07.10.2022 № 6, со сроком завершения работ не позднее 31 марта 2023 года. Однако, в полную силу реконструкция системы водоснабжения началась с марта, так как зимой оголять скважины опасно — можно и разморозить. По данным на 28.05.2023 года на 10 скважинах делались фундаменты и устанавливались павильоны, ёмкости-резервуары чистой воды и ёмкости, в которых находятся насосные станции для подачи воды в городскую сеть. Были запущены скважины на улицах Челпанова, Новикова, Меркулова, Профсоюзной. Работы велись на улицах Калитина и Луначарского. В процессе сдачи находились две скважины на улице Зиновьева, а также по одной на улицах Кооперативной и Урицкого. Подрядчику ещё предстояло сделать укрепление обваловки и ограждение территорий скважин. (<https://novvedomosti.ru/news/society/89579/>).

На конец августа 2023 года все строительно-монтажные работы, предусмотренные проектом, выполнены. Также завершено благоустройство территории. Подрядчику остаётся устроить ограждение. Работы по его установке уже ведутся. Была проведена большая комплексная работа. Это и реконструкция водозаборов, и замена инженерных сетей. Подрядная организация прилагает все усилия для скорейшего завершения работ. Планируется, что в сентябре работы будут завершены полностью. Система водоснабжения уже действует (по данным министерства ЖКХ и ТЭК Новгородской области. (<https://news.novgorod.ru/news/v-kholm-zavershaetsya-rekonstrukciya-sistemy-vodosnabzheniya--193862.html>)).

Проведенные в 2022-2023 года работы на системах водоснабжения и водоотведения по г.Холм лишь частично улучшили ситуацию по Холмскому городскому поселению и сохранили актуальность предложений генплана 2011 года, согласно которого водопотребление существующей и проектируемой застройки на расчетный срок Холмского городского поселения составит: 1011,57 м<sup>3</sup>/сутки, 96,03 м<sup>3</sup>/час, том числе на полив 205,00 м<sup>3</sup>/сутки, то есть увеличится в 1,9 раза.

На расчетный срок принято, что:

- Нормы водопотребления на хозяйственно-питьевые нужды и полив приняты в соответствии с СНиП 2.04.01-85\* и СНиП 2.04.02-84\*.

- Пожаротушение проектируемой застройки планируется из пожарных водоемов.  
- Расчетное количество пожаров в населенном пункте при числе жителей до 5 тыс. составляет - 1 пожар. При этом расход воды на наружное пожаротушение составляет 15 л/сек. Время тушения пожара – 3 час.

- Расчетное количество пожаров и расход воды на наружное пожаротушение в городском поселении приняты в соответствии с СНиП 2.04.02-84\* табл. №№ 5,6.

- Источником водоснабжения потребителей проектируемой застройки являются проектируемые скважины. Вода из скважин по водоводам подается в водонапорные башни, откуда по проектируемым тупиковым сетям хозяйственно-питьевого водопровода раздается потребителям.

Источником водоснабжения инвестиционных площадок промышленных предприятий так же являются скважины на территории этих предприятий.

При этом необходимо произвести анализы воды из скважины (скважин) на соответствие ее ГОСТу «Вода питьевая».

Вокруг скважин должны быть оборудованы зоны санитарной охраны из двух поясов.

Места расположения и количество скважин решаются при рабочем проектировании.

Для обеспечения противопожарных требований на проектируемой застройке предусматривается строительство пожарных водоёмов или резервуаров в радиусе 150 м от обслуживаемых зданий.

Места расположения, количество и объемы водоемов и резервуаров решаются при рабочем проектировании.

Основными проблемами для существующих систем водоснабжения являются:

- преждевременный износ насосного оборудования водозаборных устройств (ВЗУ) и как следствие этого неудовлетворительное качество воды;
- высокий моральный и физический процент износа трубопроводов и запорной арматуры;
- высокие непроизводительные потери воды;
- отсутствие инженерных сетей на площадках перспективного строительства;
- высокие энергозатраты по доставке воды потребителям.

#### **Водоотведение.**

В настоящее время сточные воды в основной своей массе не проходят необходимую очистку. Даже в административном центре района г.Холм охват населения централизованной системой канализации составляет 12 %. Основная часть Холмского городского поселения и населенных пунктов района не канализирована. Жилые дома оборудованы надворными уборными, резервуарами накопителями и локальными очистными сооружениями. Очистка этих сооружений ведется ассенизационными машинами с вывозом нечистот на биологические очистные сооружения г.Холм или в места указанные органами санитарно-эпидемиологического надзора.

По данным генплана 2011 года сточные воды от существующей жилой застройки, общественных зданий и предприятий в районе ул. Горького, Профсоюзной, Съездовской, Меркулова Холмского городского поселения самотеком по закрытой системе канализации протяженностью 1,5 км поступают на канализационную насосную станцию. Далее по напорному коллектору длиной 1,8 км сточные воды перекачиваются на биологические очистные сооружения БОС. После очистки стоки сбрасываются в Гниловский ручей. Производительность БОС составляет 200 м<sup>3</sup>/сутки. Состояние БОС критическое. Состояние КНС удовлетворительное.

На Татиловской части г. Холм существует закрытая самотечная система канализации протяженностью 0,7 км. Сточные воды поступают в накопитель и далее на канализационную насосную станцию. Из насосной станции стоки сбрасываются в р. Ловать.

По проекту генерального плана г. Холм (шифр Ф-5028) выполненного «Ленгипрогором» в 1995г., стоки от КНС Татиловской части города направлялись проектируемые очистные сооружения полной биологической очистки.

Охват населения централизованной системой канализации составляет 12%.

В настоящее время основная часть Холмского городского поселения не канализована.

Жилые дома оборудованы надворными уборными, резервуарами-накопителями и локальными очистными сооружениями. Очистка выше перечисленных сооружений ведётся ассенизационными машинами с вывозом нечистот на городские биологические очистные сооружения.

Водоотведение от потребителей существующей застройки Холмского городского поселения составляет 189,23 м<sup>3</sup>/сутки.

На перспективу генпланом (2011 года) предусматривалось водоотведение от Холмского городского поселения (от существующей и проектируемой застройки) на расчётный срок составляет 402,93 м<sup>3</sup>/сутки.

Сброс сточных вод от проектируемой застройки предусматривался в проектируемую закрытую самотечную сеть канализации Ø200 мм и далее в приёмные резервуары проектируемых канализационных насосных (КНС) станций. Из насосных станций стоки по напорным коллекторам направляются в камеры гашения напора и далее самотеком в существующий коллектор Ø300 проложенному по ул. Октябрьской. Далее сточные воды поступают на существующую канализационную насосную станцию, а затем на существующие очистные сооружения БОС. Из-за увеличения объемов стоков КНС требует реконструкции с увеличением производительности. Требуемая дополнительная мощность определяется при рабочем проектировании. Так как существующие очистные сооружения находятся в критическом состоянии, то они потребуют полной реконструкции оборудования и здания с увеличением производительности. Сточные воды инвестиционных площадок промышленных предприятий направляются на локальные очистные сооружения.

Жилые дома, расположенные в отдалении от предлагаемых сетей канализации, рекомендуется оснащать накопителями сточных вод с применением водонепроницаемых материалов, с последующим вывозом сточных вод ассенизационными машинами на ближайшие канализационные очистные сооружения, объём накопителя сточных вод зависит от количества обслуживаемых лиц. Либо рекомендуется оснащение их блоком локальных очистных сооружений, не требующих фильтрующих траншей или полей фильтрации и обеспечивающих 98%-ную степень очистки, которая соответствует всем Российским нормативам по очищенной сточной воде. Производительность локальных установок очистки сточных вод зависит от количества обслуживаемых лиц. В настоящее время налажен выпуск установок, которые имеют все необходимые сертификаты и гигиенические заключения.

Система дождевой канализация на территории поселения отсутствует.

Сточные воды (при норме удельного водоотведения в неканализованных районах 25 л/сутки на одного жителя п. 5.1.4 СП 32.13330.2012) остальных населённых пунктов предлагается либо очищать на индивидуальных локальных очистных сооружениях из водонепроницаемых материалов, не требующих фильтрующих траншей или полей фильтрации и обеспечивающих 98%-ную степень очистки, которая соответствует всем Российским нормативам по очищенной сточной воде, либо оснащать накопителями сточных вод с применением водонепроницаемых материалов, с последующим вывозом сточных вод ассенизационными машинами на ближайшие канализационные очистные сооружения, объём накопителя сточных вод зависит от количества обслуживаемых лиц.

Производительность индивидуальных локальных очистных сооружений зависит от количества обслуживаемых лиц и имеет все необходимые сертификаты и гигиенические заключения.

При использовании индивидуальных локальных очистных сооружений не нужно использовать ассенизационную машину, отсутствует необходимость планировать подъезд к месту расположения установки, т.к. отвод очищенной воды может осуществляться в накопительную емкость из водонепроницаемых материалов с последующим использованием (по рекомендации производителя) на технические нужды (полив и т.д.).

Предложения генплана 2011 года по развитию систем водоотведения полностью сохранили свою актуальность:

В соответствии со СП 32.13330.2012 приняты следующие нормы водоотведения:

- 160 л/сутки на одного человека – обеспечение хозяйственно-питьевых нужд населения,

проживающего в жилых домах, оборудованных внутренним водопроводом и канализацией;

- 25 л/сутки на одного человека – норма удельного водоотведения в неканализованных населённых пунктах;
- 12% от расхода на хозяйственно-питьевые нужды населения приняты дополнительно на местную промышленность и неучтённые расходы.

### 2.8.2. Теплоснабжение

В генплане поселения 2011 года отмечалось, что теплоснабжение потребителей Холмского городского поселения частично централизовано и осуществляется от отопительных котельных, оборудованных котлами малой производительности. Централизованным теплоснабжением, от 9-ти котельных на твердом топливе, сжиженном газе и электроэнергии, обеспечиваются административные здания, соцкультбыт и коммунальный сектор. Топливом для большинства котельных является уголь и дрова. Большая часть жилой застройки городского поселения и предприятия имеют печное отопление и малометражные котлы на твердом топливе. Горячее водоснабжение отсутствует

Потребность в тепле на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение для нужд жилищно-коммунального сектора определена в соответствии со СНиП 2.04.07-86\* «Тепловые сети», СНиП 23-01-99 (с 2013 года СП 131.13330.2012), а также «Методических рекомендаций по порядку разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации муниципальных образований» МРР.2007г.

Расчетная зимняя температура при проектировании отопления и вентиляции принята (-27°C), продолжительность отопительного периода - 221 сутки.

Для централизованного теплоснабжения существующих коммунально-бытовых потребителей предлагается реконструировать существующие котельные, имеющие износ порядка 50-60%. Новые отопительные и промышленно-отопительные котельные потребуются в комплексе с развитием системы отдыха, зон обслуживания населения, при развитии новых производственных зон инвестиционных площадок. Теплоснабжение малоэтажной существующей и перспективной застройки предлагалось от 2-х-контурных газовых котлов.

Современное состояние систем теплоснабжения Холмского городского поселения подробно рассмотрено в «Актуализированной схеме теплоснабжения Холмского городского поселения» (утв. Постановлением Администрации Холмского муниципального района от 03.04.2023 № 233).

Существующая система теплоснабжения Холмского городского поселения Холмского муниципального района Новгородской области включает в себя:

1. Котельная № 1, г. Холм, ул. Горького, д. 3;
2. Котельная № 2, г. Холм, ул. Р. Люксембург, д. 25а;
3. Тепловые сети от Котельной № 2, г. Холм, ул. Р. Люксембург, д. 25а;
4. Котельная № 3, г. Холм, ул. Набережная реки Ловать, д. 15 а;
5. Тепловые сети от Котельной № 3, г. Холм, ул. Набережная реки Ловать, д. 15 а;
6. Котельная № 6, г. Холм, ул. Горького, д. 45 б;
7. Тепловые сети от Котельной № 6, г. Холм, ул. Горького, д. 45 б;
8. Котельная № 7, г. Холм, ул. Комсомольская, д. 3 а;
9. Тепловые сети от Котельной № 7, г. Холм, ул. Комсомольская, д. 3 а;
10. Котельная № 10, г. Холм, ул. Октябрьская, д. 49/1;
11. Тепловые сети от Котельной № 10, г. Холм, ул. Октябрьская, д. 49/1;
12. Котельная № 12, г. Холм, ул. Октябрьская, д. 88;
13. Тепловые сети от Котельной № 12, г. Холм, ул. Октябрьская, д. 88.

Во время эксплуатации тепловых сетей выполняются следующие мероприятия:

- поддерживается в исправном состоянии все оборудование, строительные и другие конструкции тепловых сетей, проводя своевременно их осмотр и ремонт;
- выявляется и восстанавливается разрушенная тепловая изоляция и антикоррозионное покрытие;

- своевременно удаляется воздух из теплопроводов через воздушники, не допускается присос воздуха в тепловые сети, поддерживая постоянно необходимое избыточное давление во всех точках сети и системах теплоснабжения;

- принимаются меры к предупреждению, локализации и ликвидации аварий и инцидентов в работе тепловой сети.

Основным потребителем тепловой энергии является население.

Некоторые сведения о существующих котельных представлены ниже в таблице 2.8.2.1.

Таблица 2.8.2.1.

Базовые тепловые нагрузки Холмского городского поселения по ООО «ТК Новгородская» представлены ниже в таблице.

Наименование источника теплоснабжения	Нагрузка на отопление, Гкал/ч	Средне недельная нагрузка ГВС, Гкал/ч	Суммарная нагрузка, Гкал/ч
Котельная № 1, г. Холм, ул. Горького, д. 3	0,55	-	0,55
Котельная № 2, г. Холм, ул. Р. Люксембург, д. 25 а	0,35	-	0,35
Котельная № 3, г. Холм, ул. Набережная, реки Ловать, д.15 а	0,08	-	0,08
Котельная № 6, г. Холм, ул. Горького, д. 45 б	0,26	-	0,26
Котельная № 7, г. Холм, ул. Комсомольская, д. 3 а	0,22	-	0,22
Котельная № 10, г. Холм, ул. Октябрьская, д. 49/1	0,35	-	0,35
Котельная № 12, г. Холм, ул. Октябрьская, д. 88	0,15	-	0,15
<b>ИТОГО</b>	<b>1,96</b>	-	<b>1,96</b>

Суммарная максимально часовая тепловая нагрузка потребителей, подключенных к системе теплоснабжения котельными на 01.01.2021, составляет 1,96 Гкал/ч.

Топливо – уголь (котельные №1 и №7, резервное топливо – дрова) и дрова (котельные №2, №3, №6, №10, №12). Решения о газоснабжении источников тепловой энергии Холмского городского поселения в действующей программе газоснабжения отсутствуют.

Наиболее крупными групповыми котельными являются: котельная отапливающая здание школы и больницы котельная, производительностью 3,1 и 2,5 Гкал/час.

Существующая схема теплоснабжения в районе – двухтрубная, прокладка тепловых сетей в основном подземная, а также наземная на низких и высоких опорах. Оборудование в котельных и магистральные тепловые сети оставляют желать лучшего. Несовременная изоляция трубопроводов порождает большие потери.

Система теплоснабжения Холмского городского поселения закрытая: на источниках тепловой энергии применяется центральное качественное регулирование отпуска тепла по отопительной нагрузке в зависимости от температуры наружного воздуха.

Утвержденная единая теплоснабжающая организация - ООО «ТК Новгородская».

ООО «ТК Новгородская» занимается производством, передачей и распределением тепловой энергии, обеспечивает население и юридические лица централизованным отоплением. Оптимальным температурным графиком отпуска тепловой энергии является температурный график теплоносителя 95/70 °С (без изменений), параметры по давлению остаются неизменными.

В настоящее время в большой части жилой застройки Холмского городского поселения централизованное теплоснабжение отсутствует. Отопление осуществляется от индивидуальных



источников тепла, в основном печей.

В соответствии с «Актуализированной схеме теплоснабжения Холмского городского поселения» прирост объемов потребления тепловой энергии вплоть до 2033 года не планируется. Не предусматривается подключение объектов, расположенных в производственных зонах, а также перепрофилирование производственной зоны в жилую застройку.

В соответствии с актуализированной схемой предусматривается выполнение работ по реконструкции тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности и безопасности теплоснабжения:

- Замена тепловых сетей, 1% от общей протяженности;
- Замена основного и вспомогательного оборудования на источниках теплоснабжения;
- Покупка дизель-генераторных установок;
- Организация резервного водоснабжения.

### 2.8.3. Газоснабжение

Газоснабжение Холмского городского поселения в настоящее время осуществляется на базе балонного газа.

На территории Холмского муниципального района отпуск сжиженного газа осуществляет ООО «ГНС Новгород».

Уровень обеспеченности сжиженным газоснабжением в целом по району составляет 100%.

Газификация населенных пунктов поселения осуществляется в рамках приоритетного регионального проекта «Газификация Новгородской области», который реализуется в целях строительства межпоселковых и уличных газопроводов, газификации домовладений в муниципальных образованиях области. Планируется за счет внебюджетных средств на строительство объектов газификации: строительство распределительных газопроводов в муниципальных образованиях.

На территории Новгородской области действует «Региональная программа газификации Новгородской области на 2021 - 2030 годы» (Указ Губернатора Новгородской области от 13 декабря 2021 года № 636 с изменениями на 25 апреля 2023 года №253).

Согласно плана мероприятий региональной программы газификации Новгородской области на 2021-2030 годы (<https://docs.cntd.ru/document/578010883>) предусмотрено строительство на территории Холмского района и Холмского городского поселения (таблица 2.8.3.1.).

Таблица 2.8.3.1.

№ п/п	Наименование (адрес) объекта или мероприятия	Годы финансирования мероприятия	Ожидаемые результаты с указанием основных технических характеристик
1.	Газопровод межпоселковый с. Поддорье - г. Холм с отводами к населенным пунктам Поддорского и Холмского районов Новгородской области	2023 - 2026 годы	объем потребления газа всего 3823,0 тыс. куб. м/год, в том числе населением 2676,0 тыс. куб. м/год, протяженность 165,6 км

В рамках программы газификации Новгородской области на 2021 - 2030 годы предусматривается:

- развитие газораспределительной сети Новгородской области;
- внедрение социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации и газоснабжения населения;
- обеспечение до 2023 года в газифицированных населенных пунктах без привлечения средств населения подводки газа до границ негазифицированных домовладений (далее догазификация), расположенных вблизи внутрипоселковых газопроводов, в случае наличия соответствующей заявки во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года от 02.05.2021 № Пр-753;
- перевод промышленных предприятий, объектов коммунальной инфраструктуры на

природный газ;

- повышение уровня коммунального обустройства муниципальных образований области за счет создания условий для газификации домовладений и котельных;
- расширение использования сжатого природного газа в качестве моторного топлива в автомобильном транспорте Новгородской области.

Перевод потребителей существующей жилой застройки на газовое топливо производится поэтапно.

Газификация поселения производится в соответствии с утвержденной программой, схемой и проектом газификации Новгородской области.

В системе газоснабжения поселения можно выделить следующие основные задачи:

- обеспечить 100% возможность подключения потребителей к газовым сетям;
- оказание содействия в обеспечении потребителей бытовым газом в достаточном количестве.

#### **2.8.4. Сети электроснабжения.**

В рамках реализации муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Холмского муниципального района на 2016-2018 годы и на период до 2024 года» (утв. Решением Думы Холмского района от 13.05.2016 №64) было констатировано, что «Электроснабжение Холмского муниципального района осуществляется «Старорусские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-запада» «Новгородэнерго» и Старорусским филиалом ОАО «Новгородоблэлектро», которые в свою очередь отвечают за передачу, распределение и эксплуатацию электрических сетей напряжением 10/0,4 кВ.

Указанные организации обслуживают 536 км воздушных линий, из них 6,8 км ветхих и 132 трансформаторных подстанции (в том числе и все объекты Холмского городского поселения).

Потребители электрической энергии - предприятия, жилые дома, объекты соцкультбыта Холмского муниципального района.

Техническое состояние источников электроэнергии Холмского муниципального района – удовлетворительное.

Основными проблемами эксплуатации источников электроснабжения Холмского муниципального района являются:

- отсутствие полного взаимного резервирования центров питания, обеспечивающих электроснабжение жилой зоны, что приведет к прекращению электроснабжения значительной части муниципальных потребителей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- высокая степень износа основных фондов».

По материалам генплана 2011 года предусматривалось сохранить существующую структуру сетей электроснабжения Холмского городского поселения при постепенной замене или реконструкция трансформаторных подстанций выработавших свой срок, а также заменой алюминиевых проводов типа А на изолированный провод типа «СИП». Питающие линии существующих участков на расчетный срок сохраняются, за исключением линий, выработавших свой срок или требующие замены марки и сечения провода, не соответствующего нормам или увеличивающейся нагрузки. При проведении реконструкции сетей 10 кВ и 0,4 кВ необходимо осуществлять:

- реконструкцию схемы построения сетей 10 кВ и сетей 0,4 кВ и оптимизацию их параметров (линий и трансформаторов);
- в районах одноэтажной застройки с протяженными линиями 380/220 В и трансформаторами большой мощности на основе проектов проводить разукрупнение зон действия таких ТП.

Трансформаторные подстанции на проектируемых территориях, в том числе и инвестиционных площадках, будут подключаться при конкретном проектировании с уточненной мощностью в соответствии с техническими условиями ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», которые должны получаться на каждый участок с заключением договора на технологическое присоединение.

Как и предусматривалось генпланом была проведена реконструкция ПС «Холм» с заменой оборудования и трансформаторов на современные типы. Реконструкция ОРУ-110 кВ с сооружением линейной ячейки 110 кВ с электрогазовым выключателем.

Настоящим проектом предусматривается осуществлять мероприятия сохранившие актуальность в рамках ранее утвержденного генплана.

### 2.8.5. Связь.

В Холмском городском поселении имеется почтовое отделение ФГУП «Почта России» (таблица 2.8.5.1.).

Таблица 2.8.5.1.

Населенный пункт	Адрес	Почтовый индекс
г.Холм	Новгородская обл., Холмский р-н, г.Холм, Комсомольская ул, 4а. Телефоны: (800) 100-00-00 В подчинении у 175200 Старая Русса почтамт.	175270

Развитие почтовой связи должно быть связано с дальнейшим расширением услуг связи, как в области расширения собственно почтовых услуг, так и в области разнообразия финансовых услуг, доступа в сеть Интернет, услуг экспресс-доставки.

Интернет-сети в целом по муниципальному округу развиты слабо, качество предоставляемых услуг неудовлетворительное. В этой связи потребуется развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Администрации Марёвского муниципального округа.

В настоящее время население и предприятия города обеспечиваются телефонной связью от городской АТС емкостью 1400 (задействовано 1280) номеров. Плотность телефонной сети по городу составляет 465 номеров на 1000 жителей. Потребность жителей в услугах проводной телефонной связи резко сокращается в связи с переходом на мобильную связь.

Операторы мобильной связи: МТС, Мегафон, Билайн, Телеком, Теле-2.

Сохраняются на перспективу объекты радиорелейной и спутниковой связи.

Осуществляется переход на цифровую систему связи и телевидения, создание условий для обеспечения населения интернетом.

Реализация в последние годы целого ряда мероприятий в области информатизации поселения позволило «На 01.10.2021 реализация мероприятий программ позволила довести:

- обеспеченность органов местного самоуправления района, использующих локальные вычислительные сети до 100%;

- увеличение доли рабочих мест сотрудников органов местного самоуправления района, обеспеченных широкополосным доступом к сети «Интернет» до 100%;

- обеспеченность автоматизированных рабочих мест лицензионным системным и офисным программным обеспечением до 100%,

- обеспеченность автоматизированных рабочих мест лицензионным системным и офисным программным обеспечением, отвечающим современным требованиям до 90%;

- обеспеченность муниципальных служащих средствами вычислительной техники отвечающей современным требованиям до 90%;

- обеспеченность автоматизированных рабочих мест антивирусными программными средствами, до 100%;

- оснащенность автоматизированных рабочих мест средствами защиты персональных данных до 100%.

Вместе с тем имеются следующие проблемы:

- используются различные программные средства, часто не совместимые между собой, не прошедшие сертификацию на соответствие стандартам по совместимости и качеству;

- на ряде рабочих мест используется морально устаревшая компьютерная техника, не позволяющая использовать современные средства информационно-коммуникационных

технологий (ИКТ);

- недостаточная оснащенность компьютерной техникой структурных подразделений.

Для активизации дальнейшего внедрения информационных технологий во все сферы жизни поселения Администрацией Холмского района была принята новая муниципальная программа «Информатизация органов местного самоуправления Холмского муниципального района на 2022-2026 годы», которая должна обеспечить дальнейшее развитие и поддержание на должном уровне информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, эффективное использование информационных ресурсов, взаимодействие органов местного самоуправления с гражданами.

Приоритетными задачами программы признаны:

- развитие и функционирование информационно-вычислительной сети, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей потребности Холмского района, в доступе к информационным ресурсам и информационном взаимодействии с другими уровнями систем управления;
  - модернизация компьютерной техники;
  - совершенствование системы информирования и предоставления услуг населению органами местного самоуправления;
  - внедрение в районе современных информационных технологий обработки и передачи данных;
  - повышение квалификации населения и муниципальных служащих в области использования информационных технологий;
  - формирование информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных знаний;
  - развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры в целях повышения эффективности муниципального управления;
  - формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы;
  - развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций с органами местного самоуправления.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» при реализации муниципальной программы информатизации, соблюдаются такие приоритеты как:

- формирование информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных знаний;
- развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры в целях повышения эффективности муниципального управления;
- формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы;
- развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций с органами местного самоуправления.

Региональная составляющая федерального проекта «Информационная инфраструктура» - широкополосный доступ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для населения и отраслей экономики и социальной сферы, региональный центр обработки данных, эффективная система геопространственных данных о территории и объектах. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры на территории Холмского района и входящих в его состав муниципальных образований будет обеспечиваться путем модернизации и строительства новых каналов связи (как наземных оптоволоконных, так и мобильных LTE450, LTE1800, 4G, 5G).

Стратегическими целями приоритетного направления «Цифровая экономика» являются:

- Повышение качества жизни населения за счет обеспечения широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», внедрения цифровых технологий при оказании государственных и муниципальных услуг.

Планируется строительство PON сетей в г.Холм, что позволит подключать широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (не менее 100

Мбит/с).

Планируется переключение с медных линий на ВОЛС объектов местного самоуправления, здравоохранения, образования (Администрация Тогодского сельского поселения, Администрация Морховского сельского поселения, ФАП д.Тогодь, ФАП д.Тухомичи, ФАП д.Морхово, МАОУСОШ г. Холма, 50-я Пожарная часть 17-го отряда противопожарной службы, РТРС), что позволит увеличить скорость доступа к сети «Интернет» (не менее 100 Мбит/с).

### **2.8.6. Инженерная подготовка территории.**

Проект инженерной подготовки территории Холмского городского поселения был выполнен в рамках генплана 2011 года с использованием материалов проекта «Генеральный план г. Холм», выполненного институтом РОСНИ и ПИ Урбанистики (Ленинград) еще в 1995г. Проект сохранил свою актуальность и может реализовываться без существенной переработки.

«Территория города Холм характеризуется высоким стоянием уровня грунтовых вод, что вызвано плоским рельефом поверхности; низкими фильтрационными свойствами грунтов, слагающих прифундаментную зону, а также большим количеством осадков, в основном, приходящихся на теплое время года (653 мм).

Для создания необходимого уровня благоустройства, улучшения санитарно-гигиенических условий территории застройки, проектом предусматривается выполнение следующих мероприятий по подготовке территорий к строительству и по улучшению природных факторов городской среды:

- следует сохранить открытыми русла основных ручьев – водоприемников, включая их в схему городского благоустройства;
- небольшие ручьи включать в игровые площадки для детей с устройством мостиков;
- организация и очистка поверхностного стока;
- понижение уровня грунтовых вод;
- благоустройство береговых и овражных склонов;
- рекультивация торфяников.

Генпланом 2011 года предусматривалась организация поверхностного стока и понижение уровня грунтовых вод.

Некоторому снижению уровня грунтовых вод способствует организация поверхностного водоотвода. К настоящему времени водосточная сеть в городе практически отсутствует, т. к. существующая сеть канав находится в неудовлетворительном состоянии: уклоны отводящей сети не удовлетворяют необходимым нормам, каналы заилены и захламлены, незадернованные откосы обрушаются. Водоотводящая сеть практически служит только для частичной аккумуляции поверхностного стока, не оказывая необходимого осушающего влияния на прилегающую территорию.

Поэтому основным вопросом инженерной подготовки является водоотведение и водопонижение на городской территории.

Данным проектом намечается разветвленная сеть закрытых и открытых дождевых коллекторов. Начальная глубина заложения коллектора назначается в зависимости от максимальной глубины промерзания и составляет не менее 1,3 м от поверхности земля. Закрытые дождевые коллекторы являются магистральными коллекторами водопроводящей сети, они прокладываются на участках со слабовыраженными уклонами поверхности, при этом минимальный продольный уклон коллектора составляет 0,001. Магистральные коллекторы являются водоприемниками для более мелких ветвей собирательной сети. Собирательная сеть представляет собой сеть открытых водостоков, выполняемых в виде бетонных лотков, либо придорожных канав с одернованными откосами.

Ввиду плоского рельефа городской территории участки открытой водосточной сети запроектированы короткими, чтобы избежать сильных заглоблений и необходимости перекрытия водостоков поверху бетонными плитами.

Ввиду сложных инженерно-строительных условий городской территории, обуславливающих

ее переувлажнение, принятая генпланом уличная водосточная сеть может не всегда обеспечить требуемую норму осушения. На отдельных участках, которые будут выявлены только после проведения детальных инженерно-геологических изысканий, может оказаться, что уличной сети водостоков недостаточно для качественного осушения территории. В этих случаях на свободных внутримикрорайонных участках может быть организовано устройство глубоких прудов-накопителей, с помощью которых возможна разгрузка переувлажненной прилегающей территории. Пруды-накопители должны быть оборудованы насосными станциями перекачки, подающими воду к магистральным коллекторам дождевой канализации. На следующих стадиях проектирования необходимо проработать такие варианты от подтопления территории.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми в настоящее время к охране и использованию водных ресурсов, поверхностный сток с застроенных территорий может поступать к естественным водоприемникам только после прохождения очистки. Очистке должны подвергаться не менее 70% годового объема стока.

Для очистки дождевых и талых вод предусматриваются специальные очистные сооружения поверхностного стока.

Проектом предусматривается организация комплексов очистных сооружений:

- № 1 - р. Кунья правый берег;  
р. Ловать правый берег;
- № 2 - в створе ул. Пионерской;
- № 3 - в устье ручья Васюков;
- № 4 - в створе новой северной магистрали;  
р. Ловать левый берег;
- № 5 - у завода «Планета»;
- № 6 - напротив лесопункта;
- № 7 - на безымянном ручье в юго-восточной части города;
- № 8 - ручей Кукинский

В целях сокращения размеров очистных сооружений они оборудуются приемно-распределительной камерой, благодаря которой первая, наиболее загрязненная, часть поверхностного стока поступает на очистные сооружения, а последующие порции (условно чистые) направляются прямо к водоприемнику. В состав очистных сооружений входят пруды-отстойники, оборудованные решетками для задержания мусора и нефтеловушками.

Необходимо отметить, что расчет основных параметров очистных сооружений (необходимую производительность, размеры, мощность насосных станций и т. д.) осуществляется специализированной организацией).

Все поверхностные стоки с территорий промпредприятий и коммунально-складских зон, перед выпуском в общегородскую водосточную сеть и ручьи, должны проходить предварительную очистку на собственных сооружениях очистки поверхностных вод, т. к. эти стоки могут обладать специфическими загрязнениями.

Благоустройство береговых и овражных склонов.

Территорию города пересекают р. Ловать и ее притоки: р. Кунья, ручьи Васиков, Кукинский. Долины рек и ручьев узкие с крутыми склонами высотой 10 – 20 м. Склоны водостоков преимущественно устойчивые, но в местах выклинивания грунтовых вод существует угроза оползней.

Помимо этого устойчивость береговых откосов р. Ловати нарушается во время прохождения ледоходов и паводков. Разрушения наблюдаются на участке правого берега р. Ловати протяженностью около 750 п.м., а также по левому берегу на участке 300 п.м. (вверх от автодорожного моста).

Проектом намечается строительство капитального берегоукрепления на этих участках береговой линии. Конструкция берегоукрепления представляет собой спланированный до заложения 1:2,5 откос, по которому производится укладка ячеистых железобетонных плит. Свободные ячейки заполняются растительным грунтом, куда высаживаются растения с глубокой и разветвленной корневой системой. Упором для железобетонных плит служит каменная или

бетонная призма.

Для окончательного принятия решения по конструкции берегоукрепления, а также выявления наиболее опасных для существующей застройки участков необходимо проведение детальных инженерно-строительных изысканий, после чего проект берегоукрепления следует заказать специализированной организации.

На прочих участках береговой линии, а также на заовраженной территории в качестве профилактики оползней и разрушений проектируется:

- каптаж родников;
- организация и отвод поверхностного стока в присклоновой зоне;
- озеленение откосов

Рекультивация торфяников.

К востоку от городской территории расположено Холмское торфяное месторождение. Средняя мощность торфа составляет 1,67 м. Месторождение к настоящему времени частично отработано, в дальнейшем, возможно использовать эти территории под сенокосы.

Проектом намечается рекультивация отработанных территорий путем планировки поверхности и последующего ее залужения.

## 2.9. Производственная инфраструктура

На территории муниципального района крупные промышленные предприятия отсутствуют.

Экономический потенциал Холмского муниципального района представлен ресурсами лесозаготовительными предприятиями, грузоперевозками, сельского хозяйства, розничной торговлей, общественным питанием, транспортом и связью, предоставлением услуг населению и др.

На 01.01.2023 г. в районе зарегистрировано 63 юридических лица различной формы собственности и 106 индивидуальных предпринимателей, 200 самозанятых. Основная часть предприятий и организаций составляют предприятия малого предпринимательства. Уровень жизни населения напрямую зависит от эффективности работы экономики района.

Численность трудоспособного населения района составляет 2,2 тыс. чел., из них около 23% заняты в малом бизнесе. Сегодня малый бизнес в экономике Холмского муниципального района занимает существенные позиции и присутствует практически во всех сферах экономики, но самой значимой является сфера лесозаготовок и потребительского рынка.

Уровень официально-зарегистрированной безработицы по району на конец 2022 г. составил 0,4%.

По данным территориального органа государственной статистики по Новгородской области среднемесячная заработная плата работающих на крупных и средних предприятиях района составляет 35,8 тыс. руб. Величина прожиточного минимума Новгородской области в среднем на душу населения на 2023 год составила 14088 руб. (<https://holmadmin.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/>).

Лесопереработкой занимаются ООО «Холмская лесоторговая компания», ИП Богданов А.Н., ИП Лебедев А.Н, ИП Егоров В.В.

ООО «Холмская лесоторговая компания» возобновило деятельность по выпуску топливных брикетов, за 2022 год выпущено 39 тонн.

Хлебопечением занимается ИП Леонов В.В.

Производством сельскохозяйственной продукции в районе занимаются 5 крестьянских (фермерских) хозяйств, один индивидуальный предприниматель, в которых работают 12 человек, и 1780 личных подсобных хозяйства.

В крестьянских хозяйствах по состоянию на 01.01.2023 года поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 21,2 процента по сравнению соответствующим периодом 2022 года и составило 52 головы, в том числе поголовье коров уменьшилось на 5,0 процентов и составило 19 голов.

В личных подсобных хозяйствах содержится 139 голов крупного рогатого скота, в том числе 87 голов коров, 371 голова овец и коз. Личные подсобные хозяйства увеличили к

соответствующему периоду прошлого года поголовье крупного рогатого скота на 2,2 процента, в том числе коров уменьшили - на 1,1 процентов, поголовье овец увеличили на 4,2 процента.

Крестьянскими хозяйствами произведено 10,0 тонны мяса, что в 2,3 больше уровня соответствующего периода 2022 года.

Личные подсобные хозяйства произвели 48,2 тонны мяса, что на 9,4 процента меньше уровня соответствующего периода 2022 года, яиц –513 тыс. штук, что на 25,4 процента меньше уровня соответствующего периода 2022 года.

Производство молока в крестьянских хозяйствах увеличилось на 117,8 процентов к соответствующему периоду 2022 года и составило 100,4 тонны.

Производство молока в личных подсобных хозяйствах увеличилось на 3,2 процента к соответствующему периоду 2022 года и составило 451,8 тонны.

Яровой сев в 2022 году составил 143 гектара. Посеяно 60 га зерновых, посажено картофеля 73 га, 10 га овощей.

В районе имеется 25 малых предприятий, в том числе: в сельском и лесном хозяйствах - 9, обрабатывающее производство – 2, торговле - 5, прочие - 9.

Количество индивидуальных предпринимателей на 1 января 2023 года составляло 106 человек.

На территории муниципального района управление лесами осуществляет ГОКУ «Холмское лесничество». По предоставленной учреждением информации:

- Расчетная лесосека на 2022 год установлена в размере 399,5 тыс. куб. м, в том числе по хвойному хозяйству – 86,5 тыс. куб. м.

- Использование расчетной лесосеки за 2022 год составило 104,0 тыс. куб. м, в том числе по хвойному хозяйству –19,5 тыс. куб. м. Процент освоения расчетной лесосеки –26,0 % к годовому объему, в то время, как в 2021 году было освоено 28,1 %.

- Объем заготовки древесины уменьшился по сравнению с 2021 годом на 7,5 тыс. куб. м., или на 9,3%.

Из общего объема заготовки древесины в настоящее время заготовлено:

- арендаторами – 85,6%;

- по договорам купли-продажи для собственных нужд –13,2 %;

- субъектами малого бизнеса -1,2 %.

В районе работает 11 арендаторов, из них 5 юридических лиц, 2 крестьянско-фермерских хозяйства, 4 индивидуальных предпринимателя, с которыми по состоянию на 31 декабря 2022 года заключен 21 договор долгосрочной аренды участков леса с установленным ежегодным объемом заготовки древесины 148,8 тыс. куб. м, в том числе по хвойному хозяйству - 29,6 тыс. куб. м.

Число арендаторов по сравнению с 2021 годом осталось на прежнем уровне.

За 2022 год арендаторами заготовлено 88,9 тыс.куб. м древесины, в том числе по хвойному хозяйству –14,7 тыс. куб. м., что на 2,4 % меньше, чем в 2021 году.

В отчетном периоде наибольший объем заготовок произведен ООО «Холмлес», ООО «Холмская лесоторговая компания», ООО «Холм Леспром».

По договорам купли-продажи для собственных нужд заготовлено 10,3 тыс. куб. м, что на 33% больше объемов 2021 года.

По договорам купли-продажи лесных насаждений (ч.4. статьи 29.1 Лесного Кодекса) заготовлено древесины 1,3 тыс. куб.м., что на 84,5 % меньше, чем в 2021 году.

Лесозаготовкой в течение 2022 года занимались 4 малых предприятия: ООО «Холмская лесоторговая компания», ООО «ТОРГЛЕСОПТ», ООО «Холм Леспром», ООО «Холмлес».

Наиболее крупным из них является ООО «Холмская лесоторговая компания», в которой работает 33 человека.

Объем произведенной продукции и оказанных услуг этими предприятиями (согласно представленным ими данных) за 2022 год составил 85,9 млн. рублей, что на 4 % меньше уровня прошлого года.

Среднесписочная численность работающих на этих предприятиях, согласно предоставленным ими сведений, составила 53 человека, что на 7 человек меньше, чем за 2021 год.



Сокращение численности произошло из-за приостановления деятельности ООО «Холмтехлес», а также сокращения численности работающих в ООО «Холмская лесоторговая компания», ООО «Холм Леспром».

Кроме предприятий заготовкой древесины занимались индивидуальные предприниматели: Павлов В.Л., Давыдов А.В., Шишкин Ю.Н., Савка М.М., Смирнова М.И., крестьянско-фермерские хозяйства Смирнова А.В, Львова А.Т.

ООО «Холмская лесоторговая компания» возобновило деятельность по выпуску топливных брикетов, за 2022 год выпущено 39 тонн.

Существующая промышленность Холмского городского поселения опирается на местную сырьевую базу (лесные ресурсы, сельское хозяйство, полезные ископаемые). Профилирующие отрасли города – лесозаготовительная и деревообрабатывающая.

Данные об основных промышленных предприятиях Холмского городского поселения представлены в таблице 2.9.1. (генплан 2011)

Действующие производственные юридические лица по видам деятельности ОКВЭД в Холме: <https://index.ru/ul/holm?show-active=1> (по данным на 05.09.2023 года)

Таблица 2.9.1.

Предприятие	Месторасположение, направление деятельности
ООО АУКЦИОН	175270, Новгородская область, г. Холм, ул. Кооперативная, д.27"з" Производство пиломатериалов, кроме профилированных, толщиной более 6 мм; производство неопитанных железнодорожных и трамвайных шпал из древесины
ООО "СИГМА-ХОЛМ"	175271, Новгородская Область, г Холм, ул Старорусская, зд. 55 Лесозаготовки
ООО "ХОЛМЛЕСКОМ"	175270, Новгородская область, г. Холм, ул. Кооперативная, д.27в Лесозаготовки
ОБУ "ХОЛМСКАЯ РАЙВЕТСТАНЦИЯ"	175270, Новгородская область, г. Холм, ул. М.горького, д.46 Деятельность ветеринарная
ООО "МАГНАТ"	175270, Новгородская Область, г. Холм, ул. Красноармейская, д.56 Лесозаготовки
ООО "ХОЛМ ЛЕСПРОМ"	175271, Новгородская область, г. Холм, ул. А.Мовчана, д.2 Лесозаготовки
ООО "ЛЕСДОРСТРОЙ"	175270, Новгородская область, г. Холм, ул. Кооперативная, д.27в Предоставление услуг в области лесозаготовок
ООО "ХОЛМЛЕС"	175271, Новгородская область, г. Холм, ул. Р.Люксембург, д.25, кв.1 Лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность
ООО "ТОРГЛЕСОПТ"	175270, Новгородская область, г. Холм, ул. М.Гаврилова, д.6, кв.1 Торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами
ГОКУ "ХОЛМСКОЕ ЛЕСНИЧЕСТВО"	175270, Новгородская область, г. Холм, ул. Съездовская, д. 33 Лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность
ООО "ЛЕСПРЕМИУМ"	Новгородская область, г Холм, ул. А.Мовчана, д. 2, помещ. 1 Распиловка и строгание древесины
МУП "ЖКХ ХОЛМСКОГО РАЙОНА"	175270, Новгородская Область, г. Холм, ул. Красноармейская, д.26 а Забор, очистка и распределение воды
ООО "ТОРГЛЕСОПТ"	175270, Новгородская область, г. Холм, ул. М.Гаврилова, д.6, кв.1 Торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами

Основу экономики района составляет малые предприятия лесной и деревообрабатывающей промышленности, сельское хозяйство. Основным природным ресурсом района является лес. Площадь, занятая лесами составляет 157 тыс. гектар или 72% от общей площади района. Лесная отрасль занимает 90% в общем объеме производства района. Также природные ресурсы представлены разведанными запасами легкоплавких глин, месторождением карбонатных пород, торфа, песчано-гравийными месторождениями, которые используются в неполной мере. Приоритетным направлением деятельности является также развитие сельского хозяйства.

На территории муниципального района крупные промышленные предприятия отсутствуют.

Производственную деятельность ведут 7 малых предприятий: ООО "Холмская лесоторговая компания", ООО "Сигма-Холм", ООО "Холмтехлес", ООО "ТОРГЛЕСОПТ", ООО "Холм Леспром", ООО "Холмлес", ООО "ЛесДорСтрой. Наиболее крупным из них является ООО "Холмская лесоторговая компания" - среднесписочная численность составляет 43 человека.

Значительные показатели по объему произведенной продукции на одного работающего обеспечивают ООО "Холм Леспром", ООО "Холмская лесоторговая компания", сохраняя при этом рабочие места и стабильную численность работающих.

Торговля представлена сетью магазинов "Магнит", "Пятёрочка", "Великолукский мясокомбинат", а также магазинами частных предпринимателей.

Функционируют стационарные телекоммуникационные (Северо-Западный Телеком) и мобильные базовые станции сотовой связи (Мегафон, МТС, Билайн, Теле2), почтамт в Холме и сеть почтовых отделений в районе, издается районная газета "Маяк".

Работают учреждения здравоохранения: центральная районная больница и сеть сельских фельдшерско-акушерских пунктов; и учреждения образования: сеть муниципальных школ, дошкольных учреждений, а также центров культуры и централизованная библиотечная сеть. Есть физкультурно-оздоровительный комплекс, школа искусств, дом народного творчества, музей истории Холмского района, центр дополнительного образования детей. В Холме расположена научная и опытная база государственного заповедника "Рдейский".

Холм находится почти на середине автомагистрали Великий Новгород - Великие Луки, в двухстах километрах от каждого из этих городов. Холм связан прямым автобусным сообщением с Великим Новгородом и Санкт-Петербургом (через Старую Руссу). Связан автобусным сообщением со всеми населенными пунктами района. В северо-западной части города на автотрассе Шимск - Невель располагаются АЗС и АГЗС.

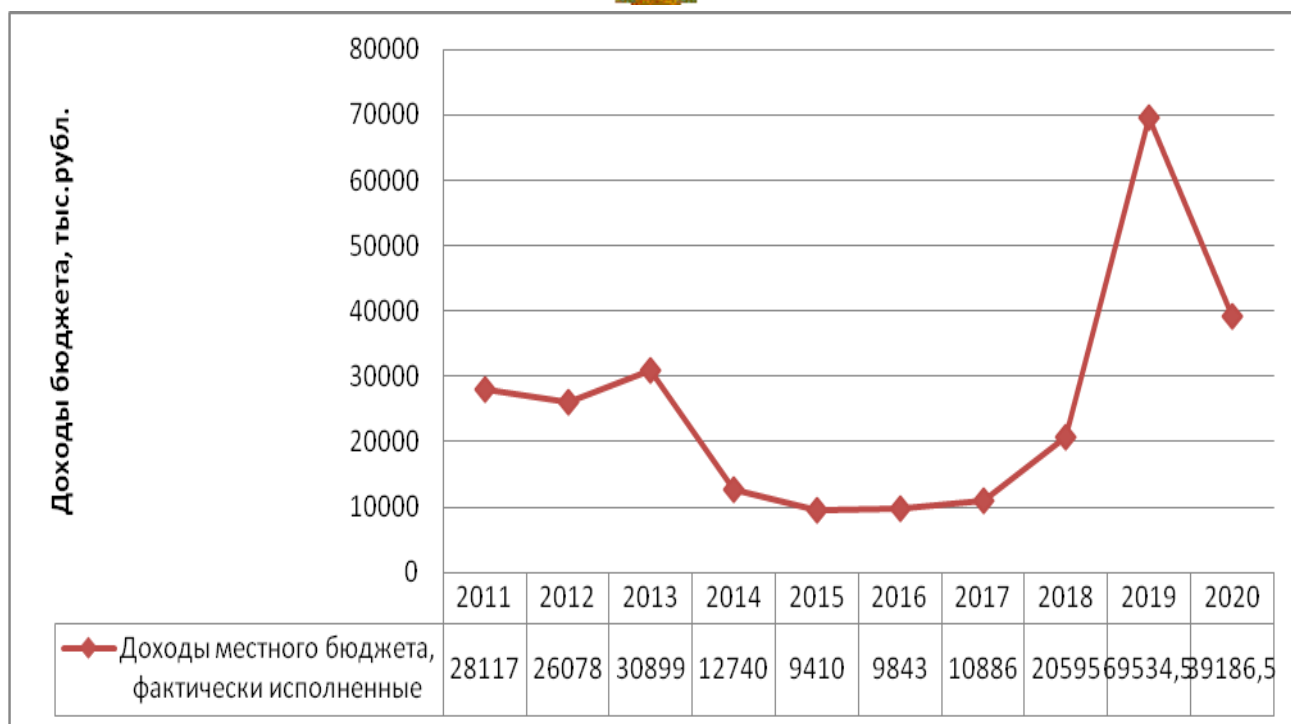
Город обладает ценным природным ландшафтом, сформированным живописными крутыми и пологими берегами рек Ловати и Куныя, поросшими деревьями и кустарником. Влияние ландшафта является доминирующим в создании облика города. В городе имеются городской парк и парк-дендрарий, заложенный в 1965 году. Все это вместе представляет эстетическую ценность.

Отсутствие на территории поселения объектов промышленного и значимых по объему производства сельскохозяйственных предприятий весьма негативно сказывается на развитии поселения. Доходы бюджета незначительные, поселение является малопривлекательным для инвесторов, имеет весьма неразвитую инженерную и социальную инфраструктуру. В поселении зафиксированы крайне негативные демографические процессы – большая естественная и миграционная убыль населения.

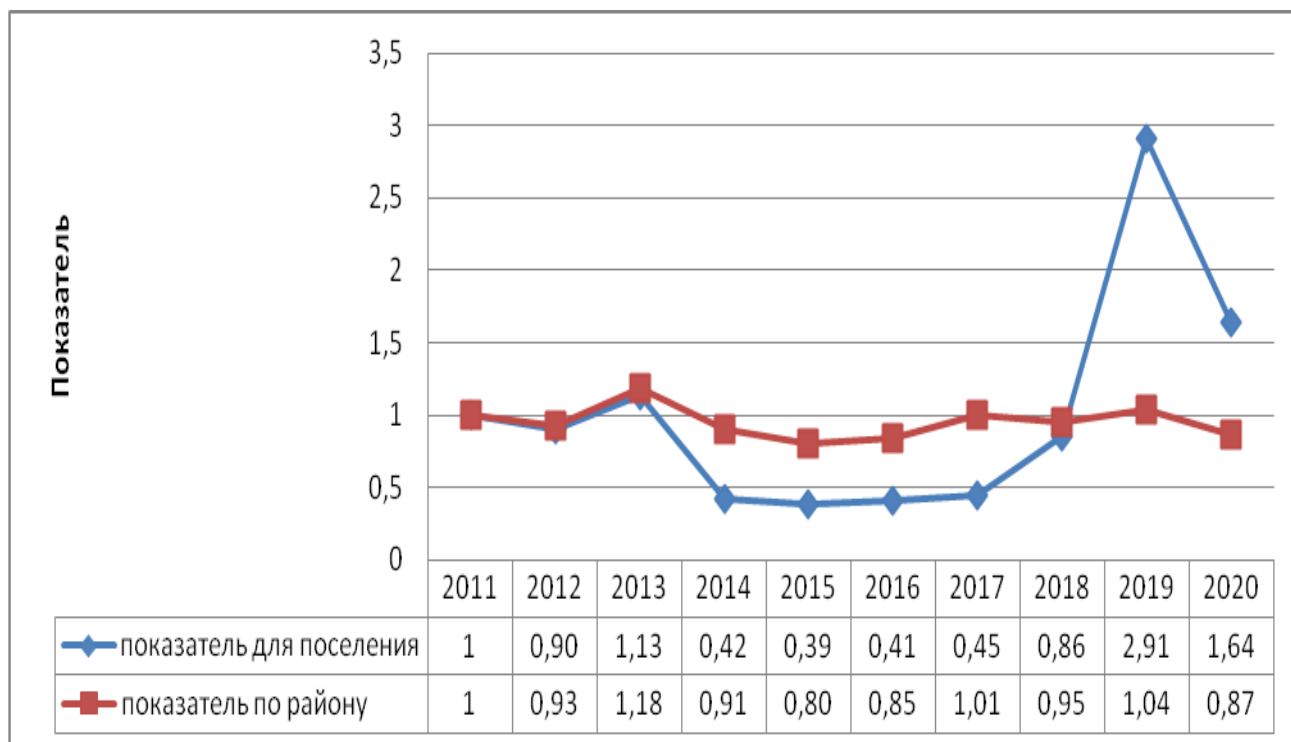
По данным паспорта муниципального образования Холмское городское поселения, (Росстат, <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>) наблюдается стагнация в экономическом развитии поселения. В 2013-2016 годах доходы бюджета поселения заметно уменьшились по сравнению с 2011 годом, а затем начали медленно увеличиваться, но только к 2019 году достигли показателя 2011 года. Следует при этом отметить, что достигнутые абсолютные показатели по доходам бюджета не учитывают инфляционную составляющую за рассматриваемый период. Обращает на себя внимание и тот факт, что бюджет поселения в последние годы полностью определяется собственными доходами поселения (рис.2.9.1. и рис. 2.9.2.). В настоящее время собственные доходы бюджета поселения (начиная с 2015 года) практически полностью (на 97-98%) определяют бюджет поселения (рис. 2.9.3.- рис. 2.9.4.)). Состояние экономики поселения, как было показано выше, не имеет надежной доходной части бюджета.

Динамика изменения доходов поселения практически полностью совпадает с динамикой изменения бюджета Холмского района (рис.2.9.2.)

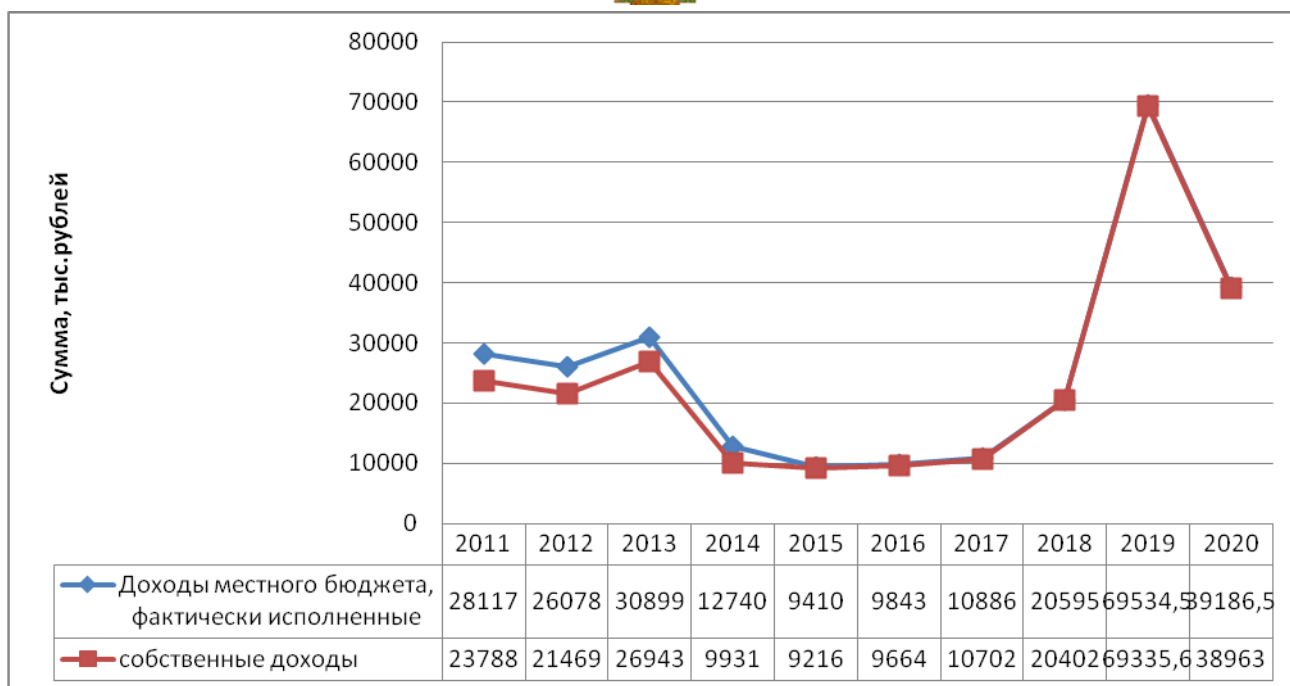
Следует отметить, что доля Холмского городского поселения в бюджете Холмского муниципального района изменяется в широком диапазоне и составляет 5,71-35,41% при среднем значении 13,93% (рис.2.9.5.), однако, в последние два года имеет место увеличение доли Холмского городского поселения в бюджете Холмского муниципального района.



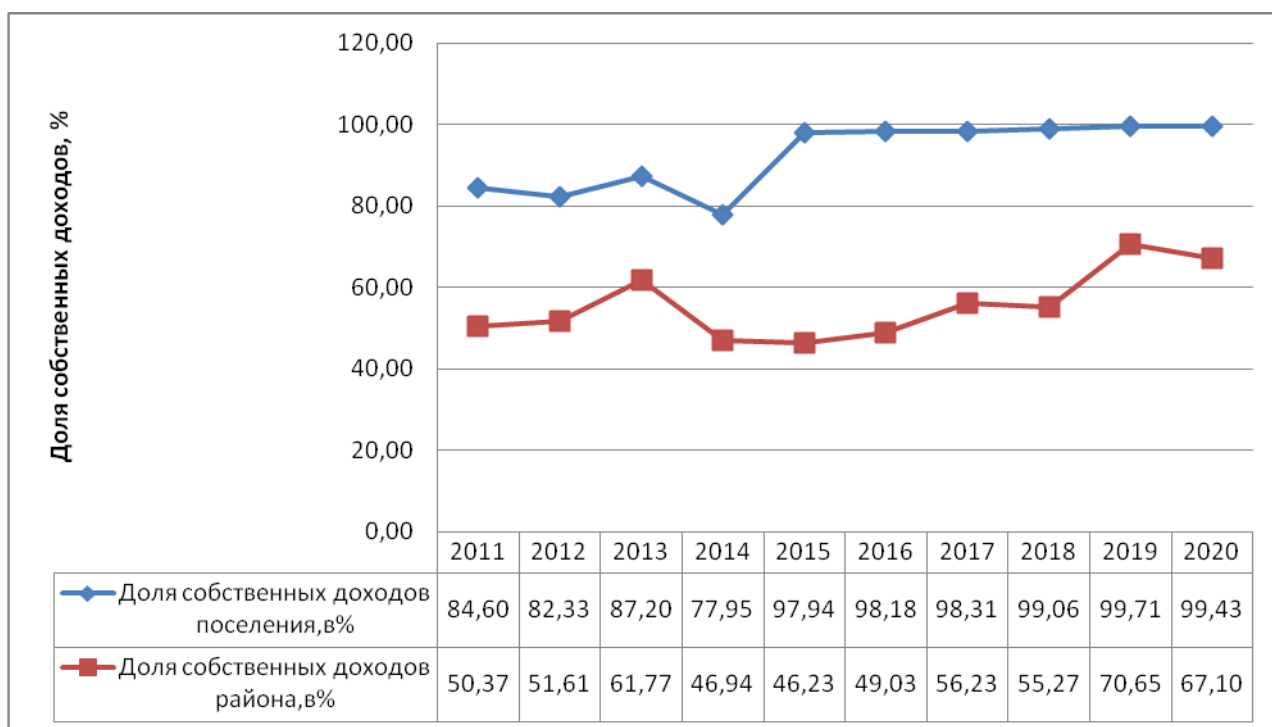
**Рис. 2.9.1. Изменение величины доходов бюджета Холмского городского поселения в 2011-2020 годах**



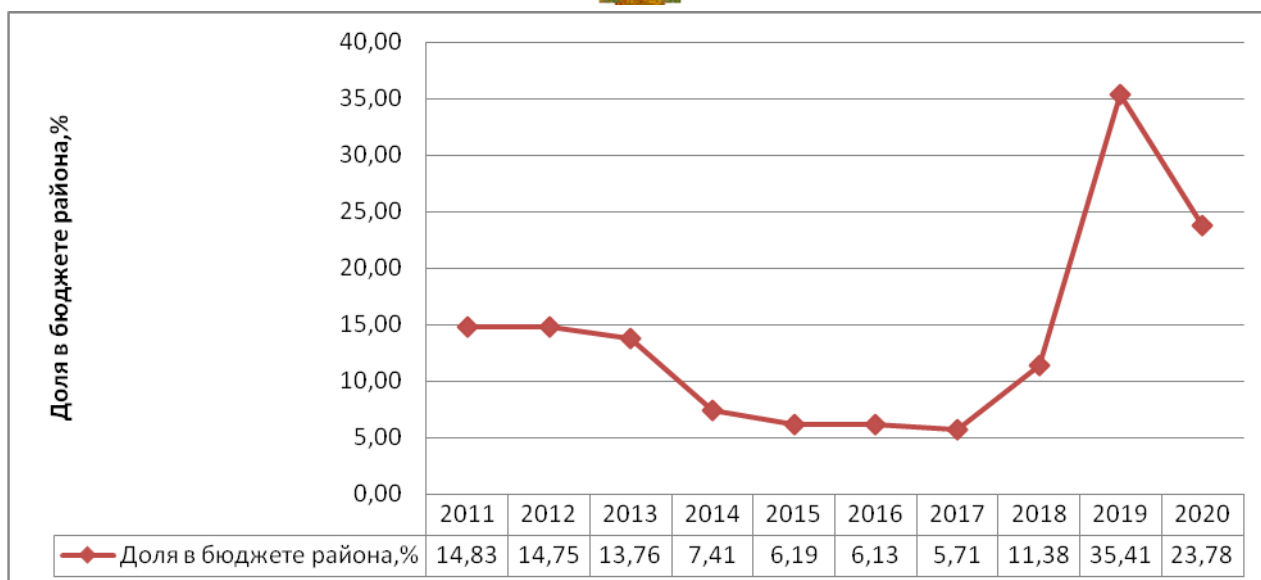
**Рис. 2.9.2. Относительное изменение величины доходов бюджетов Холмского района и Холмского городского поселения в 2011-2020 годах**



**Рис. 2.9.3. Изменение величины доходов бюджета Холмского городского поселения в 2011-2020 годах.**

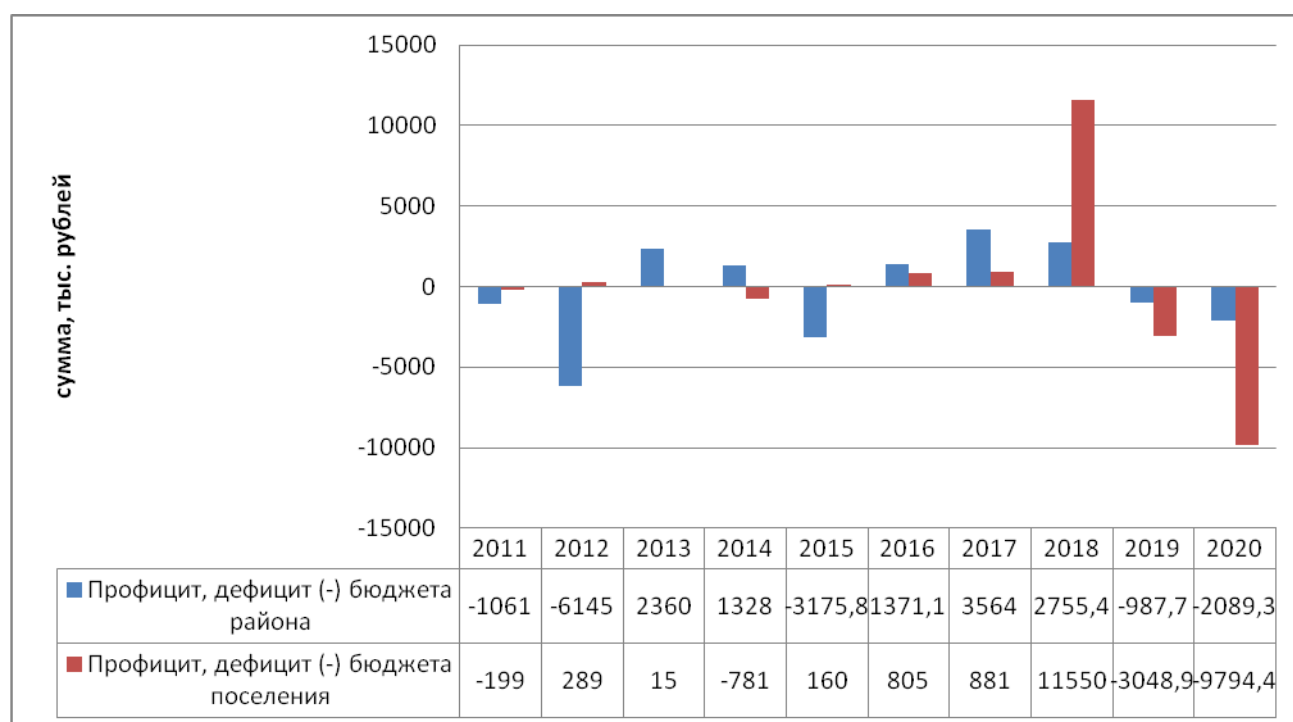


**Рис. 2.9.4. Доля собственных доходов в бюджете Холмского района и Холмского городского поселения в 2011-2020 годах.**



**Рис. 2.9.5. Доля бюджета Холмского городского поселения в бюджете Холмского муниципального района в 2012-2020 годах.**

Бюджет Холмского городского поселения в 2011, 2014, 2019 и 2020 годах был дефицитным (рис.2.9.6.), в остальные годы бюджет профицитный. Бюджет Холмского муниципального района был дефицитным в 2011, 2012, 2015, 2019 и 2020 годах.



**Рис. 2.9.6. Профицитность (дефицитность) бюджета Холмского района и Холмского городского поселения в 2011-2020 годах.**

В отраслевой структуре производства Холмского городского поселения не прогнозируется резких изменений на расчетную перспективу.

Администрации Холмского района и Холмского городского поселения предпринимают усилия для привлечения инвесторов в поселение и в район.

Инвестиции в основной капитал за 2022 год составили 72,7 млн. рублей, что в 5 раз больше уровня 2021 года.

В структуре инвестиций собственные средства составляют 3,6 %, привлеченные –96,4 %.

В 2022 году на территории района субъектами малого предпринимательства продолжается реализация 3 проектов стоимостью 25,3 млн. рублей с предварительным созданием 14 рабочих мест. Проекты реализуются в сферах сельского хозяйства и торговли.

В 2022 году завершены два инвестиционных проекта:

- «Открытие магазина в пос. Чекуново», стоимость проекта 0,5 млн. руб., создано одно рабочее место.

«Открытие магазина Красное Белое», стоимость проекта 4 млн. руб., создано 5 рабочих мест.

На территории района имеется 11 свободных инвестиционных площадок, в том числе 7 по Холмскому городскому поселению.

Все площадки находятся на землях, государственная собственность на которые не разграничена. 7 площадок расположены на землях населенных пунктов, 4 площадки – на землях сельскохозяйственного назначения.

Земельные участки 3 площадок выделены в натуре и имеют кадастровые номера.

Информация о свободных инвестиционных площадках размещена на официальном сайте Администрации района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» и включена в базу «Свободные инвестиционные площадки Новгородской области».

Приоритетными направлениями для привлечения инвестиций являются:

- лесная отрасль - более углубленная переработка древесины (сушка пиломатериалов, переход от выпуска пиломатериалов к производству конечной продукции, мебели и т.д.);

- минерально-сырьевая отрасль - освоение месторождений глины, песка (выпуск кирпича, керамики, черепицы);

- туризм - развитие туризма (в районе имеются гостиница и свободные помещения, которые возможно реконструировать под турбазу);

- агропромышленный комплекс;

- жилищное строительство;

- инфраструктура.

Администрацией в соответствии с планами развития определено целевое назначение каждой площадки, находящейся на территории муниципального района: 5 площадок для промышленного производства, 4 площадки для сельскохозяйственного производства, 1 под объект торговли, 1 под строительство придорожной инфраструктуры.

Все площадки имеют автомобильные подъездные пути.

Реестр инвестиционных площадок, расположенных на территории Холмского городского поселения и находящихся в государственной и муниципальной собственности, представлен в таблице 2.9.2.

Таблица 2.9.2.

№ п/п	Название площадки	Место расположения (адрес)	Площадь земельного участка, га	Категория земель	Тип площадки (Greenfield, Brownfield)	Кадастровый номер	Собственность	Предполагаемое использование площадки
1	Территория ликвидированного АОЗТ «Керамика»	г.Холм, окраина ул. Октябрьская	0,98	Земли населенных пунктов	Greenfield	53:19:0010302:6	государственная не разграниченная	Земельный участок может быть использован для организации промышленного производства
2	Площадка №1 под промышленное производство	г.Холм, ул.М.Горького, д.3А	0,1882	Земли населенных пунктов	Brownfield	отсутствует	государственная не разграниченная	Площадка и здание могут быть использованы для организации легкой,

								пищевой промышленности, оказания бытовых услуг населению
3	Инвестиционная площадка для строительства объектов придорожной инфраструктуры	г. Холм, ул. Карла Маркса, земельный участок 72	1,035	Земли населенных пунктов	Greenfield	отсутствует	государственная не разграниченная	Для размещения объектов придорожного сервиса
4	Площадка земельный участок "Сельхозхизми"	г. Холм, проезд Богданова, 17	0,73 - часть земельного участка с кадастровым № 53:19:0010317:12 общей площадью 1,8 га	Земли населенных пунктов	Greenfield	53:19:0010317:12	государственная не разграниченная	Для размещения промышленных объектов
5	Площадка №2 для организации промышленного производства	г. Холм, проезд Богданова, земельный участок 11	0,5	Земли населенных пунктов	Greenfield	отсутствует	государственная не разграниченная	Земельный участок может быть использован для организации легкой, пищевой промышленности
6	Инвестиционная площадка под объект торговли	г. Холм, ул. Октябрьская, д.59	0,0186	Земли населенных пунктов	Brownfield	53:19:0010410:10	государственная не разграниченная	Капитальный ремонт здания под объект торговли
7	Промышленная площадка	г. Холм, ул. Калитина, земельный участок 83	1,5	Земли населенных пунктов	Greenfield	53:19:0010444:132	государственная не разграниченная	Для размещения промышленных предприятий

Освоение выше указанных инвестиционных площадок кардинально не изменит экономическое развитие поселения.

Очевидно, что в сложившейся ситуации поступательная динамика вероятна лишь в условиях целенаправленного жесткого управляющего воздействия на основные направления развития хозяйственной деятельности и использования территории на областном уровне. Для такого развития представляется необходимым использование в той или иной степени на разных временных этапах всех имеющихся ресурсов территории и привлечение в максимально возможной степени финансовых ресурсов разных форм собственности, а также «эффективных» инвесторов для реализации хозяйственных новаций.

Возможные направления и масштабы развития хозяйственного комплекса поселения определяются следующими блоками факторов:

- сложившийся социально-экономический потенциал, природно-экологические ресурсы и ограничения развития территории;
- демографический потенциал, условия его «удержания» на территории поселения, возможности пополнения трудовых ресурсов за счет внешней миграции;
- необходимость улучшения условий жизни и хозяйствования через развитие инженерно-

транспортной инфраструктуры и сектора услуг на уровне требований XXI века.

Основой устойчивого и безопасного развития среды жизнедеятельности на территории поселения должно стать совершенствование и развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, а также система мер по охране окружающей среды и предотвращению чрезвычайных ситуаций.

Земельно-ресурсный потенциал оценивается как один из важнейших факторов возможного развития жизненного пространства и среды обитания населения.

Первоочередным направлением в развитии поселения, особенно на первом этапе обозначенного расчётного периода, рассматривается восстановление и модернизация не только производства, но и социальной инфраструктуры поселения, увеличение объёмов выпускаемой продукции, налаживание связей по основным рынкам сбыта. Все мероприятия должны сопровождаться предварительной разработкой продуманной производственной программой, обоснованной маркетинговыми исследованиями и с обязательным учётом востребованности их продукции.

## **2.10. Прогнозируемые направления развития экономической базы Холмского городского поселения.**

Перспективы развития Холмского городского поселения рассмотрены в ряде муниципальных Программ и документах Администрации Холмского муниципального района, в частности, в Стратегии социально-экономического развития Холмского муниципального района до 2026 года (утверждена решением Думы Холмского муниципального района от 30.12.2019 № 290).

Холмское городское поселение нуждается в комплексном развитии территории и оно не может рассматриваться в отрыве от развития Холмского муниципального района в целом. Поэтому перспективные направления развития поселения напрямую связаны с развитием района в целом.

Холмский район относится к периферийным районам Новгородской области. Район – сельскохозяйственный, преимущественно слабо освоенный.

Промышленность в районе представлена предприятиями, которые занимаются лесозаготовкой и лесопереработкой.

Важным фактором, оказывающим влияние на устойчивое экономическое развитие, являются трудовые ресурсы.

Устойчивое экономическое развитие Холмского городского поселения и Холмского района, в перспективе, может быть достигнуто за счет развития малого предпринимательства. Важнейшим направлением специализации экономики поселения является сельское хозяйство, лесозаготовительная и деревоперерабатывающая отрасли. В перспективе возрастет доля таких направлений как транспортные услуги и логистика, торговля, социальное обслуживание, малое предпринимательство.

Во второй половине XX века район основными отраслями в районе были сельскохозяйственная, лесозаготовительная. В 70-ые годы в районе проводились масштабные работы по мелиорации земель.

В 1978 году в Холме был открыт филиал Новгородского завода имени Ленинского комсомола (завода полупроводниковых приборов).

Кризис социального экономического развития, связанный с распадом Советского Союза и обрушением экономики, негативно сказался и на Холмском районе. В 1990-годы прекратили свою деятельность совхозы, Холмский леспромхоз, филиал НЗЛК, молокозавод. Кризисные явления в экономике, отток населения из района в крупные города привели к снижению численности постоянного населения района. Отток населения и его бедность стали и остаются ключевыми вызовами развития района.

При этом необходимо отметить, что в это время были созданы частные предприятия, занимающиеся заготовкой и переработкой леса.

Анализ темпов роста отдельных показателей социально-экономического развития



Холмского муниципального района за 2010-2022 годы показывает, что район демонстрирует в целом положительную динамику в своем развитии, однако по ряду душевых показателей, а также темпам роста отстает от среднеобластных показателей.

В то же время существенное влияние оказывает неблагоприятная демографическая ситуация (высокая естественная убыль населения).

В районе наблюдается тенденция к ухудшению материального положения населения. Значительная часть населения района нуждается в оказании мер социальной поддержки в связи с доходами на одного члена семьи, ниже прожиточного минимума.

Таким образом, повышение уровня благосостояния населения района и создание комфортных условий для жизни будет являться ключевой задачей социально-экономического развития Холмского района.

Программами развития в поселении определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельского поселения:

- повышение уровня жизни населения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в поселении;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в Холмском городском поселении;
- сохранение культурного наследия.

Холмский район обладает следующими конкурентными преимуществами и возможностями для успешного развития:

1. Выгодное географическое положение: расположение района на границе с Псковской и Тверской областями, прохождение по территории района автодороги «Шимск-Старая Русса-Невель», которая находится в федеральной собственности. Район располагается на расстоянии 202 километра от областного центра г. Великий Новгород, 400 километров от Санкт-Петербурга и 500 километров от Москвы, до границы с Латвией - 260 километров, с республикой Беларусь – 230 километров, что обуславливает роль района как транспортно-логистического центра;

2. Природно-ресурсный потенциал: наличие запасов полезных ископаемых (в районе выявлено около 30 месторождений и проявлений полезных ископаемых - легкоплавких глин, строительных песков, торфа, сапропеля, карбонатных пород) и пресной воды, водных объектов, свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности, нахождение на территории района природного заповедника «Рдейский» и дендропарка в городе. Основным природным ресурсом района является лес;

3. Потенциал туристического сектора: наличие на территории района ресурсов для развития туризма, к которым относятся уникальные природные ландшафты, наличие памятников архитектуры, возможность эколого- и культурно-познавательного туризма; имидж района, в котором регулярно проводятся межрайонные и международные фестивали;

4. Наличие потенциально свободной рабочей силы. Реализация на территории района программы самозанятости населения;

5. Возможности развития сельскохозяйственной отрасли: потенциал для увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции; высокая доля сельского населения; наличие свободных (неиспользуемых) земель; рост спроса на продукты питания местного производства, в том числе экологически чистые;

6. Отсутствие на территории района производств, загрязняющих окружающую среду, возрастающий спрос на комфортную экологически чистую среду проживания. Требования населения к качеству окружающей среды увеличиваются, что делает привлекательным район для жителей больших городов, как территории благоприятной для долгой здоровой жизни;

К стратегическим вызовам и рискам развития муниципального района следует отнести:

1. Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры: отсутствие на территории района железнодорожного сообщения. Автодороги, проходящие по территории района и

связывающие Новгородскую область с Псковской и Тверской областями находятся в неудовлетворительном состоянии;

2. Отсутствие газификации района в целом;
3. Отсутствие условий для развития инновационных отраслей;
4. Высокая доля нетрудоспособного населения;

Доля населения в возрасте 65 лет и более на 01. 09. 2023 года составила 15,97 процента, в то время как по области - 17,3 процента <https://bdex.ru/naselenie/novgorodskaya-oblast/n/holmskiy/>. Необходимо продолжать реализовывать меры по изменению демографического баланса в целях повышения эффективности отраслей экономики и социальной сферы;

5. Ограниченность бюджетных ресурсов для осуществления инвестиционных расходов, закрепитованность бюджета муниципального района;

6. Неудовлетворительное состояние объектов культурного наследия; слабо развитая сервисная инфраструктура, отсутствие разработанных туристических маршрутов;

Развитие туризма в районе требует реализации мероприятий по приведению объектов культуры в нормативное состояние, по развитию сервисной инфраструктуры, разработке новых туристических маршрутов;

7. Ограниченность локального рынка сбыта, высокая доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения;

8. Наличие ветхого жилья, низкий уровень благоустройства жилых домов и населенных пунктов, необходимость осуществления инвестиций в их благоустройство;

На 2020 год 4,9 процента жилого фонда имели износ свыше 66 процентов ([https://holmadmin.gosuslugi.ru/netcat\\_files/182/2115/p584\\_2020.pdf](https://holmadmin.gosuslugi.ru/netcat_files/182/2115/p584_2020.pdf).)

На территории района только 32 процента жилого фонда имеют централизованное водоснабжение, 3,5 процента централизованное водоотведение, 15,3 процента централизованное отопление

(<https://53.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%96%D0%98%D0%9B%D0%A4%D0%9E%D0%9D%D0%94.pdf>);

Улучшение жилищных условий населения будет являться одним из ключевых элементов комфортной среды проживания;

9. Отсутствие квалифицированной рабочей силы;

10. Монопрофильность промышленности района;

11. Мелкоконтурность сельскохозяйственных угодий, их местами сильная заболоченность и переувлажненность;

12. Стагнация темпов роста инвестиций в Новгородской области, нарастание конкуренции между районами за инвестиции.

Необходима реализация мероприятий по улучшению инвестиционного климата в районе.

13. Риски ухудшения макроэкономических условий в экономике страны.

Стратегическая цель развития муниципального района заключается в обеспечении достойного уровня жизни каждого жителя и достижения устойчивого экономического роста.

Анализ ключевых конкурентных преимуществ, а также вызовов и рисков развития муниципального района позволяет сформировать систему приоритетных задач социально-экономического развития муниципального района, создающих условия для достижения стратегической цели, а также решения задач, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Приоритетными задачами Стратегии социально-экономического развития муниципального района до 2026 года являются:

- повышение уровня и качества жизни населения района;

- обеспечение устойчивого экономического роста;

- повышение производительности труда и поддержка занятости,

- создание условий для оказания услуг здравоохранения и образования, культуры, соответствующих потребностям населения;

- привлечение внебюджетных ресурсов для реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов в районе, увеличение налогооблагаемой базы и роста налоговых поступлений в консолидированный бюджет района;

Основным инструментом достижения стратегической цели развития Холмского муниципального района станет участие в реализации мероприятий приоритетных региональных проектов, обеспечивающих решение конкретных задач для каждого направления, реализация собственных проектных инициатив, муниципальных программ.

Реализация проектов будет направлена на изменение сложившейся ситуации в той или иной сфере и нацелена на получение значительного экономического и социального эффекта для жителей района. Разделение текущей деятельности органов местного самоуправления и выделение проектных инициатив позволит сконцентрировать усилия на реализации наиболее важных направлений социально-экономического развития. В основе такого подхода заложен межведомственный проектный метод работы, требующий более качественного уровня системы муниципального управления.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития Холмского муниципального района на ближайшую и среднесрочную перспективу признаны ([https://holmadmin.gosuslugi.ru/netcat\\_files/46/469/r290.pdf](https://holmadmin.gosuslugi.ru/netcat_files/46/469/r290.pdf)):

### ***В области демографии***

Важным фактором, оказывающим влияние на устойчивое экономическое развитие, являются трудовые ресурсы.

Стратегической целью реализации муниципальной политики в области демографии будет являться замедление темпов сокращения численности населения, которая может быть достигнута реализацией серии мероприятий:

1. По повышению рождаемости:

- применение механизма государственной финансовой поддержки семей при рождении детей в зависимости от очередности рождения, направленный на стимулирование рождаемости детей;

- создание условий для осуществления трудовой занятости женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет;

2. По снижению смертности:

- создание системы поддержки и повышение качества жизни граждан старшего поколения;

- формирование у населения потребность к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

- формирование у населения потребность к систематическим занятиям физической культурой и спортом;

3. По обеспечению миграционного прироста:

- создать условия для переселения в Холмский муниципальный район на постоянное место жительства граждан из других регионов Российской Федерации и из-за рубежа;

- уменьшение оттока населения района путем создания комфортных условия для проживания и трудовой деятельности.

Достижение указанных результатов будут обеспечиваться путем реализации мероприятий 5 областных проектных инициатив:

- "Финансовая поддержка семей при рождении детей";

- "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет";

- "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения";

- "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, в Новгородской области";

- "Улучшение миграционной ситуации на территории Новгородской области".

Мероприятия проектной инициативы "Финансовая поддержка семей при рождении детей" направлены на минимизацию последствий изменения материального положения семей в связи с

---

рождением детей и осуществление долгосрочного планирования личных финансов на всех этапах жизнедеятельности семьи, связанных с рождением детей.

#### **В области здравоохранения**

Развитие человеческого капитала является ключевым приоритетом Холмского района.

Ключевыми проблемами отрасли здравоохранения района являются:

- высокая доля смертности населения;
- демографической особенностью Холмского района является высокая доля населения старше трудоспособного возраста, которая выше средних значений по Новгородской области;
- высокая смертность населения трудоспособного возраста;

Ключевыми задачами в оказании помощи в развитии системы здравоохранения на территории Холмского муниципального будут являться:

- создание условий для оказания медицинской помощи населению;
- информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования;
- участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения;
- реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;
- создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях.

#### **В области образования**

Стратегической целью реализации приоритетного направления «Образование» является модернизация муниципальной образовательной системы через участие в региональных проектных инициативах «Современная образовательная среда», «Успех каждого ребенка».

В настоящее время на территории района функционируют одно общеобразовательное учреждение, в которой обучается 483 ребенка. Все обучающиеся занимаются в одну смену.

Стратегическими задачами развития системы образования Холмского муниципального района к 2026 году являются:

- создание новой инфраструктуры, развитие материально-технической базы образовательных учреждений и повышение их ресурсоэффективности;
- развитие кадрового потенциала всех категорий работников образования путем аттестации, переподготовки и повышения квалификации;
- развитие системы дополнительного профессионального образования с учетом перспективных требований опережающего развития инновационной экономики и профессиональной мобильности граждан.

Основой реализации приоритетного направления будет являться участие в проектных инициативах, "Современная образовательная среда", "Успех каждого ребенка".

Данные мероприятия уже в ближайшей перспективе позволят:

- создать центр гуманитарного и цифрового профиля на базе МАОУ СОШ г. Холма;
- обеспечить МАОУ СОШ г. Холма высокоскоростным Интернетом (не менее 100 Мб/с).

#### **В области экономического развития**

В экономике Холмского городского поселения на расчётную перспективу коренных преобразований в отраслевой структуре хозяйственного комплекса основного развития не прогнозируется.

Доля ВРП Холмского района в ВРП Новгородской области составляет 0,2 процента. Объем ВРП в расчете на душу населения района составил в 2018 году 82,2 тыс. рублей.

Основным вызовом для социально-экономического развития Холмского муниципального района является высокий уровень бедности. Наблюдается зависимость возможностей района от существующей ситуации низкой обеспеченности бюджетными ресурсами (значительно ниже среднеобластного уровня). Как следствие, имеются серьезные риски снижения инвестирования в человеческий капитал и невозможности создания комфортной среды для проживания в районе.

---

В районе высока доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в основном, это семьи с детьми.

Стимулирование экономического роста - необходимое условие для устойчивого развития Холмского района в долгосрочной перспективе. Соответственно, ключевыми задачами будут являться повышение реальных денежных доходов населения, снижение уровня бедности, создание комфортных условий для жизни и труда граждан, увеличение бюджетной обеспеченности до уровня не менее 50 тыс. рублей на жителя района в ценах 2018 года.

Основными проблемами современного этапа развития экономики района являются:

- сокращение среднесписочной численности занятых у субъектов малого бизнеса;
- снижение оборотов малых предприятий;
- отсутствие экспорта с территории района;
- монопрофильность предприятий района;
- обеспечение устойчивого и эффективного энергообеспечения муниципального района.

Целью реализации стратегического направления станет снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Увеличение обеспеченности бюджетными ресурсами до 50 тыс. рублей на жителя района потребует обеспечения роста объема частных инвестиций, привлеченных в экономику Холмского района.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих основных задач:

- формирование комплексной системы поддержки малого и среднего предпринимательства в Холмском муниципальном районе, обеспечение увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, оборота субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для улучшения инвестиционной привлекательности района, что должно отразиться в увеличении объема частных инвестиций в основной капитал, качественном изменении регуляторной среды в районе;
- обеспечение развития туристского потенциала района за счет формирования туристской инфраструктуры, активизации продвижения районных туристских продуктов, повышение качества туристских услуг;
- обеспечение развития промышленного потенциала района, которое должно выразиться в росте объема инвестиций в обрабатывающие производства, повышении производительности труда на предприятиях.

#### ***В области цифровой экономики***

Стратегическими целями приоритетного направления «Цифровая экономика» являются:

- Повышение качества жизни населения за счет обеспечения широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», внедрения цифровых технологий при оказании государственных и муниципальных услуг.

Предусматривается строительство PON сетей в г. Холм, что позволит подключать широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (не менее 100 Мбит/с).

Планируется переключение с медных линий на ВОЛС объектов местного самоуправления, здравоохранения, образования, объектов инженерной инфраструктуры, 50-я Пожарная часть 17-го отряда противопожарной службы, РТРС), что позволит увеличить скорость доступа к сети «Интернет» (не менее 100 Мбит/с).

#### ***В области дорожного хозяйства***

Приоритетным направлением для района будет приведение автомобильных дорог местного значения в нормативное состояние, что будет способствовать развитию экономики района. Ключевыми индикаторами реализации Стратегии социально-экономического развития Холмского района уже до 2026 года являются увеличение доли автомобильных дорог общего пользования, отвечающих нормативным требованиям, до 75,0 процентов.

#### ***В области продовольственной обеспеченности***

Реализация приоритетного направления «Продовольственная обеспеченность» будет направлена на увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех

категорий и на сохранение обеспеченности населения района основными видами продукции сельского хозяйства собственного производства.

Проблемами, сдерживающими развитие сельского хозяйства на современном этапе, являются:

- низкая рентабельность молочного скотоводства в связи с низкими закупочными ценами на молоко, мясо крупного рогатого скота, высокими ценами на корма и длительными технологическими циклами в данной подотрасли;
- недостаточный вклад КФХ в производство продукции сельского хозяйства, недостаточный уровень развития кооперации между крестьянскими хозяйствами;
- наличие свободных (неиспользуемых) земель сельскохозяйственного назначения (в настоящее время используется 14,6 процента пашни);
- невысокий уровень развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства в сельской местности (уровень обеспеченности сельского населения водой – 43,0 процента).

Задачами приоритетного направления являются:

- вовлечение в оборот до 50 гектаров земель сельскохозяйственного назначения ежегодно;
- обеспечение населения района молоком и молокопродуктами собственного производства;
- развитие КФХ и сельскохозяйственной кооперации.

#### ***В области строительства жилья и совершенствовании городской среды***

Стратегической целью данного приоритетного направления является формирование комфортной и современной среды проживания в городе Холм.

Одним из ключевых направлений, требующих тесного взаимодействия между органами местного самоуправления и населением, является благоустройство населенных пунктов, которое в настоящее время приобрело особую актуальность и остроту.

Основной задачей администрации района на ближайшие годы должно стать формирование комфортной городской среды. Приоритетное направление «Жилье и городская среда» ориентировано на решение комплекса задач, призванных повысить качество благоустройства города Холма, создать привлекательные условия для жизни людей, повысить его инвестиционную привлекательность, в том числе для малых и средних предприятий в сервисных секторах экономики.

Также должно быть продолжено благоустройство сельских населенных пунктов посредством участия в проектах поддержки первоочередных местных инициатив, поддержки территориальных органов самоуправления.

Повышение индекса качества городской среды планируется достигнуть за счет ряда других мероприятий, таких как: организации контейнерных площадок в городе, актуализация генерального плана и правил землепользования и застройки городского поселения, приобретение и монтаж оборудования по очистке питьевой воды, модернизация инженерной инфраструктуры, приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, обустройство спортивных площадок, устройство уличных тренажеров в городском парке и т.д.

#### ***В области культуры и туризма***

В Холмском районе муниципальная политика в сфере культуры будет реализовываться в рамках государственной программы «Развитие культуры на 2022-2030 годы», программы «Развитие культуры и архивного дела Новгородской области на 2019-2025 годы» и муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Холмского района на 2020-2026 годы».

Основными проблемами культуры на территории района является несоответствие материально-технического обеспечения сельских учреждений культуры современным требованиям.

При этом ключевыми задачами на среднесрочную перспективу будут являться:

- создание (реконструкция) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие направления школы искусств;
- обеспечение школы искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

- реконструкция культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развитие муниципальных библиотек;
- создание виртуального концертного зала на территории района;
- поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации;
- организация мероприятий, направленных на повышение интереса к чтению книг, народных художественных промыслов и ремесел.

Как показывает опыт некоторых соседних с Холмским районом регионов существенным прогрессом в области развития культуры является развитие туризма и привлечение в большого количества туристов на различные мероприятия, проводимые в районе. В настоящее время этот опыт практически не используется в районе. Так, в 2018 году на гостиничной базе района было размещено всего 505 туристов, из них 22 иностранных, район посетили 11067 экскурсантов, из них 13 человек из других государств.

Ресурсы муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Холмского района на 2020-2025 годы» будут сосредоточены на формировании туристской инфраструктуры, продвижения местных туристских продуктов, повышении качества туристских услуг, что будет способствовать увеличению к 2026 году въездного туристского потока (до 2 тысяч туристов в год), а также увеличения числа экскурсантов (до 13 тысяч в год), повышению вклада туризма в региональную экономику.

Для развития туристической деятельности предусматривается:

- создание новых туристских маршрутов и заключение соглашения о сотрудничестве не менее с чем с одним туроператором по приему в Новгородской области;
- издание путеводителя по городу Холм и Холмскому району;
- продвижение туристского бренда посредством создания народных костюмов (женских, мужских, детских);
- создание и оснащение экологической тропы на базе Рдейского заказника;
- установка туристской навигации к 2023 году;
- разработка новой сувенирной продукции;
- сотрудничество в сфере туризма с ФГБУ «Государственный природный заповедник «Рдейский» (проведение совместных мероприятий, выпуск сувенирной продукции, разработка туристических маршрутов).

### ***В области физической культуры и спорта***

Стратегической целью реализации муниципальной политики в области физической культуры и спорта будет являться увеличение доли населения района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения района к концу 2022 года - до 49,0 процентов, к 2026 году - до 56,0 процентов.

По текущему состоянию развития физической культуры и спорта выявлен ряд проблем:

- материально-техническая база спортивных объектов не соответствует современным требованиям и потребностям населения в занятиях физической культурой и спортом;
- недостаточное количество спортивных площадок в отдельных микрорайонах города и крупных сельских населенных пунктах;
- отсутствие квалифицированных специалистов, способных осуществлять развитие спорта и спортивную подготовку населения.

Основными задачами развития физической культуры и спорта являются:

- создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;
- модернизация материально-технической базы спортивных объектов.

Решение указанных задач будет осуществляться путем реализации в районе мероприятий проектной инициативы «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта».

---

В рамках реализации мероприятий региональной составляющей федерального проекта «Спорт - норма жизни» предусматривается:

- установка нового спортивного комплекса для подготовки и выполнения нормативов ГТО в г. Холме;
- реализация календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Холмского муниципального района (ежегодно не менее 50 соревнований);
- реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), предусматривающего тестирование уровня физической подготовленности населения, и проведение ежегодно не менее 3 фестивалей;
- ремонт зданий атлетического зала и физкультурно-оздоровительного комплекса;
- приобретение многофункциональных тренажеров и современного спортивного оборудования в физкультурно-оздоровительный комплекс и атлетический зал МАУДО «ЦДО» г.Холма, что создаст современные условия для обеспечения тренировочного процесса;
- совершенствование системы спортивной подготовки, в том числе подготовка и ежегодное участие членов спортивных сборных команд Холмского района не менее чем в 10 областных спортивных соревнованиях;
- реализация плана информационно-коммуникационной кампании по пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни (ежегодно не менее 50 информационных материалов).

Реализация мероприятий приоритетного регионального проекта "Будь в спорте" направлена на формирование у населения района потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом, пропаганду ценностей здорового образа жизни.

#### ***В области экологии и природных ресурсов***

Стратегическая цель данного приоритетного направления: обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды за счет обеспечения к 2026 году 90,0 процентов населения района питьевой водой, улучшения экологической ситуации в ликвидации к 2026 году одного объекта накопленного экологического вреда: наличие на территории района объекта - накопленного экологического вреда, требует рекультивации земельный участок под санкционированной свалкой на территории, занимающий площадь 2 га, на котором размещено 30000 тонн отходов.

#### ***В области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

Основной целью является минимизация рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области, в том числе и на территории Холмского района, создание в регионе безопасных условий для проживания граждан и функционирования инфраструктуры.

Очевидно, что в сложившейся ситуации поступательная динамика вероятна лишь в условиях целенаправленного жесткого управляющего воздействия на основные направления развития хозяйственной деятельности и использования территории на областном уровне. Для такого развития представляется необходимым использование в той или иной степени на разных временных этапах всех имеющихся ресурсов территории и привлечение в максимально возможной степени финансовых ресурсов разных форм собственности, а также «эффективных» инвесторов для реализации хозяйственных новаций.

Возможные направления и масштабы развития хозяйственного комплекса района определяются следующими блоками факторов:

- сложившийся социально-экономический потенциал, природно-экологические ресурсы и ограничения развития территории;
- демографический потенциал, условия его «удержания» на территории района, возможности пополнения трудовых ресурсов за счет внешней миграции;
- необходимость улучшения условий жизни и хозяйствования через развитие инженерно-транспортной инфраструктуры и сектора услуг на уровне требований XXI века.



Основой устойчивого и безопасного развития среды жизнедеятельности на территории поселения должно стать совершенствование и развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, а также система мер по охране окружающей среды и предотвращению чрезвычайных ситуаций.

Земельно-ресурсный потенциал оценивается как один из важнейших факторов возможного развития жизненного пространства и среды обитания населения.

Перспективными направлениями развития Холмского городского поселения должны стать: развитие малых форм хозяйствования в сфере лесопереработки, сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции, создание благоприятных условий для ведения крестьянского фермерского хозяйства, развитие культурно-познавательного экологического и сельского туризма, улучшение жилищных условий населением.

Таким образом, перспективными направлениями в развитие экономики является восстановление агропромышленного комплекса и развитие производства.

В экономике Холмского городского поселения на расчётную перспективу коренных преобразований в отраслевой структуре хозяйственного комплекса основного развития не прогнозируется. Агропромышленная специализация будет приоритетным направлением на данном этапе развития сельского поселения. Она будет основополагающей и на расчётную перспективу до 2043 года. Но её дальнейшее развитие сопряжено с целым рядом серьёзных проблем, в числе которых можно выделить:

- Низкие объёмы производства;
- Проблемы сбыта готовой продукции;
- Высокая степень физического и морального износа основных фондов;
- Старение и дефицит квалифицированных кадров рабочих специальностей;
- Низкие заработные платы;
- Недостаток собственных оборотных средств.

Первоочередными направлениями в развитии малого бизнеса, особенно на первом этапе обозначенного расчётного периода, рассматривается восстановление и модернизация производства, увеличение объёмов выпускаемой продукции, налаживание связей по основным рынкам сбыта. Все мероприятия должны сопровождаться предварительной разработкой продуманной производственной программы, обоснованной маркетинговыми исследованиями с обязательным учётом востребованности их продукции.

## 2.11. Объекты специального назначения

К объектам специального использования относятся:

- кладбища;
- скотомогильники;
- полигоны ТКО.

### **Кладбища**

Для захоронения умерших жителей Холмского района имеется 17 кладбищ, расположенных во всех поселениях. На территории Холмского городского поселения расположено 2 кладбища общей площадью 3,76 га:

№ п/п	Наименование	Территория, га
	<b>Холмское городское поселение</b>	
1	г.Холм (Тихвинское кладбище)	2,42
2	г.Холм (ул.Панфиловцев)	1,34

Норма обеспеченности земельным участком на кладбище традиционного захоронения составляет 0,24 га на 1 тыс. чел. С учетом численности населения за расчетный срок 20 лет и коэффициента смертности 20,1%, необходимый размер земельного участка составит 0,33 га.

Проектом генерального плана Холмского городского поселения предусматривается закрытие действующего кладбища на территории города в связи с расположением его в водоохранной зоне р. Кунья, что запрещено в соответствии со ст. 65 «Водного кодекса Российской

Федерации». Рекомендуется организация нового кладбища в урочище Пузаниха (1,5 га) в 1,3 км от г. Холм близ д. Бабахтино Находского сельского поселения.

Левобережная часть города ограничена в своём развитии с запада дорогой федерального значения Старая - Русса-Невель. Левобережная часть города не имеет сложившегося общественного центра. Район застроен преимущественно одноэтажными домами. На юге района расположено закрытое кладбище.

Проектом генерального плана на расчетный срок предлагается закрыть все кладбища, попадающие в прибрежную и водоохранную зоны водных объектов.

Для захоронения умерших жителей населенных пунктов Холмского района предлагается использовать кладбища отвечающие нормативным требованиям.

При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения приостанавливается или прекращается деятельность на месте погребения и проводятся мероприятия по ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, вплоть до создания нового места погребения с соблюдением требований санитарных правил.

#### ***Скотомогильники, биотермические ямы, сибирезвенные захоронения.***

Данные Постановления министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 27 декабря 2021 г. № 13 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Новгородской области» (см. <http://leskom.nov.ru/docs/entry/4486>) свидетельствуют, что скотомогильники, биотермические ямы, сибирезвенные захоронения на территории Холмского района отсутствуют.

#### ***Места захоронения (складирования) твердых бытовых отходов.***

Развитие системы сбора и утилизации ТКО на территории Новгородской области предусмотрено Постановлением министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 27 декабря 2021 г. № 13 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Новгородской области» (см. <http://leskom.nov.ru/docs/entry/4486>) (далее Схеме).

Территориальная схема разработана на срок до 2031 года и обеспечивает достижение целей государственной политики в области обращения с отходами в порядке их приоритетности:

- максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение образования отходов, снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработку, утилизацию и обезвреживание отходов;
- безопасное захоронение отходов.

Вопросы сбора и утилизации твердых коммунальных отходов на территории Холмского городского поселения решаются централизованно с учетом территориальной схемы обращения с отходами Новгородской области в составе 3 зоны деятельности. В зону деятельности 3 включены муниципальные образования: Волотовский округ, Марёвский округ, Парфинский район, Поддорский район, Солецкий округ, Старорусский район, Холмский район, Шимский район. ООО «Экосервис» наделен статусом регионального оператора сроком на 10 лет.

Необходимо отметить, что уже до 2024 года в Новгородской области из всех действующих полигонов твёрдых коммунальных отходов (ТКО) планируется сохранить только 4 (четыре).

В Новгородской области останется только четыре межрайонных полигона ТКО, построенных по всем современным экологическим стандартам: в Великом Новгороде, Боровичском, Крестецком и Поддорском районах, или в каждой из четырёх зон, на которые поделена территория области в соответствии с принятой территориальной схемой утилизации ТКО.

На территории Холмского городского поселения полигоны ТКО отсутствуют. Ранее функционировала санкционированная свалка ТКО Холмского района, которая располагалась в Тогодском сельском поселении в 2 км от г.Холм (земельный участок с кадастровым номером 53:19:0072107:3, географические координаты 57.117767, 31.179283, площадь 20000 кв. м, количество размещенных отходов 3 тыс. тонн). Постановлением Администрации Холмского

района от 03.04.2023 №228 свалка выведена из эксплуатации. Этот объект подлежит после закрытия рекультивации. Стоимость рекультивации в ценах 2021 года оценивается в – 19905,51 тысяч рублей.

Наиболее перспективным для развития системы обращения твердых коммунальных отходов в Новгородской области является:

- строительство межмуниципальных полигонов для обеспечения бесперебойного вывоза отходов на объекты, соответствующие природоохранному законодательству;
- минимизация потока отходов, направляемых на размещение за счет ввода в эксплуатацию современных объектов обработки ТКО, мощности которых позволят не только производить отбор вторичных материальных ресурсов, но также осуществлять компостирование органических фракций отходов.

Сбор и удаление твердых бытовых отходов с территории Холмского городского поселения организован в соответствии с действующим законодательством и осуществляется по планово-регулярной системе, согласно утвержденным графикам и договорам. Охват населения регулярной системой очистки (вывоз ТКО по постоянному графику) составляет 90% (на 2019 год). В 2019 году на территории Холмского района образовывалось 2295 тонн (10953 м<sup>3</sup>) ТКО. По прогнозу до 2031 года количество образующихся ТКО практически не увеличится (2298 т или 10966 м<sup>3</sup>).

В Новгородской области, в том числе и на территории Холмского муниципального района, практически отсутствует вторичное использование и переработка утильных фракций ТКО, что приводит к нарастающим объемам накопления отходов на объектах размещения отходов и к прогрессирующему негативному воздействию на окружающую среду и качество жизни населения.

Территориальной схемой предлагается поэтапный переход на раздельное накопление твердых коммунальных отходов.

На первом этапе рекомендуется внедрение селективного накопления на территориях крупных населенных пунктов. Утильные фракции, имеющиеся в составе отходов, образуемых юридическими лицами в процессе своей деятельности, рекомендуется накапливать раздельно для передачи непосредственно на предприятия, осуществляющие утилизацию утильных фракций на территории Новгородской области и за ее пределами.

Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой, на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов в настоящее время незначительна. К 2030 году по области должны обрабатываться до 97,5% ТКО, а утилизироваться 50% от всех отходов.

В настоящее время согласно существующей схемы потоков отходов предусмотрен следующий порядок вывоза отходов с территории Холмского района (таблица 2.11.1.).

Таблица 2.11.1.

Год	Зона РО	Муниципальное образование	Расчетное количество образующихся ТКО на 2021 год (тыс. тонн)	Наименование объекта обработки отходов	Наименование объекта размещения отходов	Дополнительные сведения
2021	3 зона деятельности	Холмский муниципальный район, Краснорусское сельское поселение	0,275	Комплекс по сортировке ТКО, Старорусский район	Объект размещения (захоронения) отходов Окуловского района	Объект «Комплекс по сортировке ТКО, Старорусский район» с сентября 2021 года

Год	Зона РО	Муниципальное образование	Расчетное количество образующихся ТКО на 2021 год (тыс. тонн)	Наименование объекта обработки отходов	Наименование объекта размещения отходов	Дополнительные сведения
2021	3 зона деятельности	Холмский муниципальный район, Морховское сельское поселение	0,171	Комплекс по сортировке ТКО, Старорусский район	Объект размещения (захоронения) отходов Окуловского района	Объект «Комплекс по сортировке ТКО, Старорусский район» с сентября 2021 года
2021	3 зона деятельности	Холмский муниципальный район, Тогодское сельское поселение	0,189	Комплекс по сортировке ТКО, Старорусский район	Объект размещения (захоронения) отходов Окуловского района	Объект «Комплекс по сортировке ТКО, Старорусский район» с сентября 2021 года
2021	3 зона деятельности	Холмский муниципальный район, Холмское городское поселение	1,573	Комплекс по сортировке ТКО, Старорусский район	Объект размещения (захоронения) отходов Окуловского района	Объект «Комплекс по сортировке ТКО, Старорусский район» с сентября 2021 года

Для Холмского района и Холмского городского поселения предполагаемые сроки для перехода на раздельное накопление определены в рамках территориальной Схемы:

Зона РО	Год	Муниципальное образование	Населенный пункт	Количество утильных фракций, подлежащих раздельному накоплению, тонн
3	2023	Холмский муниципальный район, Холмское городское поселение	г. Холм	398,27

Конкретные технологические решения в части строительства/реконструкции/рекультивации объектов обращения с отходами будут предусмотрены на этапе подготовки и согласования проектно-технической документации при условии выполнения запланированных целевых показателей, установленных территориальной схемой, и соответствия наилучшим доступным технологиям.

Основными первоочередными задачами Холмского района в области сбора и переработки ТКО следует признать:

- необходимо разработать схему санитарной очистки территории с учетом территориальной схемы обращения с отходами Новгородской области;
- ликвидация несанкционированных свалок на территории поселения;
- организация раздельного сбора отходов в жилых образованиях в сменные контейнеры на площадки временного хранения ТКО;
- обеспечение отдельного сбора и сдачу на переработку или захоронение токсичных отходов (1 и 2 классов опасности);
- заключение договоров на сдачу вторичного сырья на дальнейшую переработку за пределами поселения.

На 1 января 2023 года на территории района выявлено 9 несанкционированных свалок и навалов, площадью 0,1695 га, объем мусора составил 178,4 куб. м, в том числе: в границах города – 1 свалка и 1 навал мусора, на землях сельскохозяйственного назначения 5 свалок, на землях населенных пунктов 2 свалки. Все свалки и навалы ликвидированы. Собранный мусор вывезен согласно заключенного контракта с ООО «Экосервис».

25.01.2022 года заключен муниципальный контракт на разработку проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов по адресу: Новгородская область, Холмский муниципальный район, Тогодское сельское поселение, в 2 км от г. Холм № 0350300005521000051 с ООО «АРТАН». Цена контракта 3607100 (три миллиона шестьсот семь тысяч сто) рублей.

Проектно-сметная документация подготовлена и передана для прохождения экспертизы.

## 2.12. Территории с особым режимом использования

В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к зонам с особыми условиями использования территорий относятся: охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Виды зон с особыми условиями использования территории и основания для установления ограничений на таких территориях представлены в таблице 2.12.1.

Таблица 2.12.1.

Вид зоны с особыми условиями использования территории	Основание установления ограничений
Зона охраны объектов культурного наследия (памятниками архитектуры, истории, археологии, монументального искусства, стоящими на государственной охране)	Федеральный закон от 25.06.2002 г. №73-ФЗ (с изменениями на 21 декабря 2021 года №418-ФЗ) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; Областной закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области» от 5 января 2004 года № 226-ОЗ (с изменениями на 3 июня 2019 года)
Охранные зоны воинских захоронений	Закон РФ от 14.01.1993 г. № 4292-1 (с изменениями на 1 апреля 2020 года) «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»
Охранные зоны государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов	Федеральный закон от 14.03.1995г. № 33-ФЗ (в ред. от 01.09.2021 №170-ФЗ) «Об особо охраняемых природных территориях»
Санитарно-защитные зоны	Федеральный Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ (с изменениями на 02 июля 2021 года №357-ФЗ); 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов». Новая редакция. (с изменениями на 28 февраля 2022 года).
Водоохранные зоны	«Водный кодекс РФ» от 03.06.2006 г. (с изменениями на 1 апреля 2022 года)
Прибрежные защитные полосы	"Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 № 74-ФЗ (с изменениями на 1 апреля 2022 года)
Зона затопления и подтопления	Федеральный закон от 03.06.2006 года № 74-ФЗ (с изменениями на 1 апреля 2022 года) в Водный кодекс Российской Федерации введена статья 67.1, в части 4.
Зоны санитарной охраны источников водоснабжения	СанПиН 2.1.4.1110-02 (с изменениями на 25 сентября 2014 года) "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СП 31.13330.2012 Водоснабжение. Наружные сети и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.04.02-84* (с Изменениями № 1-5)
Охранные зоны канализационных систем и сооружений	МДК 3-02.2001. Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации
Охранные зоны магистральных трубопроводов	Правила охраны магистральных трубопроводов, утвержденные Минтопэнерго РФ 29.04.1992, Постановлением

Вид зоны с особыми условиями использования территории	Основание установления ограничений
Придорожные полосы автомобильных дорог	Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 г. № 9; РД 39-30-114-78 Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов Федеральный закон 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ (с изменениями и дополнениями) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Приказ Минтранса РФ от 13.01.2010 №4 (с изменениями на 3 апреля 2018 года) "Об установлении и использовании придорожных полос автомобильных дорог федерального значения" Постановление Администрации Новгородской области от 26 июня 2008 г. № 219 (с изменениями на 3 августа 2020 года) «Об утверждении Порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения»

На территории Холмского городского поселения находятся территории, для которых установлен особый режим использования. Перечни объектов, наличие которых обусловило установление таких режимов, приведены ниже:

- **водоохранные зоны и береговые защитные полосы** (таблица 2.12.1.)

В соответствии с Водным Кодексом Российской Федерации водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

В соответствии с Водным Кодексом Российской Федерации устанавливается ширина водоохранной зоны рек или ручьев протяженностью:

- 1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;
- 2) от десяти до пятидесяти километров – в размере ста метров;
- 3) от пятидесяти километров и более – в размере двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса.

Ширина прибрежной защитной полосы озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

Размер водоохранной зоны рек (таблица 2.12.1.):

Таблица 2.12.1.

Название реки, ручья	Длина реки, ручья,** км;	Водоохранная зона, м	Прибрежная защитная полоса, м
р. Ловать	530	200	Определяется в соответствии с частью II ст.65 Водного кодекса РФ*. Устанавливается в зависимости от уклона берега
р. Кунья	192	200	устанавливается в зависимости от уклона берега

\*- В зависимости от уклона берега.

\*\* - по данным Государственного водного реестра (<https://textual.ru/gvr/index.php?card=152229>).

По территории Холмского городского поселения также протекает мелкие реки и ручьи, водоохранная зона которых составляет 50 м.

В границах водоохранной зоны запрещаются:

1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;  
2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года №2395-1 (с изменениями на 1 апреля 2022 года) «О недрах»).

В границах водоохранной зоны допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Выбор типа сооружения, обеспечивающего охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, осуществляется с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. В целях настоящей статьи под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:

1) централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения;

2) сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных

вод), если они предназначены для приема таких вод;

3) локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), обеспечивающие их очистку исходя из нормативов, установленных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса;

4) сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов.

**- зона затопления и подтопления**

Федеральным законом от 03.06.2006 года № 74-ФЗ (с изменениями на 1 апреля 2022 года) в Водный кодекс Российской Федерации введена статья 67.1, в части 4 которой установлено, что границы зон затопления, подтопления определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В этой же статье установлено, что размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без проведения специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод в границах зон затопления, подтопления запрещаются.

В границах зон затопления, подтопления запрещаются:

- 1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов хранения и захоронения радиоактивных отходов;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами.

До определения границ зон затопления, подтопления в установленном порядке, с соблюдением требований законодательства, как предупредительная мера, в целях предотвращения негативного воздействия вод (затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания) и ликвидации его последствий, в проекте изменений Схемы, отображены предупредительные зоны затопления, подтопления, границы которых установлены по информации, полученной от Администраций района и поселений, входящих в его состав.

Границы зон затопления, подтопления отображаются в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Наличие зон затопления, подтопления на территории муниципального образования должно учитываться при градостроительном зонировании и разработке документации по планировке территорий. На территориях, подверженных затоплению, подтоплению, вводятся ограничения по их использованию:

*В границах зон затопления, подтопления, в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности отнесенных к зонам с особыми условиями использования территорий, запрещаются:*

- 1) размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таких населенных пунктов и объектов от затопления, подтопления;
- 2) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
- 3) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов хранения и захоронения радиоактивных отходов;
- 4) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами.

В границах зон затопления и подтопления в соответствии с ч. 6 ст. 67.1 установлены ограничения и запреты для ведения хозяйственной и иной деятельности на территории поселения,



в том числе запреты на строительство новых объектов без их инженерной защиты.

Наличие зон затопления, подтопления должно быть учтено при разработке Правил землепользования и застройки муниципального образования.

На территории Холмского городского поселения зоны затопления и подтопления отсутствуют. На территории Холмского муниципального района имеют место случаи подтопления во время весенних паводков (<https://53news.ru/novosti/glava-holmskogo-rajona-za-tri-dnya-voda-v-lovati-podnyalas-na-268-metra.html> в марте 2023 года) или после обильных дождей (<https://novvedomosti.ru/news/incidents/56049/> в августе 2019 года). В основном при этом имеет место перелив воды через проезжую часть некоторых автодорог и появляются проблемы с проездом к деревням Подмолодые, Рогозино, Борок, Радилово и Высокое.

**- зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения**

В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», утвержденными источниками водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО).

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

ЗСО организуются в составе трех поясов: первый пояс (строгoго режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Его назначение - защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно - защитной полосой.

В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно - защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды

Организации ЗСО должна предшествовать разработка ее проекта, в который включаются:

- а) определение границ зоны и составляющих ее поясов;
- б) план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника;
- в) правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО.

**Мероприятия на территории ЗСО подземных источников водоснабжения 3.2.1. Мероприятия по первому поясу**

Территория первого пояса ЗСО должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твердое покрытие.

Не допускается посадка высокоствольных деревьев, все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения, размещение жилых и хозяйственно - бытовых зданий, проживание людей, применение ядохимикатов и удобрений.

Здания должны быть оборудованы канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на местные станции очистных сооружений, расположенные за пределами первого пояса ЗСО с учетом санитарного режима на территории второго пояса.

В исключительных случаях при отсутствии канализации должны устраиваться водонепроницаемые приемники нечистот и бытовых отходов, расположенные в местах, исключающих загрязнение территории первого пояса ЗСО при их вывозе.

Водопроводные сооружения, расположенные в первом поясе зоны санитарной охраны, должны быть оборудованы с учетом предотвращения возможности загрязнения питьевой воды через оголовки и устья скважин, люки и переливные трубы резервуаров и устройства заливки насосов.

Все водозаборы должны быть оборудованы аппаратурой для систематического контроля соответствия фактического дебита при эксплуатации водопровода проектной производительности, предусмотренной при его проектировании и обосновании границ ЗСО.

*Мероприятия по второму и третьему поясам*

Выявление, тампонирующее или восстановление всех старых, бездействующих, дефектных или неправильно эксплуатируемых скважин, представляющих опасность в части возможности загрязнения водоносных горизонтов.

Бурение новых скважин и новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, производится при обязательном согласовании с центром государственного санитарно - эпидемиологического надзора.

Запрещение закачки отработанных вод в подземные горизонты, подземного складирования твердых отходов и разработки недр земли.

Запрещение размещения складов горюче - смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод.

Размещение таких объектов допускается в пределах третьего пояса ЗСО только при использовании защищенных подземных вод, при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения при наличии санитарно - эпидемиологического заключения центра государственного санитарно - эпидемиологического надзора, выданного с учетом заключения органов геологического контроля.

Своевременное выполнение необходимых мероприятий по санитарной охране поверхностных вод, имеющих непосредственную гидрологическую связь с используемым водоносным горизонтом, в соответствии с гигиеническими требованиями к охране поверхностных вод.

*Мероприятия по второму поясу*

Кроме мероприятий, указанных выше, в пределах второго пояса ЗСО подземных источников водоснабжения подлежат выполнению следующие дополнительные мероприятия:

Не допускается:

- размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения подземных вод;
- применение удобрений и ядохимикатов;
- рубка леса главного пользования и реконструкции.

Выполнение мероприятий по санитарному благоустройству территории населенных пунктов и других объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока и др.).

*Мероприятия на территории ЗСО поверхностных источников водоснабжения:*

*Мероприятия по первому поясу*

На территории первого пояса ЗСО поверхностного источника водоснабжения должны предусматриваться мероприятия, указанные выше.

Не допускается спуск любых сточных вод, в том числе сточных вод водного транспорта, а также купание, стирка белья, водопой скота и другие виды водопользования, оказывающие влияние на качество воды.

Акватория первого пояса ограждается буями и другими предупредительными знаками. На судоходных водоемах над водоприемником должны устанавливаться бакены с освещением.

*Мероприятия по второму и третьему поясам ЗСО*

Выявление объектов, загрязняющих источники водоснабжения, с разработкой конкретных водоохраных мероприятий, обеспеченных источниками финансирования, подрядными организациями и согласованных с центром государственного санитарно - эпидемиологического надзора.

Регулирование отведения территории для нового строительства жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также согласование изменений технологий действующих

предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения сточными водами источника водоснабжения.

Недопущение отведения сточных вод в зоне водосбора источника водоснабжения, включая его притоки, не отвечающих гигиеническим требованиям к охране поверхностных вод.

Все работы, в том числе добыча песка, гравия, донноуглубительные, в пределах акватории ЗСО допускаются по согласованию с центром государственного санитарно - эпидемиологического надзора лишь при обосновании гидрологическими расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе водозабора.

Использование химических методов борьбы с эвтрофикацией водоемов допускается при условии применения препаратов, имеющих положительное санитарно - эпидемиологическое заключение государственной санитарно - эпидемиологической службы Российской Федерации.

При наличии судоходства необходимо оборудование судов, дебаркадеров и брандвахт устройствами для сбора фановых и подсланевых вод и твердых отходов; оборудование на пристанях сливных станций и приемников для сбора твердых отходов.

#### *Мероприятия по второму поясу*

Кроме того в пределах второго пояса ЗСО поверхностных источников водоснабжения подлежат выполнению следующие мероприятия:

- Не производятся рубки леса главного пользования и реконструкции, а также закрепление за лесозаготовительными предприятиями древесины на корню и лесосечного фонда долгосрочного пользования. Допускаются только рубки ухода и санитарные рубки леса.

- Запрещение расположения стойбищ и выпаса скота, а также всякое другое использование водоема и земельных участков, лесных угодий в пределах прибрежной полосы шириной не менее 500 м, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества воды источника водоснабжения.

- Использование источников водоснабжения в пределах второго пояса ЗСО для купания, туризма, водного спорта и рыбной ловли допускается в установленных местах при условии соблюдения гигиенических требований к охране поверхностных вод, а также гигиенических требований к зонам рекреации водных объектов.

- В границах второго пояса зоны санитарной охраны запрещается сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских и ливневых сточных вод, содержание в которых химических веществ и микроорганизмов превышает установленные санитарными правилами гигиенические нормативы качества воды.

- Границы второго пояса ЗСО на пересечении дорог, пешеходных троп и пр. обозначаются столбами со специальными знаками.

#### *Мероприятия по санитарно – защитной полосе водоводов:*

- В пределах санитарно - защитной полосы водоводов должны отсутствовать источники загрязнения почвы и грунтовых вод.

- Не допускается прокладка водоводов по территории свалок, полей ассенизации, полей фильтрации, полей орошения, кладбищ, скотомогильников, а также прокладка магистральных водоводов по территории промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

#### *- охранные зоны (санитарные разрывы)*

В целях защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередач устанавливаются санитарные разрывы. В соответствии с Правилами охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт охранные зоны – это земельные участки вдоль воздушных линий электропередач, ограниченные линиями, отстоящими от крайних проводов на расстоянии:

- при напряжении до 20 кВ – 10 м,
- 35 кВ - 15 м,
- 110 кВ – 20 м,
- 150, 220 кВ – 25 м,
- 330, 400, 500 кВ – 30 м,
- 750 кВ – 40 м,

- 1150 кВ – 55 м.

Границы охранных зон, на которых размещены объекты системы газоснабжения, определяются на основании строительных норм и правил, правил охраны магистральных трубопроводов, других утвержденных в установленном порядке нормативных документов. На указанных земельных участках при их хозяйственном использовании не допускается строительство каких бы то ни было зданий, строений, сооружений в пределах установленных минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения. Не разрешается препятствовать организации - собственнику системы газоснабжения или уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту объектов системы газоснабжения, ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф.

На основании САНПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03 приняты:

- **санитарно-защитные зоны.**

**Организация санитарно-защитных зон предприятий**

В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 предприятия, группы предприятий, их отдельные здания и сооружения с технологическими процессами, являющимися источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять от жилой застройки, ландшафтно-рекреационной зоны, зоны отдыха санитарно-защитными зонами (СЗЗ).

Проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств.

Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны.

В проекте санитарно-защитной зоны должны быть определены:

- размер и границы санитарно-защитной зоны;
- мероприятия по защите населения от воздействия выбросов вредных химических примесей в атмосферный воздух и физического воздействия;
- функциональное зонирование территории санитарно-защитной зоны и режим ее использования.

Территория санитарно-защитной зоны предназначена для:

- обеспечения снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов по всем факторам воздействия за ее пределами (ПДК, ПДУ);
- создания санитарно-защитного барьера между территорией предприятия (группы предприятий) и территорией жилой застройки;
- организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха, повышение комфортности микроклимата.

Приняты следующие планировочные ограничения техногенного характера:

- Санитарно-защитная зона производственных предприятий;
- Санитарно-защитная зона полигона ТКО;
- Санитарно-защитная зона канализационно-очистных сооружений (КОС);
- Санитарно-защитная зона кладбищ;
- Санитарно-защитная зона АЗС и АГЗС;
- Охранная зона линий электропередачи напряжением 35, 110 кВ.

Санитарно-защитная зона является обязательным элементом любого объекта, который является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека. Использование площадей СЗЗ осуществляется с учетом ограничений, установленных действующим законодательством, нормами и правилами.

Санитарно-защитная зона накладывает определенные ограничения на использование территории, которые попадают в ее действие. Согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 не допускается размещение в санитарно-защитной зоне объектов для проживания людей (2.30.) коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, спортивных сооружений, парков,

образовательных и детских учреждений, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждений общего пользования, предприятия по производству лекарственных веществ, лекарственных средств и (или) лекарственных форм, склады сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий, предприятия пищевых отраслей, промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов, комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды. Не допускается размещать в границах санитарно-защитных зон и на территории промышленных предприятий других отраслей промышленности.

В границах санитарно-защитной зоны допускается размещать:

- сельхозугодия для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания;

- предприятия, их отдельные здания и сооружения с производствами меньшего класса вредности, чем основное производство. При наличии у размещаемого в СЗЗ объекта выбросов, аналогичных по составу с основным производством, обязательно требование не превышения гигиенических нормативов на границе СЗЗ и за ее пределами при суммарном учете;

- пожарные депо, бани, прачечные, объекты торговли и общественного питания, мотели, гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта, автозаправочные станции, а также связанные с обслуживанием данного предприятия здания управления, конструкторские бюро, учебные заведения, поликлиники, научно-исследовательские лаборатории, спортивно-оздоровительные сооружения для работников предприятия, общественные здания административного назначения;

- нежилые помещения для дежурного аварийного персонала и охраны предприятий, помещения для пребывания работающих по вахтовому методу, местные и транзитные коммуникации, ЛЭП, электроподстанции, нефте- и газопроводы, артезианские скважины для технического водоснабжения, водоохлаждающие сооружения для подготовки технической воды, канализационные насосные станции, сооружения оборотного водоснабжения, питомники растений для озеленения, промплощадки предприятий и санитарно-защитной зоны.

В проектной, проектной документации на строительство новых, реконструкцию или техническое перевооружение действующих предприятий и сооружений должны быть предусмотрены мероприятия и средства на организацию и благоустройство санитарно-защитных зон, включая переселение жителей в случае необходимости. Проект организации, благоустройства и озеленения представляется одновременно с проектом на строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) предприятия.

*Санитарно-защитная зона производственных предприятий – 50-300 м;*

Размеры санитарно-защитных зон производственных предприятий, расположенных на территории Холмского городского поселения нанесены на основании проектов нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу предприятий.

*Санитарно-защитная зона полигона ТКО - 1000 м.*

*Санитарно-защитная зона кладбищ - 50 м.*

*Санитарно-защитная зона канализационно-очистных сооружений (КОС) – 100 м.*

*Санитарно-защитная зона АЗС и АГЗС - 100 м.*

На основании вышеизложенного следует вывод о том, что информация о санитарно-защитных зонах очень важна и обязательна. Учитывая отсутствие такой информации, необходимо использовать условные границы санитарно-защитных зон объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду для схематичного отражения зоны с особыми условиями использования территории. Применение условных границ для санитарно-защитных зон (как и для других зон) означает, что при планировании какой-либо деятельности, связанной с землепользованием и застройкой, на территории санитарно-защитной зоны или вблизи ее, требуется разработка проекта организации санитарно-защитной зоны для уточнения площади и границ распространения загрязнений от источника загрязнения.

**- Зоны охраны объектов культурного наследия**

В соответствии с ФЗ РФ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года №73-ФЗ объекты культурного

наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

Статьей 34.1. Федерального закона от 25.06.2002 №73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 21 декабря 2021 года №418-ФЗ) определено:

Пунктом 1. Защитными зонами объектов культурного наследия являются территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям (за исключением объектов археологического наследия, некрополей, захоронений, расположенных в границах некрополей, произведений монументального искусства, а также памятников и ансамблей, расположенных в границах достопримечательного места, в которых соответствующим органом охраны объектов культурного наследия установлены предусмотренные статьей 56.4 ФЗ №73 требования и ограничения) и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Пунктом 3. Границы защитной зоны объекта культурного наследия устанавливаются:

1) для памятника, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 100 метров от внешних границ территории памятника, для памятника, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 200 метров от внешних границ территории памятника;

2) для ансамбля, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 150 метров от внешних границ территории ансамбля, для ансамбля, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 250 метров от внешних границ территории ансамбля.

Пунктом 4. В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного в границах населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 200 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию. В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного вне границ населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 300 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию.

***- Зоны ограничений градостроительной деятельности по условиям добычи полезных ископаемых.***

Зоны ограничений выделены на месте залегания полезных ископаемых на территории района. В пределах муниципального округа находятся месторождения строительных материалов (месторождения песчано-гравийных материалов, известняков) и торфа.

В соответствии с законом РФ «О недрах» «...застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускаются с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов и органов государственного горного надзора только при условии обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки».

***- Особо охраняемые природные территории***

Охранные зоны государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов устанавливаются в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 14.03.95 № 33-ФЗ (в ред. от 01.09.2021 №170-ФЗ) «Об особо охраняемых природных территориях». На территории Холмского района Схемой территориального планирования Новгородской области предусмотрено выделение на расчетный срок в Холмском районе территорий (1023 га) для организации памятника природы «Ландшафт в нижнем течении

рек Большой и Малый Тудёр». Часть этого памятника природы территориально будет расположена в Холмском городском поселении.

**- противопожарные разрывы**

Противопожарный разрыв - специально созданный противопожарный барьер в виде просеки. Расстояние от границ застройки городских поселений до лесных массивов должно быть не менее 50 м. В городских поселениях для районов одно-двухэтажной индивидуальной застройки с приусадебными участками расстояние от границ приусадебных участков до лесных массивов допускается уменьшать, но принимать не менее 15 метров.

### **3. Нормативные параметры планировки и застройки поселения**

**Потребность населения Холмского городского поселения в площади жилых помещений** (расчетная) определена с учетом существующего жилого фонда и норматива жилищной обеспеченности на расчетный срок.

Жилищно-коммунальная сфера занимает одно из важнейших мест в социальной инфраструктуре, а жилищные условия являются важной составляющей уровня жизни населения. В этой связи обеспечение потребности населения в жилье должно быть приоритетной целью перспективного развития Холмского городского поселения.

Новгородская область характеризуется высоким показателем обеспеченности жильем в расчете на одного жителя (35,4 кв. м в 2022 году при среднем значении по России 28,2 квадратных метра на человека) (<https://novvedomosti.ru/news/economy/88917>), при этом уровень благоустроенности жилищного фонда отстает от среднего уровня по Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу. Проблема обеспечения жильем населения остается одной из наиболее острых социальных проблем региона. С учетом этого на территории Новгородской области действует государственная программа Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2019-2025 годы»

Основные цели жилищной политики – улучшение качества жизни, включая качество жилой среды.

В основе принимаемой строительной программы необходимо учитывать следующее: обеспечение наиболее комфортных условий проживания населения требует в современных условиях иного подхода к развитию жилых территорий населенного пункта.

В основе проектных решений по формированию жилой среды заложены следующие принципы:

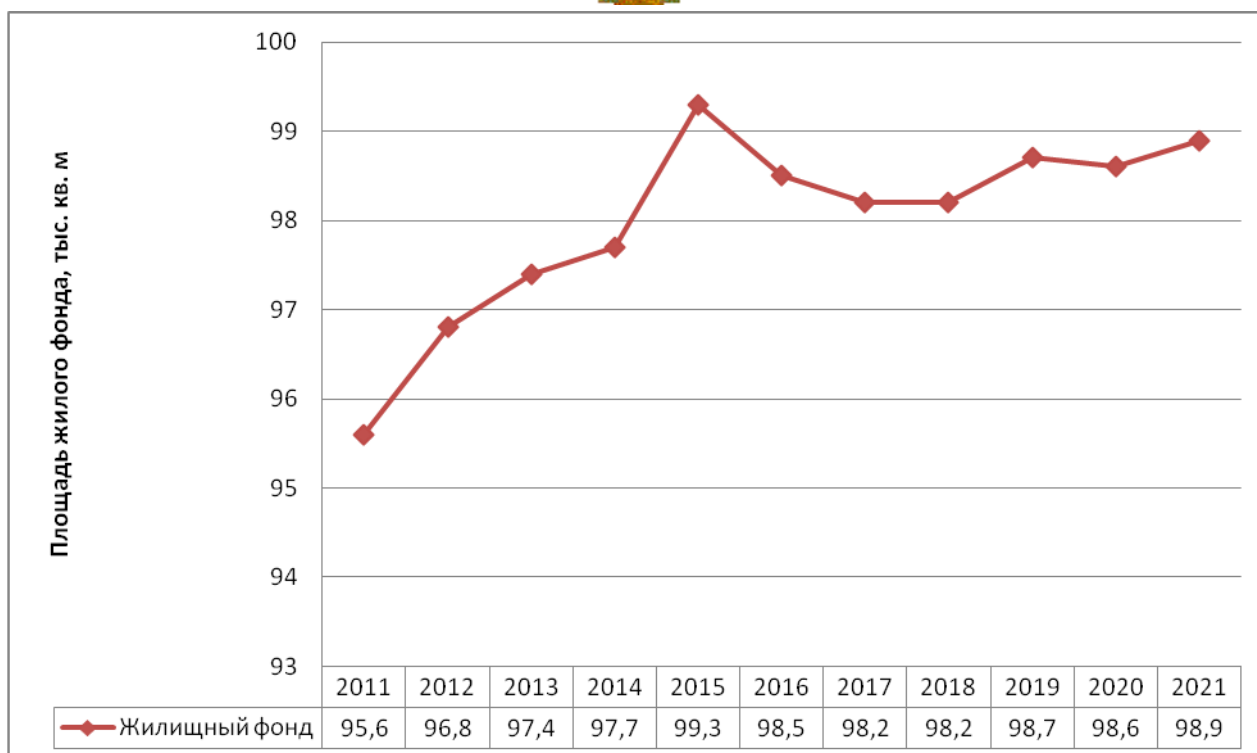
- полная ликвидация ветхого и аварийного жилья, морально устаревшего фонда;
- увеличение темпов жилищного строительства.

Такой подход позволит значительно улучшить жилую среду, оптимизировать затраты на создание полноценной социальной и инженерной инфраструктуры.

Основные проектные предложения в решении жилищной проблемы и новая жилищная политика:

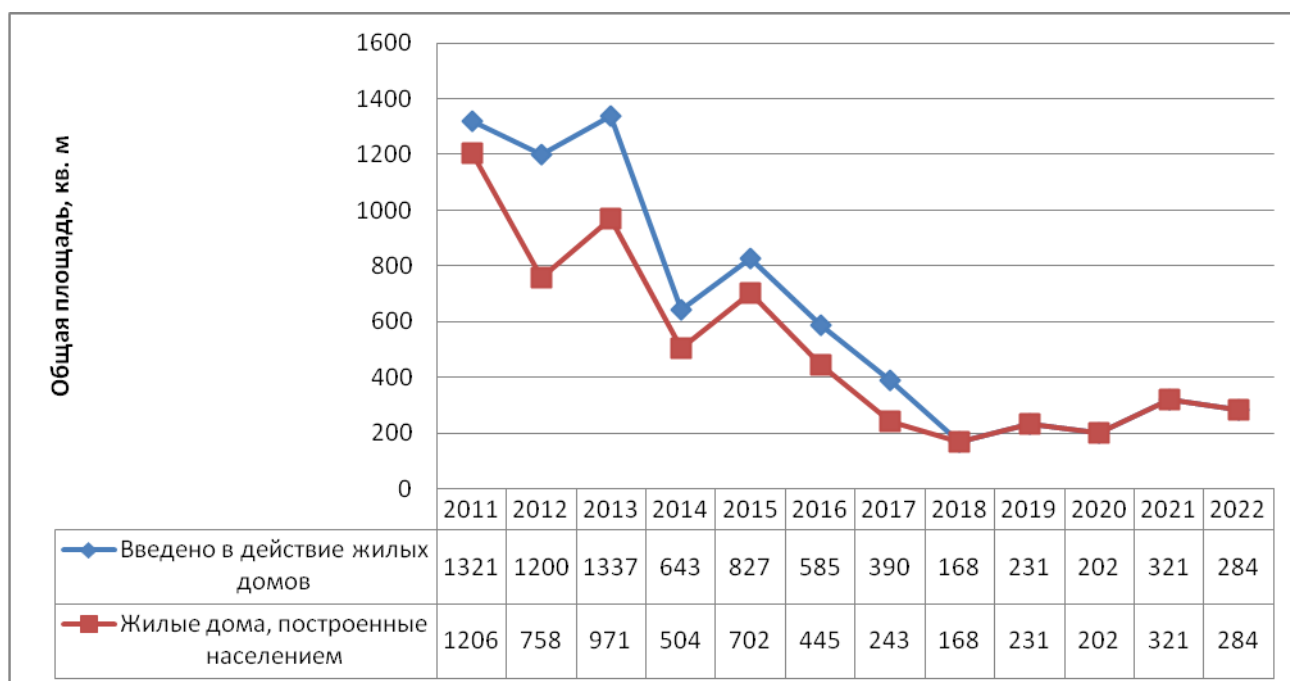
- ликвидация ветхого, аварийного фонда;
- наращивание темпов строительства жилья за счет всех источников финансирования, включая индивидуальное строительство;
- повышение качества и комфортности проживания, полное благоустройство домов.

В соответствии с данными Росстата РФ (по данным Росстата, 2021 г.г., <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>) на территории поселения по состоянию на 2021 год общая площади жилого фонда составляет 98,9 тысяч м<sup>2</sup>, что 3,3 тысячи м<sup>2</sup> больше, нежели было в 2011 году (рис.3.1.).



**Рис. 3.1. Общая площадь жилого фонда Холмского городского поселения.**

Данные рис. 3.1. свидетельствуют, что в поселении происходит постепенное увеличение площади жилого фонда поселения, за счет строительства нового жилья (рис.3.2.).



**Рис. 3.2. Введено в действие жилых домов в Холмском городском поселении за период с 2011 по 2021 годы**

Необходимо при этом отметить, что в поселении зафиксированы невысокие темпы жилищного строительства (рис. 3.2.), которые заметно уменьшились в последние годы (начиная с 2016 года). Всего за период с 2011 по 2022 год в поселении было введено в эксплуатацию 7509 м<sup>2</sup> общей площади жилья. При этом более 80% жилья было построено за счет жителей поселения. Начиная с 2018 года все новое жилье было построено населением. В среднем за последние 12 лет в поселении вводилось в эксплуатацию 625,8 м<sup>2</sup> общей площади, при этом в последние 5 лет в среднем только по 241,2 м<sup>2</sup>. В среднем на каждого жителя за рассматриваемый период было



построено чуть больше 2 м<sup>2</sup> (около 0,19 м<sup>2</sup> в год), что явно недостаточно для решения проблемы обеспечения населения современным благоустроенным жильем. Данные рис. 3.1. и 3.2. позволяют заключить, что за рассматриваемый период было выведено из эксплуатации около 4 тысяч м<sup>2</sup> ветхого и аварийного жилого фонда (в среднем около 360 м<sup>2</sup> в год).

Уровень благоустройства жилого фонда недостаточен, особенно, по малым населенным пунктам. Основная часть сельского жилищного фонда не имеет коммунальных удобств. В районе отсутствует снабжение населения природным газом. В большинстве населенных пунктов отсутствует централизованное теплоснабжение, водопровод и канализация, газоснабжение (имеется баллонный газ). В Холмском городском поселении водопроводом обеспечено только 71,0% жилого фонда, ванными 2,14 %, канализацией 3,96 %, центральным отоплением 4,61% (таблица 3.1.). Наиболее благоустроенными являются многоквартирные дома (32 дома в г.Холм). При этом уровень обеспечения инженерными системами частного жилья близок к нулю. Необходимо отметить, что уровень благоустройства жилья в сельских поселениях Холмского района значительно уступает уровню благоустройства жилья в Холмском городском поселении.

В Холмском районе основное жилье было построено 40 и более лет назад, основной материал стен жилых домов - дерево (более 80% даже в Холмском городском поселении).

Жилищное строительство, в основном ведется за счет средств индивидуальных застройщиков. Жилищный фонд Холмского муниципального района состоит в основном из индивидуальных домов.

Средняя жилищная обеспеченность в 2021 году составила 30,3 м<sup>2</sup> на человека (увеличилась с 25 м<sup>2</sup> в 2011 году).

Таблица 3.1.

№ п/п	Наименование населенного пункта	Общие данные			Обеспеченность коммунальными услугами (человек)			
		Кол-во домов (ед.)	Кол-во жителей (чел.)	Общ. площадь (кв. м)	Центральный водопровод	Сжиженный газ (баллонный)	Электроэнергия	Теплоснабжение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Холмское городское поселение	1339	3552	97,7	2522	3552	3552	223

За 2022 год в районе введено в эксплуатацию 3 индивидуальных жилых дома общей площадью 284 кв. м, что меньше введенной площади в 2021 году на 34,7 % (151 кв.м). Стратегией социально-экономического развития Холмского муниципального района до 2026 года (утвержденной Решением Думы Холмского муниципального района от 30.12.2019 № 290) планируется ежегодно вводить в эксплуатацию не менее 300 кв. м нового благоустроенного жилья. Следует отметить, что в последние 5 лет только в Холмском городском поселении в эксплуатацию вводилось в среднем по 241,2 м<sup>2</sup> и этого уровня недостаточно для решения вопроса обеспечения населения современным комфортабельным жильем. При этом необходимо учесть, что в поселении большая часть жилья не благоустроенное, значительная часть его является ветхим или даже аварийным. Так за последние годы из эксплуатации выводилось в среднем около 360 м<sup>2</sup> жилья.

Обеспечение качественным жильем всего населения поселения является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед поселением. Муниципальная жилищная политика –

совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Проект постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2030 года с прогнозом до 2035

года ([https://www.novreg.ru/corruption/npa\\_expertise/doc/March\\_2023/01032023/project\\_minstroii2\\_01032023.pdf](https://www.novreg.ru/corruption/npa_expertise/doc/March_2023/01032023/project_minstroii2_01032023.pdf)) средняя жилищная обеспеченность по области в 2022 году составила 34,83 м<sup>2</sup> на человека и она увеличится к 2030 году до 35,6 м<sup>2</sup>. На расчетный срок данного проекта генплана она может составить 40-45 м<sup>2</sup>.

Ранее в схеме территориального планирования Новгородской области, рассматривалась перспектива жилищной обеспеченности – 40-46 м<sup>2</sup> на человека. В этом случае в 2043 году – жилищный фонд в поселении должен составить: 115000 м<sup>2</sup> общей площади, что выше достигнутого уровня на 2021 год (98,9 тыс. м<sup>2</sup>) на 16,1 тыс. м<sup>2</sup>. Вместе с тем опыт последних лет свидетельствует о выводе из эксплуатации некачественного жилого фонда в объемах 4,0 тысяч м<sup>2</sup> за 11 лет (в среднем около 360 м<sup>2</sup>). Тенденция по выводу из эксплуатации низкокачественного жилья сохранится и на период до расчетного срока (2043 год). В этом случае объем выводимого из эксплуатации жилищного фонда составит порядка 7% от существующего фонда и оценивается в 7,2 тысяч м<sup>2</sup>. В этом случае объем нового жилищного строительства должен составить около 13,3 тысяч м<sup>2</sup> или не менее 650 м<sup>2</sup> общей жилой площади в год. Такие темпы жилищного строительства следует рассматривать, как минимальные, так как они не позволят полностью решить проблему обеспечения населения благоустроенным современным жильем.

Таблица 3.1.

Показатели	Единицы Измерения	Существующее положение	Расчётный срок (2043 г.)
Численность населения	чел.	3137	2500
Проектная норма жилой обеспеченности	м <sup>2</sup> /чел	-	42
Объём жилищного фонда к концу периода	м <sup>2</sup>	98900	105000
Объём жилищного фонда выведенного из эксплуатации	м <sup>2</sup>	-	7200
Объём нового жилищного фонда	м <sup>2</sup>	-	13300
Фактическая обеспеченность	м <sup>2</sup> /чел	31,5	

Следовательно, для максимально возможного удовлетворения потребностей всех слоев населения должен создаваться опережающий жилищный фонд с различными предложениями на формирующемся жилищном рынке за счет ускорения жилищного строительства.

Обеспечение жителей качественным жильем остается одной из важнейших социальных задач, стоящих перед Холмским городским поселением.

Развитие сферы жилищного строительства должно рассматриваться в связке с развитием в поселении современной инженерной и социальной инфраструктур.

В генеральном плане отмечалось, что необходимо развивать типологию жилища и разрабатывать новые типы жилых домов различной этажности, архитектурно-строительных систем и технических решений, которые в условиях дальнейшего развития индустриального домостроения способствовали бы значительному повышению качества архитектуры жилища, полному удовлетворению условиям расселения семей всех демографических и социальных групп населения.

Острым вопросом для поселения являлся вопрос о сохранении и обновлении жилищного фонда. Поэтому важнейшей частью нового этапа жилищной политики (помимо нового строительства) должны стать снос, либо реконструкция ветхого жилищного фонда.

Следует использовать потенциал новой градостроительной политики:

- развивать малоэтажную застройку и значительно увеличить долю усадебной застройки, что потребует дополнительных территорий;
- использовать разноэтажную застройку с введением новых типов жилых зданий, обеспечивающих повышение её плотности;
- вовлекать в сферу градостроительного освоения новый ресурс – реконструкцию жилфонда с учетом получения дополнительной жилой площади на освоенных территориях

поселения с имеющейся социальной и инженерной инфраструктурой.

В рамках настоящих изменений генплана особую актуальность приобретает вопрос вывода из эксплуатации аварийного, ветхого и неблагоустроенного жилищного фонда.

Государственной программой Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2019-2025 годы» (утв. Постановлением Правительства Новгородской области от 08.07.2019 № 262 (в ред. от 16.05.2022 г. № 260) определен АДРЕСНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ земельных участков Новгородской области для жилищного строительства (в том числе и для Холмского муниципального района):

№ п/п	Место положения	Кадастровый номер	Категория земель	Вид разрешенного использования	Фактическое использование	Площадь земельного участка (га)
182.	г.Холм, пер.Тверской, земельный участок 2/42	53:19:0010406:50	земли населенных пунктов	для индивидуального жилищного строительства	индивидуальное жилищное строительство	0,0652
183.	г.Холм, ул.М.Гаврилова, д.11	53:19:0010436:55	земли населенных пунктов	для индивидуального жилищного строительства	индивидуальное жилищное строительство	0,0899
184.	г.Холм, ул.М.Гаврилова, д.12	53:19:0010436:50	земли населенных пунктов	для индивидуального жилищного строительства	индивидуальное жилищное строительство	0,0896
185.	г.Холм, ул.Зиновьева, д.5	53:19:0010416:15	земли населенных пунктов	для индивидуального жилищного строительства	индивидуальное жилищное строительство	0,86
186.	г.Холм, ул.Шулежная, д.22	53:19:001020436:16	земли населенных пунктов	для индивидуального жилищного строительства	индивидуальное жилищное строительство	0,09
187.	г.Холм, ул.Старорусская, д.46	53:19:0010202:2	земли населенных пунктов	для индивидуального жилищного строительства	индивидуальное жилищное строительство	0,0568
188.	д.Потепалово, Морховское сельское поселение	53:19:0061901:33	земли населенных пунктов	для индивидуального жилищного строительства	индивидуальное жилищное строительство	0,04
189.	д.Василево, Морховское сельское поселение	53:19:0061201:27	земли населенных пунктов	для индивидуального жилищного строительства	индивидуальное жилищное строительство	0,04
190.	г.Холм, проезд Никольский, земельный участок 7	53:19:0010321:159	земли населенных пунктов	малоэтажная малоквартирная жилая застройка	малоэтажная малоквартирная жилая застройка	0,0814
191.	г.Холм, ул.Октябрьская, д.151/4	53:19:0010304:62	земли населенных пунктов	малоэтажная малоквартирная жилая застройка	малоэтажная малоквартирная жилая застройка	1,0373
192.	г.Холм, ул.Володарского,	53:19:0010206:18	земли населенных	малоэтажная малоквартирная	малоэтажная малоквартирная	

д.30		пунктов	жилая застройка	жилая застройка	
------	--	---------	-----------------	-----------------	--

***Потребность в объектах социально-бытового обслуживания.***

Основные цели создания полноценной комплексной системы обслуживания населения – повышение качества и максимальной комфортности проживания населения путем развития системы предоставляемых услуг и сервиса.

Стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения, являющееся главной целью развития любого населенного пункта, в значительной степени определяется уровнем развития системы обслуживания, которая включает в себя учреждения здравоохранения, спорта, образования, культуры и искусства, торговли и бытового обслуживания.

Социальная инфраструктура – система необходимых для жизнеобеспечения человека материальных объектов (зданий, сооружений) и коммуникаций населенного пункта (территории), а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответственно установленным показателям качества жизни.

Обеспеченность такими нормируемыми видами обслуживания, как:

- Дошкольные детские учреждения;
- Общеобразовательные школы;
- Медицинские учреждения;
- Аптечные пункты;
- Спортивные объекты;
- Учреждения культурно-досугового типа и пр.

Необходимо отметить, что основные решения генерального плана 2011 года в сфере социально-бытового обслуживания не утратили своего значения. Имеющее место сокращение численности населения в Холмском городском поселении несколько сократили требуемую мощность учреждений, однако, это не должно приводить к закрытию или ликвидации объектов социально-бытового обслуживания, так как в большинстве случаев такая «оптимизация» негативно сказывается на развитии отдельных населенных пунктов или Холмского района в целом.

Согласно генерального плана Холмского городского поселения 2011 года система социально-бытового обслуживания населения характеризовалась следующими показателями:

- По учреждениям образования (и в части ДДУ, и в части общеобразовательных учреждений, в части учреждение дополнительного образования детей) - обеспеченность была выше нормы.

- По учреждениям здравоохранения количественная обеспеченность превышает нормативный уровень, но качество обслуживания невысокое из-за низкого развития материально-технической базы и недостаточного количества квалифицированных кадров.

- По объектам физической культуры и спорта обеспеченность была крайне низкая и является намного ниже нормативного уровня.

- По учреждениям культуры – в части культурно-досуговых учреждений (ДК) обеспеченность ниже нормы, в части библиотек - обеспеченность выше нормативной.

- Учреждениями бытового обслуживания поселение было не обеспечено.

- Административно-хозяйственные учреждения поселении были представлены: сберегательными кассами, опорным пунктом охраны порядка (которые не имели своих помещений и располагались в арендуемых), администрацией Холмского городского поселения, пожарным депо, аптекой, отделением связи.

Остальные виды обслуживания (в частности: торговля, общественное питание, часть бытового и коммунального обслуживания) находятся в подавляющем большинстве в частной собственности, поэтому потребность в них не нормировалась и их развитие определялось рыночными отношениями; генпланом принималось, что обеспеченность населения ими соответствует потребности, в пределах экономической целесообразности существования учреждений.

Генпланом 2011 года предусматривалось максимально сохранить существующую социальную инфраструктуру поселения, особенно по объектам обслуживающим потребности не только г.Холм и Холмского городского поселения, но и населения всего Холмского района. При этом предусматривалось поддержание всех объектов в работоспособном состоянии и проведение работ по их ремонту, модернизации и развитию.

В целом Администрации поселения удалось сохранить существовавшую систему социально-бытового обслуживания, а также реализовать часть задач определенных генпланом и Схемой территориального планирования Холмского муниципального района (2011 года).

При этом следует учитывать, что в течение весьма продолжительного времени государственная политика Российской Федерации была направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становились полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры.

И только на современном этапе к развитию системы культуры стало уделяться повышенное внимание. Указом Президента РФ от 24.12.2014 года утверждены Основы государственной культурной политики, принимая которые, государство впервые возводит культуру в ранг национальных приоритетов и признаёт её важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности страны.

С учетом этого сохраняют актуальность предложения генплана 2011 года и Схемы территориального планирования Холмского района по строительству, ремонту и модернизации объектов социально-бытового назначения: детских садов, физкультурно-спортивных объектов (спортивные залы и бассейн), отделения банка, опорного пункта охраны порядка, пожарного депо (реконструкция и расширение), банно-прачечного комбината, объектов торговли и общепита.

В рамках настоящих изменений генплана решение задач социально-бытового обслуживания населения предлагается осуществлять в соответствии с корректировкой генплана 2011 года, т.к. изменения в расчетах являются незначительными.

### ***Потребность в объектах специального назначения.***

#### ***Кладбища.***

Норма обеспеченности земельным участком на кладбище традиционного захоронения составляет 0,24 га на 1 тыс. чел. С учетом численности населения за расчетный срок 20 лет и коэффициента смертности 20,1‰, необходимый размер земельного участка составит 0,33 га.

Проектом генерального плана Холмского городского поселения предусматривается закрытие действующего кладбища на территории города в связи с расположением его в водоохранной зоне р. Кунья, что запрещено в соответствии со ст. 65 «Водного кодекса Российской Федерации» (с изменениями на 23 июля 2008 года). Рекомендуется организация нового кладбища в урочище Пузаниха (1,5 га) в 1,3 км от г. Холм близ д. Бабяхтино Находского сельского поселения.

Левобережная часть города ограничена в своём развитии с запада дорогой федерального значения Старая - Русса-Невель. Левобережная часть города не имеет сложившегося общественного центра. Район застроен преимущественно одноэтажными домами. На юге района расположено закрытое кладбище.

Проектом генерального плана на расчетный срок предлагается закрыть все кладбища, попадающие в прибрежную и водоохранную зоны водных объектов.

Для захоронения умерших жителей населенных пунктов Холмского района предлагается использовать кладбища отвечающие нормативным требованиям.

При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения приостанавливается или прекращается деятельность на месте погребения и проводятся мероприятия по ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую

среду и здоровье человека, вплоть до создания нового места погребения с соблюдением требований санитарных правил.

#### **Полигоны твердых бытовых отходов.**

Развитие системы сбора и утилизации ТКО на территории Новгородской области предусмотрено Постановлением министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 27 декабря 2021 г. № 13 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Новгородской области» (см. <http://leskom.nov.ru/docs/entry/4486>) (далее Схеме).

Территориальная схема разработана на срок до 2031 года и обеспечивает достижение целей государственной политики в области обращения с отходами в порядке их приоритетности:

- максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение образования отходов, снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработку, утилизацию и обезвреживание отходов;
- безопасное захоронение отходов.

Вопросы сбора и утилизации твердых коммунальных отходов на территории Холмского городского поселения решаются централизованно с учетом территориальной схемы обращения с отходами Новгородской области в составе 3 зоны деятельности. В зону деятельности 3 включены муниципальные образования: Волотовский округ, Марёвский округ, Парфинский район, Поддорский район, Солецкий округ, Старорусский район, Холмский район, Шимский район. ООО «Экосервис» наделен статусом регионального оператора сроком на 10 лет.

Вопросы сбора, переработки и утилизации ТКО подробно рассмотрены в разделе 2.11. «Объекты специального назначения».

### **4. Оценка возможного влияния планируемых для размещения объектов местного, регионального и федерального значения на территории муниципального образования**

Оценка возможного влияния планируемых для размещения объектов местного, регионального и федерального значения осуществлена:

- с учетом существующего состояния муниципального образования (наличия свободных территорий, минимальной мощности инженерно-технических систем и инфраструктуры, состояния экологии, возможных чрезвычайных ситуаций на территории образования и др.);
- планируемого сценария развития поселения на расчетный срок;
- влияния каждого размещаемого объекта на инфраструктуру, экологию, возможность возникновения ЧС.

#### **Выводы**

Холмское городское поселение располагает необходимыми свободными территориями и минимальным количеством элементов инженерно-технической инфраструктурой для размещения объектов местного, регионального и федерального значения, предусмотренных для размещения на территории муниципального образования Холмское городское поселение. Размещение этих объектов на территории не приведет к изменениям сложившегося строения населенных пунктов поселения, не окажет негативного воздействия на инфраструктуру и экологию может быть осуществлено в рамках развития муниципального образования. Более того размещение этих объектов благоприятно скажется на развитии общественно-деловой, инженерно-технической и транспортной систем территории, так как основная часть объектов относится к объектам социально-бытового назначения (местного значения). На территории поселения не планируется создание объектов федерального значения.

#### **4.1. Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов федерального, регионального и местного значения поселения, их основные характеристики, их местоположение, функциональные зоны их размещения, а также характеристики зон с особыми условиями**

**использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов.**

**4.1.1. Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов федерального значения муниципального образования, их основные характеристики и местоположение.**

*Размещение на территории Холмского городского поселения новых объектов федерального значения не предусматривается.*

**4.1.2. Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территории Холмского городского поселения объектов регионального значения, их основные характеристики и местоположение.**

В соответствии с Постановлением Правительства Новгородской области от 20.01.2023 №32 Схема территориального планирования Новгородской области является стратегическим градостроительным документом, направленным на создание оптимальных условий территориального и социально-экономического развития до 2032 года.

В соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса (ред. от 04.08.2023) в материалах территориального планирования должны отражаться планируемые для размещения объекты местного значения поселения, относящиеся к следующим областям:

а) электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;

б) автомобильные дороги местного значения;

в) физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов в случае подготовки генерального плана муниципального округа;

г) иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения.

В Схеме территориального планирования Новгородской области (от 20.01.2023 № 32) По Холмскому муниципальному району предусматривается реализация нескольких мероприятий, однако, они на прямую не относятся к Холмскому городскому поселению.

**2.10. Особо охраняемые природные территории**

№ п/п	Вид объекта	Назначение объекта	Наименование объекта	Статус объекта	Характеристика объекта		Местоположение объекта	Зоны с особыми условиями использования территории
					Наименование характеристики	Количественный показатель		
1.14	Особо охраняемая природная территория	сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов	памятник природы «Ландшафт в нижнем течении рек Большой и Малый Тудёр»	планируемый к размещению	площадь, га	1023,0	Холмский район, <i>Холмское городское поселение</i> , Тогодское сельское поселение, Морховское сельское поселение	-

		растительного и животного мира, их генетического фонда					
--	--	--	--	--	--	--	--

#### 4.1.3. Перечень объектов местного значения, планируемых для размещения на территориях муниципального образования в рамках проекта генерального плана с учетом требований Региональных нормативов градостроительного проектирования

Объемы нового строительства объектов социально-бытового назначения при принятии проектных решений определялись нормативной потребностью и необходимостью обеспечения доступности объектов для населения.

Настоящими изменениями генплана предусматривается реконструкция объектов местного значения (с учетом требований региональных нормативов градостроительного проектирования) (таблица 4.1.3.1.)

Таблица 4.1.3.1.

№ п/п	Наименование объекта	Основные характеристики	Местоположение
1.	Реконструкция Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» г.Холма, здание №2 (школа-интернат).	40 мест	Холмский район, г.Холм ул. Октябрьская д.64/12 Кадастровый номер участка 53:19:0010320:42, площадь 673 м <sup>2</sup>

#### 4.2. Характеристики зон с особыми условиями использования территорий

Сведения о зонах с особыми условиями использования территорий, установление которых требуется в связи с планируемым размещением на территориях поселения местного значения поселения в таблице 4.2.1.

Таблица 4.2.1.

Наименование объекта	Зона с особыми условиями	Параметры зоны, м	Функциональная зона
Канализационные очистные сооружения	Санитарно-защитная зона	Согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, 150	Зона инженерной и транспортной инфраструктуры
Кладбище	Санитарно-защитная зона	Согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, 50	Зона специального назначения
Промышленные предприятия	Санитарно-защитная зона	Согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, 100	Зона производственного использования

### 5. Развитие планировочной структуры населенных пунктов Холмского городского поселения.

Границы населенных пунктов, входящих в состав городского поселения, были установлены в генеральном плане Холмского городского поселения 2011 года.

Но после утверждения генерального плана границы г.Холм (единственного населенного пункта Холмского городского поселения) были поставлены на кадастровый учет и данные границы разнятся с границами в утвержденном генеральном плане.

Также после утверждения генерального плана были поставлены на кадастровый учет земли



лесного фонда, что тоже внесло свои коррективы в планируемые границы населенных пунктов.

Определение приоритетов развития территорий поселения – одна из наиболее важных и сложных задач территориального планирования.

На основе комплексного анализа развития территорий поселения и учета существующих предпосылок пространственного развития в утвержденном генеральном плане были предложены следующие приоритеты в развитии отдельных территорий (на расчетный срок и перспективу).

1. Развитие центра поселения – г. Холм - формирование центра поселения и Холмского муниципального района в благоустроенный и развитый центр в составе Новгородской области;

2. Город Холм – важный в археологическом отношении памятник с сохранившимся культурным слоем XII-XVII вв., историческое место, связанное со значительными событиями русского государства начиная с XV века.

3. Для обеспечения сохранности памятников и ближайшей к ним среды были установлены зоны охраны памятников археологии, истории и культуры, зоны регулирования застройки.

4. Охранные зоны памятников – это территории, непосредственно окружающие памятники и предназначенные для обеспечения сохранности памятников и ближайшей к нему среды, целесообразного их использования и благоприятного зрительного восприятия. В состав охранной зоны входит территория памятника – площадь, занимаемая самим памятником, включая и утраченные его фрагменты.

5. Решением Новгородского облисполкома от 07.05.1985 г. №171 памятники археологии – территория Холма-детинца (городища) и Холма – посада взяты под государственную охрану.

6. Граница охранной зоны.

7. Граница охранной зоны городища и посада является общей, с запада, юга и востока она проходит по реке Ловать, с севера отстоит от памятников на 100 м. Южная граница охранной зоны поселения на мысу, образованном р. Кунья и р. Ловать, проходит по реке Кунья, восточная и северная – по реке Ловать, западная отстоит от поселения на 100 м.

8. Освоение свободных площадок под размещение жилых территорий;

9. Упорядочение производственных зон города Холм - проведение мероприятий по снижению негативного воздействия от производственных объектов;

10. Формирование рекреационных территорий: отведение выделенных территорий под устройство рекреационных зон, устройство лесопарковой зоны;

11. Охрана исторического наследия – разработка проектов охранных зон для объектов историко-культурного наследия, осуществление проектных мероприятий.

12. Организация коммунальных зон: - отведение выделенных территорий под размещение коммунально-складской зоны в районе существующих и проектируемых производственных зон;

13. Усовершенствование дорожно-транспортного комплекса:  
- реконструкция, развитие и упорядочение улично-дорожной сети населённого пункта г.Холм, решаемое в комплексе с архитектурно-планировочными мероприятиями, формирование транспортных связей между отдельными обособленными частями Холмского района;

14. планомерное увеличение протяженности автодорог с твердым покрытием, совершенствование системы автодорог;

15. развитие системы общественного транспорта;

16. упорядочение системы автобусных маршрутов для связи с населенными пунктами Холмского района и другими объектами Новгородской области и иными объектами за ее пределами, упорядочение сообщения между населенными пунктами муниципального образования.

17. Формирование сети социально-бытового обслуживания населения в соответствии со ступенчатой моделью обслуживания:

18. Развитие инженерной инфраструктуры и инженерной подготовки территории Холмского городского поселения:

- Реконструкция существующих сетей с заменой изношенных участков сетей

водоснабжения, теплоснабжения и электроснабжения;

- Строительство канализационных очистных сооружений, хозяйственно-бытовых стоков, сетей канализации;

- Организация систем нормативного водоотвода с осваиваемых площадок;

- Газификация г.Холм и перевод на природный газ объектов расположенных на территории Холмского городского поселения.

## **6. Функциональное зонирование территории.**

Зонирование территории является одним из основных инструментов регулирования градостроительной деятельности. Зонирование ставит рамочные условия использования территории, обязательные для всех участников градостроительной деятельности, в части функциональной принадлежности, параметров застройки (этажность, плотность и др.), ландшафтной организации территории.

Разработанное в составе Генерального плана функциональное зонирование учитывает:

- результаты комплексного градостроительного анализа территории;

- историко-культурную и планировочную специфику населенного пункта;

- сложившиеся особенности использования территории.

При установлении территориальных зон учтены положения Градостроительного и Земельного кодексов Российской Федерации, Федерального Закона РФ от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ, требования специальных нормативов и правил, касающиеся зон с нормируемым режимом градостроительной деятельности.

В настоящее время согласно Правил землепользования и застройки Холмского городского поселения» (Приняты Советом депутатов Холмского городского поселения 18 декабря 2019 года с изменениями от 08.06.2021 № 28) на территории поселения установлены следующие функциональные зоны:

На карте градостроительного зонирования выделены следующие территориально зоны.

### **Жилые зоны:**

**Ж.1. ЗОНА ЗАСТРОЙКИ ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ И МАЛОЭТАЖНЫМИ ЖИЛЫМИ ДОМАМИ**

### **Общественно-деловые зоны:**

**ОД. ОБЩЕСТВЕННО-ДЕЛОВАЯ ЗОНА**

### **Производственные зоны:**

**П.1. КОММУНАЛЬНО-СКЛАДСКАЯ ЗОНА**

**П.2. ЗОНА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ III-V КЛАССА ОПАСНОСТИ**

### **Рекреационные зоны:**

**Р.1. ЗОНА ПРИРОДНОГО ЛАНДШАФТА**

**Р.2. ЗОНА ПАРКОВ, СКВЕРОВ**

**Р.3. ЗОНА ОСОБООХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ЛАНДШАФТОВ**

### **Зоны сельскохозяйственного использования:**

**СХ. ЗОНА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

### **Зоны специального назначения:**

**КЛ. ЗОНА КЛАДБИЩ**

**КО. ЗОНА КОММУНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**

Карта градостроительного зонирования территории Холмского городского поселения является основным графическим материалом Правил, в котором устанавливаются границы территориальных зон с целью создания условий для планировки территории городского поселения.

На Карте градостроительного зонирования территории отображены:

- административные границы;

- территориальные зоны;

- зоны с особыми условиями использования территорий;

- территории, на которых градостроительные регламенты не устанавливаются или не распространяются.

Использование земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, определяется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

В соответствии со статьей 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки:

1) в границах территорий памятников и ансамблей, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий памятников или ансамблей, которые являются выявленными объектами культурного наследия и решения о режиме содержания, параметрах реставрации, консервации, воссоздания, ремонта и приспособлении которых принимаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

2) в границах территорий общего пользования;

3) предназначенные для размещения линейных объектов и (или) занятые линейными объектами;

4) предоставленные для добычи полезных ископаемых.

Территории, на которые градостроительные регламенты не устанавливаются или не распространяются.

Зоны лесного фонда;

ЛФ - Земли лесного фонда;

Зоны водного фонда.

Выше указанные зоны отражены и на карте функциональных зон Холмского городского поселения.

## 7. Баланс территории.

Настоящий баланс составлен в границах территории Холмского городского поселения.

Баланс территории дает общее, сугубо ориентировочное представление об использовании земель в результате проектных предложений генерального плана в период расчетного срока.

Баланс территории Холмского городского поселения на расчетный срок после корректировки границ населенного пункта г.Холм выглядит следующим образом (таблицы 7.1. и 7.2).

Таблица 7.1.

№ п/п	Категория земель	Современное использование		Расчетный срок	
		га	%	га	%
I	Земли сельскохозяйственного назначения	0,00	0,00	0,00	0,00
II	Земли населенных пунктов	1088,73	100,00	967,44	88,86
III	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	0,00	0,00	0,00	0,00
IV	Земли лесного фонда	0,00	0,00	111,79	10,27
V	Земли водного фонда	0,00	0,00	9,50	0,87
VI	Земли особо охраняемых территорий и объектов	0,00	0,00	0,00	0,00
VII	Земли запаса	0,00	0,00	0,00	0,00

<b>Итого площадь МО:</b>	<b>1088,73</b>	<b>100</b>	<b>1088,73</b>	<b>100</b>
--------------------------	----------------	------------	----------------	------------

Таблица 7.2.

№ п/п	Территории	Современное использование		Расчетный срок	
		га	%	га	%
<b>1</b>	<b>г. Холм</b>	<b>967,44</b>	<b>100,00</b>	<b>967,44</b>	<b>100,00</b>
1.1	Территории жилой зоны	327,31	33,83	327,31	33,83
1.2	Территории производственного использования	84,20	8,70	84,20	8,70
1.3	Территории, занятые общественно-деловыми объектами	21,98	2,27	21,98	2,27
1.4	Территории сельскохозяйственного использования	0,21	0,02	0,21	0,02
1.5	Территории рекреационного назначения	488,07	50,45	488,07	50,45
1.6	Территории специального назначения	2,28	0,24	2,28	0,24
1.7	Территории акваторий	43,40	4,49	43,40	4,49

## 8. Мероприятия по охране окружающей среды.

Экологическая обстановка является одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на социальную и демографическую ситуацию. В связи с этим администрацией Холмского городского поселения уделяется особое внимание выполнению мероприятий по охране окружающей среды и природных ресурсов, направленных на оздоровление экологической обстановки и обеспечение рационального использования ее природных ресурсов.

Современное состояние вопросов охраны окружающей среды по Новгородской области ежегодно рассматривается в материалах Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области: «Обзор о состоянии и об охране окружающей среды Новгородской области» в 2021 году» (см. сайты: <https://minpriroda.novreg.ru/activity/obzory-o-sostoyanii-i-ob-okhrane-okrzhayushchey-sredy-novgorodskoy-oblasti/> и [https://minpriroda.novreg.ru/uploadold/uploads/priroda/ecology/ob\\_2021.pdf](https://minpriroda.novreg.ru/uploadold/uploads/priroda/ecology/ob_2021.pdf)).

В обзорах подробно проанализированы:

- качество природной среды и состояние природных ресурсов;
- состояние растительного и животного мира. ООПТ;
- воздействие основных видов экономической и другой деятельности на окружающую среду;

- экологическая обстановка в области;

- вопросы государственной охраны окружающей среды и природопользования.

В обзорах анализируется состояние как по Новгородской области, так и по муниципальным образованиям, входящих в состав области, в том числе и по Холмскому муниципальному району.

Констатируется, что:

- по Холмскому району в 2021 году зафиксирована одна из наименьших плотностей выброса загрязняющих веществ в воздушную среду – 0,12 т/км<sup>2</sup> (меньше только в Поддорском районе – 0,10 т/км<sup>2</sup>). При этом отмечается, что в городах области в 2021 году уровень загрязнения атмосферного воздуха остается на низком уровне:

- по данным социально-гигиенического мониторинга качество питьевой воды формирует наибольший вклад в суммарное гигиеническое неблагополучие региона – 22% (от 13,9% в

Боровичском районе до 32,5% в Маловишерском и Холмском районах);

- по своему качеству поверхностные водоемы (р.Волхов, Мста, Перетна, **Ловать**, Шелонь, Малая Вишерка и др.) характеризуются высокой цветностью, большим количеством органических веществ гумусного происхождения, низкой минерализацией, высокой бактериальной загрязненностью и относятся к загрязненным или умеренно загрязненным. Ущерб открытым водоемам наносит не только сброс загрязненных сточных вод, но и ливневый сток с территории населенных пунктов и предприятий;

- в целом по области, в том числе и по Холмскому району, качество питьевой воды не отвечает гигиеническим нормативам (по подземным источникам воды по санитарно-химическим показателям для 63,3% проб и по микробиологическим показателям для 23,3% проб);

- уровень антропогенного загрязнения почвы микробами, гельминтами, химическими соединениями в области остается высоким. В целом уровни загрязнения почвы в области продолжают превышать аналогичные показатели по России с тенденцией к росту. Высокие уровни загрязнения почвы по микробиологическим показателям отмечается и в Холмском районе. Имеет место и загрязнение почвы тяжелыми металлами;

- имеются проблемы со сбором, раздельным сбором и утилизацией ТКО;

- отмечены случаи неблагоприятия по воздействию физических факторов на население района в местах его пребывания;

- по Новгородской области в целом в 2021 году чрезвычайных ситуаций и происшествий с превышением допустимого воздействия на окружающую среду не зарегистрировано.

Экологическая ситуация на территории Новгородской области продолжает оцениваться как достаточно стабильная. Радиационная обстановка в области была стабильной и находилась в пределах естественного радиационного фона.

В Холмском муниципальном районе принята и реализуется муниципальная программа «Охрана окружающей среды и экологической безопасности района на 2020-2025 годы» (Постановление Администрации Холмского муниципального района от 14.11. 2019 № 765 (с изм. от 27.03.2023 №208).

Следует отметить, что одной из проблем Холмского района является сбор и утилизация отходов. Так, на 1 января 2023 года на территории района было выявлено 9 несанкционированных свалок и навалов, площадью 0,1695 га, объем мусора составил 178,4 куб.м. В том числе: в границах города – 1 свалка и 1 навал мусора, на землях сельскохозяйственного назначения 5 свалок, на землях населенных пунктов 2 свалки. Все свалки и навалы ликвидированы. Собранный мусор вывезен согласно заключенного контракта с ООО «Экосервис».

Серьезной проблемой для района является необходимость проведения рекультивации земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов по адресу: Новгородская область, Холмский муниципальный район, Тогодское сельское поселение, в 2 км от г. Холм № 0350300005521000051 с ООО «АРТАН».

Именно этот вопрос является одним из основных в рамках выше указанной экологической программы. Для решения проблемы 25.01.2022 года заключен муниципальный контракт на разработку проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов. Проектно-сметная документация подготовлена и передана для прохождения экспертизы. В конце августа 2023 года Администрация района провела публичные слушания по экологической экспертизе проекта.

Уровень экологической безопасности и возможность осуществления трудовой деятельности для обеспечения необходимого ему уровня жизни являются определяющими факторами в принятии человеком решения о месте его постоянного проживания.

Ключевыми проблемами в данной сфере Холмского городского поселения и Холмского района в целом являются:

- низкое качество питьевой воды и сопутствующее ему недостаточное развитие системы водоснабжения;

- необходимость обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов с увеличением объемов лесовосстановительных мероприятий;

- необходимость развития и совершенствования деятельности особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ), расположенных на территории Холмского муниципального района;

- недостаточное количество и состояние объектов по сортировке твердых коммунальных отходов и решение вопросов сбора, переработки и утилизации коммунальных отходов на территории округа;

- наличие на территории поселения объектов накопленного экологического вреда, в том числе несанкционированных и нерекультивированных свалок;

- неудовлетворительное состояние объектов сбора и очистки сточных вод.

Для решения задач в области улучшения экологического состояния в районе планируется участие Холмского городского поселения в реализации общеобластных проектных инициатив:

- «Реконструкция инфраструктуры населенных пунктов»;

- «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- «Формирование современной экологически безопасной среды»;

- «Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства, на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений»;

- «Сохранение биологического разнообразия»;

- «Развитие действующих деревообрабатывающих производств и поддержка развития малых и средних предприятий».

Экологическая обстановка в Холмском городском поселении в настоящее время относительно благополучная и стабильная.

Необходимо оформление и благоустройство рекреационных территорий, организация санитарно-защитных зон.

Поскольку муниципальное образование должно заниматься контролем состояния окружающей среды на своей территории, необходимо разработать программу мониторинга и план мероприятий по контролю за состоянием окружающей среды на несколько лет и осуществлять его реализацию из средств собственного бюджета.

Положительным моментом в этом вопросе является наличие в г.Холм стационарного поста Новгородского ЦГМС - филиал ФГБУ «Северо-Западное УГМС».

Для контроля состояния окружающей среды требуются периодические исследования загрязненности почв, атмосферного воздуха и поверхностных вод не только на территории жилой застройки. Особое внимание следует уделять состоянию территории промышленной зоны.

Решения генерального плана направлены на обеспечение благоприятной экологической обстановки на территории поселения и экологической безопасности населения.

Администрации Холмского муниципального района следует обратить внимание на выполнение ряда организационных мероприятий, без которых рекомендации генерального плана по охране окружающей среды не могут быть реализованы.

Наиболее важными из них являются:

- обеспечение контроля со стороны соответствующих административных органов за соблюдением всех природоохранных нормативов с применением экономических санкций за нарушение;

- организация в пределах муниципального района мониторинга состояния природной среды совместно с природоохранными органами и территориальными отделами федеральных структур;

- распространение среди населения экологических знаний, используя СМИ, возможности культурно-просветительных учреждений, школ и спортивных обществ.

В целях решения задач охраны окружающей среды предлагаются следующие мероприятия:

- проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна, создание единого информационного банка данных источников;

- организация системы контроля за выбросами автотранспорта в г.Холм;

- использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного

газа;

- совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог района и поселения.

В целях охраны и рационального использования водных ресурсов предусматривается:

1. В качестве одного из первоочередных мероприятий в муниципальном районе должно стать строительство современных очистных сооружений;

2. В настоящее время требуется проведение реконструкции и расширения очистных сооружений водоотведения;

3. Строительство ливневой канализации с очистными сооружениями;

4. Организация и обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов;

5. Организация регулярного гидромониторинга поверхностных водных объектов.

Охрана подземных вод подразумевает под собой проведение мероприятий по двум основным направлениям – недопущению истощения ресурсов подземных вод и защита их от загрязнения.

Основными мероприятиями, направленными на предотвращение загрязнения и истощения подземных вод, являются:

- проведение гидрогеологических изысканий, переутверждение запасов подземных вод;

- сокращение использования пресных подземных вод для технических целей;

- на всех существующих водозаборах, работающих как на утвержденных, так и на неутвержденных запасах подземных вод, необходима организация службы мониторинга (ведение гидрогеологического контроля и режима эксплуатации, а также качества воды, подаваемой потребителю).

Необходим комплекс профилактических мероприятий по оздоровлению почв:

1. Улучшение агрофизических свойств почв повышением доз органических и фосфорных удобрений;

2. Возделывание культур, отличающихся пониженным накоплением тяжелых металлов (картофель, и др.); возделывание технических культур.

3. Серьезной проблемой для района является борьба с борщевиком Сосновского, которым в районе занято 57,8 га земель различного назначения.

Основными мероприятиями по радиационной безопасности будут:

- проведение тщательного контроля радиационной обстановки на участках строительства и своевременное принятие необходимых проектных решений, гарантирующих радиационную безопасность объекта строительства;

- ужесточение обследования эксплуатируемых и стоящих жилых зданий на соответствие гигиеническим нормативам по содержанию радиоактивных веществ;

- проведение более жесткого производственного контроля за изготовлением и обращением строительных материалов.

Медицинское облучение населения занимает второе место после облучения природными источниками. В связи с этим необходимо провести переоснащение медицинских учреждений современным оборудованием с целью снижения доз облучения.

При размещении объектов, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей природной среды, должны выполняться требования экологической безопасности и охраны здоровья населения, предусматриваться мероприятия по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды.

Формирование природно-экологического каркаса территории Холмского городского поселения возможно с учетом следующих положительных факторов:

- Перспективное сохранение земель рекреационного назначения общего пользования, проектирование непрерывной системы озелененных территорий и других открытых пространств, как источников оздоровления воздушного бассейна и улучшения экологической обстановки. В зеленых зонах запрещается хозяйственная деятельность, отрицательно влияющая на выполнение ими экологических, санитарно-гигиенических и рекреационных функций.

- Наличие на территории Холмского городского поселения водного фонда (рек: Ловать, Кунья, Большой Тудер, ручьёв) с назначением соответствующих водоохраных зон рек) и развитие в поймах этих рек перспективных природно-рекреационных зон;
- Размещение зданий, сооружений и коммуникаций не допускается:
  - на землях дендрологического парка;
  - на землях зеленых зон города, если проектируемые объекты не предназначены для отдыха, спорта или обслуживания населения и пригородного лесного хозяйства;
  - в зоне охраны гидрометеорологической станции;
  - в первой зоне санитарной охраны источников водоснабжения и площадок водопроводных сооружений, если проектируемые объекты не связаны с эксплуатацией источников;
- Преобладающее развитие в жилой застройке индивидуальной усадебной структуры, что обеспечивает высокий процент озеленения территорий;
- Создание, озеленение и благоустройство соответствующих санитарно-защитных зон от производственных предприятий, линейных объектов инженерной инфраструктуры и от объектов спецназначения, с целью уменьшения вредного воздействия на окружающую среду;

Для Холмского городского поселения сохраняют актуальность и другие предложения изложенные в генеральном плане 2011 года:

- вынос промышленных предприятий от III класса вредности в восточную часть города с организацией новой промзоны с санитарно-защитной зоной 300 м;
- закрытие действующего кладбища на территории города в связи с расположением его в водоохранной зоне р. Кунья, что запрещено в соответствии со ст. 65 «Водного кодекса Российской Федерации».

Достижение стратегической цели в области экологического развития обеспечивается решением следующих основных задач:

- формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов власти муниципального района;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;
- восстановление нарушенных естественных экологических систем;
- обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;
- сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира.

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития является создание благоприятной для проживания и ведения экономической деятельности экологической среды.

## **9. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

В соответствии с п.6 ст.23 Градостроительного кодекса РФ на картах (схемах), содержащихся в документах территориального планирования (генеральных планах) городских поселений отображаются границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий, а также границы зон с особыми условиями использования территорий.

На основании Постановления администрации Новгородской области от 02.07.1998 № 269 (в ред. от 22.09.2022 №511) «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области» установлен перечень организаций - источников информации областного уровня, а также состав, предоставляемой ими информации о состоянии потенциально опасных объектов, о проводимых мероприятиях по предупреждению ЧС, о прогнозе, факте, масштабе и последствиях возникшей чрезвычайной ситуации.



Организационные вопросы защиты территории от ЧС возложены на отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Холмского муниципального района который является органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при Администрации Холмского муниципального района и предназначен для организации выполнения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Холмского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (<http://www.holmadmin.net/vlast/gochs.html>). Отдел в своей работе руководствуется «Положением об отделе по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Холмского муниципального района.

На официальном сайте Администрации Холмского муниципального района нашли освещение многие вопросы защиты от ЧС и ГО крайне необходимые населению поселения:

Актуальная информация

- Информация о заглубленных подвальных помещениях для укрытия населения в целях гражданской обороны на территории Холмского района;

- Памятка по правилам пожарной безопасности в весенне-летний пожароопасный период

- Действия населения при сигнале: "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!"

- Уголок гражданской обороны

- Защита населения

- Памятка "Осторожно гроза! Правила поведения в грозу""

- Памятки "Правила поведения при происшествии на транспорте", "Правила безопасного поведения на массовом мероприятии", "Как вести себя при землетрясении", "Поведение при лесном пожаре", "Поведение при наводнении", "Действия по сигналам оповещения", "Поведение при сильном ветре и буре в городе", "Поведение при опасности возникновения или возникновении террористического акта", "Поведение при опасности утечки бытового газа"

- Если вы заблудились в лесу

- Правила поведения на водных объектах

- Правила купания

- Безопасность на воде

- Памятка "Электропроводка - причина пожара"

- Памятка "О пожарной безопасности во время подтопления"

- Памятка "Безопасность печного отопления"

- Листовка "Пал травы"

Периодически обобщается Информация о противопожарной обстановке в Холмском муниципальном районе и подготавливаются Доклады о состоянии гражданской обороны в Холмском муниципальном районе.

До населения поселения и района доводятся на мероприятиях: «Уроки выживания для населения в различных ЧС», в том числе при: Авариях на коммунальных системах жизнеобеспечения населения, при засухе, паводке, урагане, гололеде, Снежных заносах, грозе, пожаре, при случаях терроризма, а также правила поведения на воде, в лесу. Рассмотрены и вопросы первой медицинской помощи. Информация по вопросам ГО и ЧС, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и др. до населения доводится и на сходах граждан населенных пунктов района.

Ниже приводятся основные проявления ГО и ЧС на территории Холмского городского поселения.

Необходимо учитывать, что по всем фактам проявлений критериев опасности решение об отнесении явления к ЧС принимается органами управления ГО и ЧС на основании данных территориальных органов.

***Риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.***

К природным факторам ведущим к риску возникновения ЧС относятся:

- опасные геофизические и геологические явления;

- опасные метеорологические явления;

- опасные гидрологические явления;
- природные пожары.

**Опасные геофизические и геологические явления.**

Оползни, обвалы, осыпи, карстовая просадка (провал) земной поверхности, просадка лессовых пород, абразия, эрозия, склоновый смыв, курумы, ведущие к гибели и госпитализации людей, а также прямому материальному ущербу, разрушению почвенного покрова, гибели посевов сельскохозяйственных культур или природной растительности.

**Опасные метеорологические явления.**

Такие природные явления, как сильный ветер, шквал, смерч, очень сильный дождь (в том числе со снегом), ливень, сильный снег, град, раннее ледообразование, которые могут привести к гибели и госпитализации людей, к прямому материальному ущербу граждан и организаций, к гибели посевов сельскохозяйственных культур или природной растительности.

**Опасные гидрологические явления.**

Высокий уровень воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок), низкий уровень воды (низкая межень), раннее ледообразование, которые могут привести к гибели и госпитализации людей, к прямому материальному ущербу граждан и организаций, к гибели посевов сельскохозяйственных культур или природной растительности, понижению уровня воды ниже проектных отметок водозаборных сооружений и навигационных уровней на судоходных реках в течение не менее 10 дней.

**Зоны затопления и подтопления.**

Процесс подтопления-затопления при паводках наблюдается на пониженных территориях, в основном прилегающих к озерам, а также к рекам и ручьям, протекающим по району. Основным видом защиты территории от затопления в пределах населенных пунктов является: подсыпка территории, включающая земляные работы и берегоукрепление, устройство дамб обвалования, озеленение древесно-кустарниковыми посадками.

Для обеспечения предупреждения и своевременного реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера производится мониторинговое обследование территории Новгородской области. В частности при помощи гидропостов отслеживается фактический уровень воды на крупных водных объектах области таких как озеро Ильмень, реки Шелонь, Волхов, Пола, Ловать, Мста, Холова, что позволяет следить за гидрологической обстановкой, производить своевременные мероприятия во время критического уровня поднятия воды в период паводка.

Информация о подтопляемых зонах отображенных в документах территориального планирования поселений Холмского муниципального района в случае если Решение об установлении или изменении зон затопления, подтопления оформлено актом Федерального агентства водных ресурсов (его территориальных органов) (Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 360 «О зонах затопления, подтопления» (с изменениями на 7 сентября 2019 года №1171).

Федеральным законом от 03.06.2006 года № 74-ФЗ (с изменениями на 1 апреля 2022 года) в Водный кодекс Российской Федерации введена статья 67.1, в части 4 которой установлено, что границы зон затопления, подтопления определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для обеспечения предупреждения и своевременного реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера производится мониторинговое обследование территории Новгородской области.

Границы зон затопления, подтопления отображаются в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Наличие зон затопления, подтопления на территории муниципального образования должно учитываться при градостроительном зонировании и разработке документации по планировке

территорий. На территориях, подверженных затоплению, подтоплению, вводятся ограничения по их использованию.

Процесс подтопления-затопления при паводках наблюдается на пониженных территориях, в основном прилегающих к озерам, а также к рекам и ручьям, протекающим по району. Основным видом защиты территории от затопления в пределах населенных пунктов является: подсыпка территории, включающая земляные работы и берегоукрепление, устройство дамб обвалования, озеленение древесно-кустарниковыми посадками.

Границы зон затопления, подтопления отображаются в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Наличие зон затопления, подтопления на территории муниципального образования должно учитываться при градостроительном зонировании и разработке документации по планировке территорий. На территориях, подверженных затоплению, подтоплению, вводятся ограничения по их использованию.

Для Холмского городского поселения зоны затопления, подтопления не установлены в установленном порядке и сведения о них в единый государственный реестр недвижимости не внесены.

Мероприятия по инженерной подготовке и защите территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предусмотреть в соответствии с генеральным планом 2011 года. В настоящих изменениях кратко изложены некоторые вопросы защиты территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера актуальные для Холмского городского поселения.

#### **Природные (лесные) пожары.**

Вопросы борьбы с лесными пожарами подробно проанализированы в Указе губернатора Новгородской области от 19.03.2020 № 114 «О сводном плане тушения лесных пожаров на территории Новгородской области на период пожароопасного сезона 2020 года» (<https://www.povreg.ru/upload/iblock/89e/27922210.pdf>).

Причинами лесных пожаров в Новгородской области являются: человеческий фактор (непогашенные костры, сигареты) – 72 %, сельскохозяйственные палы – 14 %, удары молний (грозовых разрядов) – 7 %, по другим причинам – 7%.

Пожароопасный сезон в лесах Новгородской области начинается со сходом снегового покрова и заканчивается с наступлением устойчивой дождливой погоды. Средняя продолжительность пожароопасной погоды – с 19 апреля по 17 сентября.

Уровень пожарной опасности на территории характеризуется следующими показателями (таблица 9.1.).

Таблица 9.1.

№ п/п	Наименование лесничества (особо охраняемая природная территория)	Площадь (га)	Площадь по классам природной пожарной опасности (га)					Средний класс природной пожарной опасности
			I	II	III	IV	V	
<b>Земли лесного фонда</b>								
16	Холмский район	174228	22541	4529	26093	100548	20517	3,5
<b>Земли особо охраняемых природных территорий</b>								
20	ФГБУ ГПЗ «Рдейский»	36922	-	-	8000	14000	14922	3,6

Средний класс пожарной опасности лесов по Новгородской области составляет 3,8. Леса Новгородской области характеризуются средней степенью природной пожарной опасности.

Работы по тушению лесных пожаров осуществляют пожарно-химические станции второго и третьего типов Новгородских областных автономных учреждений – лесхозов.

На территории области функционируют 4 пожарно-химические станции третьего типа, 12 пожарно-химических станций второго типа, в том числе пожарно-химической станции 2 типа НОАУ «Холмский лесхоз».

Специализированные учреждения обеспечиваются лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров. В рамках

деятельности обеспечено своевременное выполнение работ по противопожарному обустройству лесного фонда, обеспечение своевременного обнаружения лесных пожаров с привлечением наземного патрулирования, проведение мониторинга пожарной опасности в лесах для оперативного тушения лесных пожаров. В Холмском районе имеется 38000 м противопожарных минерализованных полос, в том числе 20000 м вокруг населенных пунктов и 18000 м вокруг иных объектов. Кроме того осуществляется очистка от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на площади 6 га.

По данным отдела по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Холмского муниципального района за период с 2015 по 2020 год был зафиксирован только 1 лесной пожар (в 2019 году) из 73 пожаров имевших место за этот же период. На пожарах за это время погибло 9 человек.

К лесам Новгородской области, расположенным на землях особо охраняемых природных территорий, относятся леса в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения - Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Рдейский» (ФГБУ ГПЗ «Рдейский»). Организацию тушения лесных пожаров на территории ФГБУ ГПЗ «Рдейский» осуществляют администрация заповедника и старший государственный инспектор.

Ежегодно на собраниях граждан Холмского городского поселения рассматриваются вопросы пожарной безопасности, распространяются среди населения памятки по действиям в случае возникновения пожара. Информация о противопожарной безопасности регулярно размещается на сайте администрации района.

Требования пожарной безопасности при градостроительной деятельности должны учитывать:

Размещение пожаровзрывоопасных производственных и коммунальных объектов на территории поселения предусматривается в северной и восточной части города с учетом воздействия опасных факторов пожара на соседние объекты; наиболее пожароопасные объекты: АЗС, склады ГСМ, склады газовых баллонов, лесозаготовительные и лесоперерабатывающие предприятия расположенные в Холмском городском поселении охраняются объектовым подразделением;

На территории Холмского городского поселения должны размещаться источники наружного противопожарного водоснабжения в соответствии с действующими нормами: наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами и водные объекты, используемые для целей пожаротушения.

При проектировании проездов и пешеходных путей учитывается возможность проезда пожарных машин к жилым и общественным зданиям, в том числе со встроенно-пристроенными помещениями, и доступ пожарных с автолестниц или автоподъемников в любую квартиру или помещение.

На территории Холмского городского поселения имеется подразделение пожарной охраны (50-я пожарная часть 17-го отряда ППС Новгородской области ГОКУ «УЗНЧС и ОПБ Новгородской области»), которая в настоящее время находится на ул. Профсоюзной:

№ п/п	Наименование отряда (части)	Адрес места расположения	Координаты (с ш, в.д.)	Режим работы
53	50-я пожарная часть 17-го отряда ППС Новгородской области ГОКУ «УЗНЧС и ОПБ Новгородской области»	Новгородская область, г. Холм, ул. Профсоюзная, 4	57.147751; 31.177568	(8-816-54)51-456

**Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

**Риски возникновения ЧС на объектах ЖКХ.**

**К основным факторам коммунально-бытового и жилищного характера относятся:**

- повышение аварийности на инженерных коммуникациях и источниках энергоснабжения;
- возможность воздействия внешних факторов на качество воды, ограниченность водопотребления из закрытых водоисточников;

- дефицит источников теплоснабжения в отдельных муниципальных образованиях;
- перегруженность магистральных инженерных сетей канализации или их отсутствие;
- медленное внедрение новых технологий очистки питьевой воды, уборки улиц, утилизации производственных и бытовых отходов, энергосберегающих, малоотходных технологий, в том числе в строительстве, применение материалов, сырья, продуктов, содержащих вещества, разрушающие озоновый слой, чрезвычайно стабильных веществ, требующих специальных технологий утилизации;
- снижение надежности и устойчивости энергоснабжения, связанное с недостаточным объемом замены устаревших инженерных сетей и основного энергетического оборудования;
- снижение уровня коммунально-бытовых услуг для населения (бани, прачечные, химчистки и др.);
- возрастающий уровень утечек в сетях тепло- и водоснабжения, приводящий к вымыванию грунта;
- старение жилого фонда, особенно зданий дореволюционной постройки и домов первого поколения, а также инженерной инфраструктуры.

Реализация указанных угроз может привести:

- к резкому повышению аварийности на коммунально-энергетических сетях;
- к деформированию жизнедеятельности населения и функционирования экономики района;
- к дестабилизации санитарно-эпидемиологической обстановки, повышению уровня инфекционных заболеваний;
- к снижению уровня жизнеобеспечения населения при природных чрезвычайных ситуациях, вызванных сильными морозами, засухой;
- созданию нестабильной социальной обстановки.

В настоящее время существует опасность возникновения ЧС на объектах ЖКХ с вероятностью (0,06) на территории области, в связи с авариями на системах снабжения населения питьевой водой (Источник ЧС – изношенность водопроводных сетей). Так же существует вероятность (0,1) на всей территории области возникновения техногенных пожаров и взрывов бытового газа с гибелью людей (Источник – нарушение техники безопасности при использовании отопительных приборов и топке печей во время сезонного понижения температур). Необходимо отметить, что аварии на системах *коммунально-бытового и жилищного назначения (в следствие их слабого развития) носят локальный характер.*

#### **Риск возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера**

К возникновению наиболее масштабных ЧС на территории Новгородской области могут привести транспортные аварии (катастрофы), пожары и взрывы (с возможным последующим горением), аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой выброса и (или) сброса) аварийно-химических опасных веществ (АХОВ), аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой выброса, сброса) радиоактивных веществ (РАВ), аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой выброса и (или) сброса) патогенных для человека микроорганизмов, внезапное обрушение зданий, сооружений, пород, аварии на электроэнергетических системах, аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения, аварии на очистных сооружениях, гидродинамические аварии. Критериями отнесения ситуаций к разряду чрезвычайных. На территории Холмского городского поселения риски возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера крайне малы, так как на территории поселения отсутствуют объекты на которых могут произойти такие ситуации.

#### **Транспортные аварии**

Участки автомобильных дорог местного значения, характеризуются низкой интенсивностью движения, что позволяет обеспечить выполнение требований к пропускной способности, комфорту и безопасности участников дорожного движения. Серьезных транспортных аварий на территории поселения в последние годы не зафиксировано. На территории поселения и Холмского района согласно Схемы территориального планирования отсутствуют автодороги или их участки с аварийно-опасными, затороопасными или опасными участками. Для уменьшения возможности возникновения аварий в поселении проводятся и

планируются на перспективу приведение части дорог в соответствие с техническим регулированием и нормами, установленными законодательством Российской Федерации.

По территории Холмского района проходит опасный производственный объект I класса опасности:

№ п/п	Наименование организации	ИНН	Регистрационный номер	Наименование объекта	Местонахождение объекта	Класс опасности	Тип опасного вещества	Количество ОВ, т
1	Общество с ограниченной ответственностью «Транснефть-Балтика»	4704041900	A19-03692-0054	Участок магистрального нефтепровода Новгородского районного нефтепроводного управления	Новгородская обл.: <b>Холмский</b> , Поддорский, Старорусский, Шимский и Батецкий районы	I класс	Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральном трубопроводу	636

Аварии на магистральных газо-, нефте-, продуктопроводах – это аварии на внутрипромысловых нефтепроводах, которые могут привести к аварийному выбросу нефти в объеме 20 тонн и более или аварийному выбросу нефти в местах пересечения с водными объектами.

#### **Пожары и взрывы (с возможным последующим горением).**

На территории поселения имеется автозаправочная станции (Сургутнефтегаз), расположенная на ул. Карла Маркса на заметном удалении от жилых и общественных объектов Холмского городского поселения. Аварии или ЧС на автозаправке будут носить локальный характер и не приведут к возникновению крупных пожаров и взрывов, способных вызвать серьезные последствия для экономики поселения и жителей.

#### **Аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой выброса и (или) сброса) аварийно-химических опасных веществ (АХОВ).**

Объекты на которых производятся или используются химически опасные и взрывопожароопасные вещества на территории поселения отсутствуют.

Аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой выброса и (или) сброса) АХОВ при их производстве, переработке или хранении (захоронении), а так же образование и распространение АХОВ в процессе химических реакций, начавшихся в результате аварии и повлекших гибель и госпитализацию людей, а так же распространение за санитарную зону с увеличением предельно допустимого уровня в 5 и более раз, максимальным разовым превышением предельно допустимой концентрации экологически вредных веществ в поверхностных, подземных и морских водах более чем в 100 раз, и любой факт выброса АХОВ при аварии на транспорте.

#### **Аварийно химически опасные вещества на территории Холмского городского поселения.**

К опасным объектам, аварии на которых могут привести к образованию зон ЧС на территории Новгородской области, относятся железные дороги, автомобильные дороги федерального и регионального и межмуниципального значения, по которым перевозятся аварийно-химические опасные вещества (АХОВ). Фактически на территории поселения перевозка легковоспламеняющихся, пожаро- и взрывоопасных веществ сведена к нулю.

Если при разливе (выбросе, взрыве) опасных веществ в результате аварии транспортного средства произошло образование зон химического заражения, зон разрушения и пожаров в населенных пунктах.

Прогнозирование масштабов зон заражения выполняется в соответствии с «Методикой прогнозирования масштабов заражения ядовитыми сильнодействующими веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте» (РД 52.04.253-90, утвержденной Начальником ГО СССР и Председателем Госкомгидромета СССР 23.03.90 г.)

**На территории Холмского городского поселения и всего Холмского муниципального района отсутствуют объекты, на которых используются аварийно-химически опасные вещества.**

#### **Биолого-социальные чрезвычайные ситуации**

К таким ситуациям относятся инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей, а также особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб.

В настоящее время сохраняется вероятность возникновения случаев эпидемических вспышек острых кишечных инфекций (Источник – завоз и несанкционированная продажа некачественных овощей и фруктов, нарушение санитарно-гигиенических норм).

#### **Инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей:**

- особо опасные болезни (холера, чума, туляремия, сибирская язва, мелиоидоз, лихорадка Ласса, болезни, вызванные вирусами Марбурга и Эбола), когда на учет берется каждый отдельный случай особо опасного заболевания;

- Коронавирусные заболевания, которые имеют место в настоящее время на территории РФ, в том числе и во всех муниципальных образованиях Новгородской области, и сопровождающиеся серьезными последствиями для всех сфер деятельности области и страны в целом. События последних 2 лет показали крайне высокую степень распространения по всей территории Новгородской области коронавирусной инфекции Ковид-19, сопровождающейся серьезными заболеваниями и смертями жителей, в том числе, и на территории Холмского района. (<https://коронавируса-нет.рф/holm/#/>);

- опасные кишечные инфекции (болезни I и II группы патогенности по СП 1.2.01 1-94), на учет берутся групповые случаи заболеваний — 10—50 человек и более, смертность в течение одного инкубационного периода 2 человека и более;

- инфекционные заболевания людей невыясненной этиологии, когда на учет берутся групповые случаи заболеваний — 10 чел. и более, а смертность в течение одного инкубационного периода составляет 2 человека и более;

- отравления людей;

- эпидемии, когда уровень смертности или заболеваемости на территории области превышает годовой среднестатистический в 3 раза и более.

В настоящее время увеличивается вероятность заболевания людей острыми респираторными вирусными инфекциями (ОРВИ, Covid-19).

#### **Особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб:**

- особо опасные острые инфекционные болезни сельскохозяйственных животных: ящур, бешенство, сибирская язва, лептоспироз, туляремия, мелиоидоз, листериоз, чума (КРС, МРС), чума свиней, болезнь Ньюкасла, оспа, контагиозная плевропневмония, когда на учет берется каждый отдельный (спорадический) случай острой инфекционной болезни, а также несколько случаев острой инфекционной болезни (эпизоотия);

- прочие острые инфекционные болезни сельскохозяйственных животных, хронические инфекционные болезни сельскохозяйственных животных (бруцеллез, туберкулез, лейкоз, сап и др.), когда на учет берется гибель животных в пределах одного или нескольких административных районов области — 10 голов и более (эпизоотия), а также массовое заболевание животных в пределах одного или нескольких административных районов области — 100 голов и более (эпизоотия);

- экзотические болезни животных и болезни невыясненной этиологии, на учет берется каждый случай болезни;

- массовая гибель рыб.

В настоящее время сохраняется вероятность появления новых очагов африканской чумы свиней и бешенства среди животных.

В 2023 году в Холмском районе зафиксированы случаи африканской чумы свиней (АЧС). С начала года зафиксировано шесть случаев. <https://novvedomosti.ru/articles/economics-business/41142/>.

Во исполнение предписания № 95/17 об устранении нарушений требований законодательства от 27 июня 2017 года Государственного ветеринарного надзора Комитета ветеринарии Новгородской области, выданного по результатам плановой выездной проверки органа местного самоуправления, в соответствии с областным законом Новгородской области от 29.06.2015 № 792-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» в части приведения скотомогильников (биотермических ям) на территории Новгородской области в соответствие с ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Мероприятия по инженерной подготовке и защите территорий должны быть обусловлены генеральным планом и связаны с природными условиями, а так же должны регулироваться выбором планировочных, конструктивных и инженерно-технических решений застройки.

***Рекомендации для разработки мероприятий по снижению риска на территории Холмского городского поселения.***

Защита населения - комплекс взаимосвязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Мероприятия по подготовке к действиям по защите населения муниципального образования в чрезвычайных ситуациях, следует планировать и осуществлять дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры; наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов; характеристик, в том числе по стоимости и защитным свойствам в условиях чрезвычайных ситуаций, имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций; особенностей расселения жителей; климатических и других местных условий.

Мероприятия по защите людей от источников ЧС должны планироваться в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на них возможных поражающих факторов для расчетной чрезвычайной ситуации.

В условиях возникновения чрезвычайных ситуаций мероприятия по защите должны осуществляться в объемах, обеспечивающих не превышение допустимого нормативного воздействия на людей, реализовавшихся поражающих факторов.

Если в силу складывающихся обстоятельств установленные нормативы допустимых опасных воздействий могут быть превышены, мероприятия по защите людей надлежит проводить по направлениям и в масштабах, позволяющих максимально ослабить это воздействие.

Обеспечение безопасности людей в чрезвычайной ситуации, обусловленной природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, является общегосударственной задачей, обязательной для решения всеми муниципальными, ведомственными и функциональными органами управления и регулирования, службами и формированиями, а также подсистемами, входящими в Российскую систему предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС) (ГОСТ Р 22.3.03-94).

Систему защиты населения в чрезвычайных ситуациях следует формировать на основе разбивки подконтрольной территории на зоны вероятных ЧС по результатам:

- анализа вероятности возникновения на данной территории и на отдельных ее элементах чрезвычайных ситуаций;
- прогнозирования характера, масштабов и времени существования вероятных чрезвычайных ситуаций;
- оценки возможных факторов риска, интенсивности формирования и проявления поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайных ситуаций;
- оценки особенностей техносферы и населения подконтрольной территории и ее



элементов по показателям и характеристикам.

Защите в ЧС подлежит все население с учетом численности и особенностей, составляющих его основных категорий и групп людей на конкретных территориях: демографических (возраст, пол), по состоянию здоровья (уровень общей сопротивляемости организма действию экстремальных факторов и неблагоприятных условий жизни и быта, физическая и психическая способность к коллективным и самостоятельным защитным действиям, к пользованию средствами индивидуальной защиты) и т.д. Эти особенности подлежат учету при выборе эффективных, социально обоснованных и экономически реальных вариантов защиты, соответствующих специфике защищаемых контингентов, при разработке планов защиты населения в ЧС на подконтрольных территориях, а также при организации и проведении всесторонней подготовки к выполнению намеченного комплекса защитных мероприятий.

Безопасность населения в чрезвычайных ситуациях должна обеспечиваться:

- снижением вероятности возникновения и уменьшением возможных масштабов источников природных, техногенных чрезвычайных ситуаций;
- локализацией, блокированием, подавлением, сокращением времени существования, масштабов и ослабления действия поражающих факторов и источников чрезвычайных ситуаций;
- снижением опасности поражения людей в чрезвычайных ситуациях, путем предъявления и реализации специальных требований к расселению людей, рациональному размещению потенциально опасных и иных производств, транспортных и прочих техногенно опасных и жизненно важных;
- снижением опасности объектов и коммуникаций, созданием объектов с внутренне присущей безопасностью и средствами локализации и самоподавления аварий, а также путем рациональной планировки и застройки города, строительством специфически устойчивых, в конкретных ЧС зданий и сооружений, принятием соответствующих объемно планировочных и конструктивных решений;
- повышением устойчивости функционирования систем и объектов жизнеобеспечения и профилактикой нарушений их работы, могущих создать угрозу для жизни и здоровья людей;
- организацией и проведением защитных мероприятий в отношении населения и персонала аварийных и прочих объектов при возникновении, развитии и распространении поражающих воздействий источников чрезвычайных ситуаций, а также осуществлением аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановлением жизнеобеспечения населения на территориях, подвергшихся воздействию разрушительных и вредоносных сил природы и техногенных факторов;
- ликвидацией последствий и реабилитацией населения, территорий и окружающей среды, подвергшихся воздействию при ЧС;
- проведение профилактической и плановой работы по выявлению дефектов оборудования, отдельных узлов и деталей, их ремонта или замены;
- осуществление контроля за общим комплексом мероприятий по повышению технологической дисциплины и увеличения ресурса работы оборудования, выполнением аварийно-ремонтных и восстановительных работ в соответствии с требованиями техники безопасности, охраны труда и правил технической эксплуатации;
- проведение своевременного контроля за состоянием оборудования и запорной арматуры, их техническое обслуживание и текущий ремонт;
- проведение регулярной проверки состояния фундаментных опор под оборудованием на наличие просадок или каких-либо других дефектов;
- проведение систематического наблюдения за состоянием технологических сооружений, коррозионным состоянием металлических конструкций, осадкой фундаментов, состоянием кровли, их теплоизоляции и остекления; своевременным проведением ремонта перечисленных элементов.

Следует отметить, что на территории поселения и района целенаправленно проводится

---

работа по предотвращению угроз связанных с возможными чрезвычайными ситуациями и в рамках подготовки к гражданской обороне. В последнее время в связи с обострением международной обстановки и усиление угрозы населению Администрацией поселения проводит работу направленную на совершенствование системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории поселения и Холмского муниципального района, в том числе и при условии террористического и военного воздействия на территорию округа.

На сайте Администрации имеется информация о состоянии гражданской обороны в Холмском муниципальном районе (по состоянию на 2018 год). (Форма 2/ДУ. holmadmin.net>vlast/gochs/dokl2018.doc).

В материалах рассмотрены:

- Система управления, оповещения и связи
- Система оповещения гражданской обороны
- вопросы защиты населения (Наличие ПРУ и быстровозводимыми укрытиями, Защитных лечебных стационаров на территории района, Состояние готовности имеющегося фонда защитных сооружений, Сведения об организациях продолжающих работать в военное время, но не обеспеченных в полной мере укрытием НРС в ЗС ГО, Радиационная и химическая защита, Эвакуационные мероприятия, Подготовка экономики к функционированию в условиях военного времени, Силы и средства гражданской обороны, Материально-техническое обеспечение мероприятий гражданской обороны, Противопожарное обеспечение, Защита водоисточников и систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, Обучение по гражданской обороне).

По состоянию на 2018 год **«Общее состояние гражданской обороны муниципального района является удовлетворительной.**

**Недостатком работы в области гражданской обороны является недостаточное финансирование мероприятий гражданской обороны».**

Необходимо отметить, что данных об изменении ситуации при решении вопросов гражданской обороны на территории поселения и Холмского района за период после 2018 года в открытой печати не удалось обнаружить. Вместе с тем в связи со складывающейся международной обстановкой состояние гражданской обороны в поселении должно быть проанализировано и разработаны мероприятия по модернизации ряда актуальных для поселения вопросов ГО.

При планировании инженерно – технических мероприятий должны быть учтены требования:

- СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90» (с изменениями от 12 апреля 2023 г. № 270/пр);
- СП 88.13330.2022 «СНиП II-11-77\* Защитные сооружения гражданской обороны».

В 2022 году Администрация Холмского района приняла Постановление от 29.12.2022 №896 «Об утверждении Положения о порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

## 10. Заключение

Настоящими изменениями в генплан было констатировано, что в последние годы в развитии Холмского городского поселения произошли весьма негативные изменения:

- фиксируется ухудшение демографической ситуации;
- низкая экономическая активность и нередко деградация в производственной сферы (как в агропромышленном секторе, так и в промышленности);
- застой и деградация в развитии инженерной инфраструктуры поселения;
- отсутствие надежных источников поступления средств в бюджет поселения и весьма низкая инвестиционная привлекательность поселения.

С учетом этого настоящими изменения генерального плана Холмского городского поселения делается попытка привлечь внимание к необходимости пересмотра наметившихся

негативных тенденций в развитии поселения и конкретизировать градостроительную концепцию развития муниципального образования в современных экономических и правовых условиях. Проектом изменений генерального плана предусматривается восстановление и развитие социальной и инженерной инфраструктур поселения с целью сохранения людского потенциала и обеспечения дальнейшего развития региона.

С учетом пополнения данных кадастрового учета земель Холмского городского поселения проведено уточнение распределения земель поселения по категориям и параметры функционального зонирования территорий населенных пунктов. Изменениями учтены предложения принятых за последние годы Схемой терпланирования Новгородской области, а также программ различного уровня (от федеральных до муниципальных) относящихся к развитию Холмского городского поселения. Решения измененного генерального плана направлены на обеспечение безопасного устойчивого развития территории муниципального образования, на повышение качества жизни населения посредством реализации предусмотренных мероприятий по развитию социальной, транспортной, коммунальной инфраструктур, улучшения экологической ситуации.

Генеральный план после его принятия станет основным документом, регулирующим целевое использования земель Холмского городского поселения в интересах населения, государственных и общественных потребностей и основой для дальнейших работ по планировке территорий, разработке схем развития систем инженерного обеспечения, транспортной и социальной инфраструктур.

## 11. Основные технико-экономические показатели по Холмскому городскому поселению

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
1	<i>Территория</i>			
1.1	Общая площадь земель городского поселения в установленных границах	га	1088,73	1088,73
	в том числе территории:			
	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	га	-	-
	Земли сельскохозяйственного назначения	га	-	-
	Земли водного фонда	га	-	9,50
	Земли лесного фонда	га	-	111,79
	Земли особо охраняемых территорий	га	-	-
	Земли запаса	га	-	-
	Земли населенных пунктов	га	1088,73	967,44
2	<i>Население</i>			
2.1	Численность населения	чел.	3137	2500
3	<i>Жилищный фонд</i>			
3.1	Жилищный фонд - всего	тыс. м <sup>2</sup>	98,9	105,0
3.2	Общая площадь ветхого жилья	тыс. м <sup>2</sup>	-	7,2
3.3	Новое жилищное строительство - всего	тыс. м <sup>2</sup>	-	13,3
3.4	Средняя обеспеченность населения общей площадью квартир	м <sup>2</sup> / чел.	34,8	42
4	<i>Объекты социального и культурно-бытового обслуживания населения*</i>			
4.1	Детские дошкольные учреждения - всего.	мест	216	216
4.2	Общеобразовательные школы - всего/1000 чел.	мест	715	715
4.3	Больницы	коек	22	22
4.4	Поликлиники, ФАПы	посещений в смену	210	210
4.6	Дом-интернат для ветеранов и инвалидов	мест	-	-
4.7	Предприятия розничной торговли,	м <sup>2</sup> торговой площади	3288	2500
4.8	Предприятия общепита	мест	98	120

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
4.9	Клубы	мест	282	282
5	<b>Транспортная инфраструктура</b>			
5.1	Протяженность автомобильных дорог общего пользования, в том числе:	км	60,15	60,15
5.1.1	В федеральной собственности	км	1,65	1,65
5.1.2.	В областной собственности	км	5,76	5,76
5.1.3.	В муниципальной собственности	км	52,2	52,2
	Протяженность дорог по значению Межмуниципального значения	км	6,3	6,3
5.1.4.	Дороги местного значения вне нас. пунктов	км	-	-
	Улицы и дороги внутри населенных пунктов	км	52,2	52,2
5.2	Протяженность автомобильных дорог на новых территориях	км	-	-
5.3.	Протяженность железных дорог	км	-	-
5.4.	Протяженность магистральных газопроводов	км	-	-
<b>Инженерная инфраструктура и благоустройство территории</b>				
6.1	<b>Водоснабжение</b>			
6.1.1	Водопотребление - всего	тыс. м <sup>3</sup> /сутки	0,539	0,947
	в том числе:			
	- на хозяйственно-питьевые нужды	тыс. м <sup>3</sup> /сутки	0,539	0,947
	-на производственные нужды	тыс. м <sup>3</sup> /сутки	-	-
6.1.4	Среднесуточное водопотребление на 1 человека	л/сутки на чел.	200	200
	в том числе на хозяйственно-питьевые нужды	л/сутки на чел.	160	160
6.1.5	Протяженность сетей:	км	26500	
6.2	<b>Канализация</b>			
6.2.1	Общее поступление сточных вод - всего	тыс.м <sup>3</sup> /сутки	0,189	0,402
	в том числе:			
	- хозяйственно-бытовые сточные воды	тыс.м <sup>3</sup> /сутки	0,189	0,402
	- производственные сточные воды	тыс.м <sup>3</sup> /сутки	-	-
6.2.3	Протяженность сетей:	м	4000	
6.4	<b>Теплоснабжение</b>			
6.4.1	Производительность централизованных источников теплоснабжения	Гкал/час	1,96*	1,96
6.4.2	Количество централизованных источников теплоснабжения	шт.	7	7
6.4.3.	Протяженность сетей:	м	3069	
6.5	<b>Газоснабжение – общий годовой расход газа, общий часовой расход газа, в том числе:</b>			
		млн. м <sup>3</sup> /год	-	2,676
6.5.4	Источники подачи газа по поселению:			
6.5.4.1	Межпоселковый газопровод Подгорье-Холм	шт.	-	1
6.5.4.2	Магистральные газопроводы и газоотводы	км	-	36
6.5.3	Сооружения и газопроводы:			
6.5.4.1	Газорегуляторные пункты (ГРП), в том числе:	шт	-	
	ГРП, ГРПШ	шт	-	
6.5.4.2	Газопроводы	км	-	
6.5.5.	Обеспеченность населения централизованным газоснабжением (от численности населения)	%	-	75,0
6.6.	<b>Электроснабжение</b>			
6.6.1.	потребность в электроэнергии			
	- всего	млн. кВт. ч./в год		
	в том числе			
	- на производственные нужды	млн. кВт. ч./в год	-	-
	- на коммунально-бытовые нужды	млн. кВт. ч./в год		
6.6.2.	потребление электроэнергии на 1 чел. в год	кВт.ч/год	2170	2170
	в том числе:	кВт.ч/год	2170	2170
	- на коммунально-бытовые нужды			

Генеральный план Холмского городского поселения Холмского района  
Новгородской области. Обоснование проекта изменений генерального плана (2023 г.)

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
6.6.4	Протяженность сетей, в том числе:	км		
	ВЛ-110	км	5,78	5,78
	ВЛ-35	км	4,22	4,22
	ВЛ-10	км		
7.	<i>Санитарная очистка территории</i>			
7.1	Твердые коммунальные отходы			
7.1.1	Объем твердых отходов (ТКО)	тыс. м <sup>3</sup> /год	8,05	6,0
7.1.2	Несанкционированные свалки	единиц /га	-	-
7.1.3	Полигоны ТКО	единиц /га	-	-
7.2	Кладбища	единиц /га	2/3,76	2/3,76

\*- установочная тепловая мощность 8,572 Гкал/час



АДМИНИСТРАЦИЯ ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

28.08.2023 № 593

г. Холм

**О подготовке изменений в Генеральный план Холмского городского поселения**

В соответствии со статьями 8, 23 - 25, 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации», Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Уставом Холмского городского поселения, Администрация Холмского муниципального района **ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Приступить к подготовке проекта изменений и внесение их в Генеральный план Холмского городского поселения.
2. Поручить Администрации Холмского муниципального района выступить заказчиком на подготовку проекта внесения изменений в Генеральный план Холмского городского поселения.
3. Финансирование работ осуществить за счет средств бюджета Холмского городского поселения.
4. Создать комиссию по подготовке проекта изменений в Генеральный план, в порядке, предусмотренном положениями действующего законодательства.
5. Контроль, за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Холмского муниципального района в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

**Заместитель  
Главы администрации  
муниципального района**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**П.П. Голошубов**

Сервисный номер сертификата:  
00B90C1A8E78B8149CA07234066A8B4210  
Владелец: Голошубов Павел Павлович  
Дата подписания: 28.08.2023 16:25  
Срок действия: с 15.06.2023 по 07.09.2024

Приложение 2

Приложение №1  
к Контракту на выполнение работ  
по внесению изменений в генеральный план  
№ 19гп/2023  
от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

на выполнение работ по внесению изменений в генеральный план  
Холмского городского поселения

№ п/п	Перечень основных требований	Содержание требований
1	2	3
1.	Вид документа	Генеральный план - документ территориального планирования Холмского городского поселения (далее ГП)
2.	Основание для подготовки ГП	<ul style="list-style-type: none"><li>- Градостроительный кодекс Российской Федерации;</li><li>- Земельный кодекс Российской Федерации;</li><li>- Водный кодекс Российской Федерации;</li><li>- Лесной кодекс Российской Федерации;</li><li>- Закон Российской Федерации от 21 июля 1993г. № 5485-1 «О государственной тайне»;</li><li>- Федеральный закон от 21 декабря 1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</li><li>- Федеральный закон от 14 марта 1995г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;</li><li>- Федеральный закон от 24 июня 1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;</li><li>- Федеральный закон от 30 марта 1999г. № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения»;</li><li>- Федеральный закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;</li><li>- Федеральный закон от 18 июня 2001г. № 78-ФЗ «О землеустройстве»;</li><li>- Федеральный закон от 25 июня 2002г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации»;</li><li>- Федеральный закон от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</li><li>- Федеральный закон от 21 декабря 2004г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;</li><li>- Федеральный закон от 28 июня 2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;</li><li>- Федеральный закон от 13 июля 2015г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;</li><li>- Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995г. № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»;</li><li>- Постановление Правительства Российской Федерации от 31</li></ul>



№ п/п	Перечень основных требований	Содержание требований
1	2	3
		<p>декабря 2015г. № 1532 «Об утверждении Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13, 15, 15(1), 15.2 статьи 32 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости" в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»;</p> <p>-Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020г. № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности»;</p> <p>-Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.05.2011г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов»;</p> <p>-Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.07.2016г. № 460 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования»;</p> <p>-Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.01.2018г. № 10 «Об утверждении требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 01.12.2016 №793»;</p> <p>-Устав муниципального образования, нормативы градостроительного проектирования муниципального образования.</p>
3.	Цели работы	<p>Цели разработки изменений в Генеральный план:                      приведение Генерального плана Холмского городского поселения в соответствие с действующим градостроительным законодательством;                      создание правовых гарантий и условий для устойчивого развития территории Холмского городского поселения, сохранение окружающей среды и объектов культурного наследия;                      повышение эффективности функционального использования территорий и создание условий для привлечения инвестиций;                      развитие инженерной, социальной, транспортной инфраструктур Холмского городского поселения;                      создание правовых оснований для подготовки и реализации Правил землепользования и застройки Холмского городского поселения и документации по планировке территории в границах Холмского городского поселения;                      обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;</p>

№ п/п	Перечень основных требований	Содержание требований
1	2	3
		соблюдение баланса публичных и частных интересов при планировании развития территорий.
4.	Задачи работы	<p>Перевод картографических материалов ГП в векторный редактируемый электронный вид в один из следующих форматов MID/MIF, QGS, SXF, TAB в целях размещения в ГИСОГД НО, а также дополнительно в формате GML для ФГИС ТП;</p> <p>уточнение границ населенных пунктов;</p> <p>актуализация решений ГП с учетом стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития, планов и программ комплексного социально-экономического развития Холмского городского поселения, с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджета Новгородской области, местного бюджета, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, а также с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, документах территориального планирования субъектов Российской Федерации, документах территориального планирования муниципальных образований, региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц</p>
5.	Заказчик	Администрация Холмского муниципального района
7.	Подрядчик	
8.	Сроки и график подготовки генерального	180 календарных дней с момента заключения контракта
9.	Состав и содержание генерального плана	В соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации
10.	Исходные данные для генерального плана	<p>Заказчик предоставляет Подрядчику следующие материалы:</p> <p>Ранее утвержденный Генеральный план Холмского городского поселения;</p> <p>Предложения по внесению изменений в генеральный план Холмского городского поселения;</p> <p>иные материалы имеющиеся в распоряжении Администрации Холмского муниципального района: утвержденная документация по планировке территории, программы развития; Холмского городского поселения</p> <p>Решение (постановление) ОМСУ о внесении изменений в генеральный план.</p>
11.	Согласование,	В соответствии со ст. 24, 25 Градостроительного кодекса РФ

№ п/п	Перечень основных требований	Содержание требований
1	2	3
	проведение общественных обсуждений ГП	
12.	Этапы подготовки генерального плана	<p>1-й этап: Сбор, систематизация исходных данных для территориального планирования. Анализ современного использования и комплексная оценка территории. Подготовка материалов по обоснованию генерального плана</p> <p>2-й этап: Разработка генерального плана в составе утверждаемой части (положение о территориальном планировании) и материалов по обоснованию.</p> <p>3-й этап: Проверка и утверждение отделом развития и сопровождения ГИСОГД ГБУ «УКС НО» предоставленных данных.</p> <p>4-й этап. Сдача Генерального плана Заказчику.</p>
13.	Требования к электронным программам, применяемым при разработке генерального плана	<p>Подрядчик предоставляет Заказчику материалы изменений в Генеральный план в полном объеме: на бумажном носителе формата А0 (совместно с электронной версией PDF/JPEG), а также векторную часть в одном из указанных форматов: MID/MIF, TAB, QGS, SXF для ГИСОГД НО и формат GML для ФГИС ТП.</p> <p>ПОЯСНЕНИЯ:</p> <p>1. Текстовые материалы изменений в Генеральный план: - на бумажных носителях предоставляются в брошюрованном виде, в формате А4 (шрифт Times New Roman); - на электронных носителях предоставляются в формате, совместимом с Microsoft Office Word, формате PDF.</p> <p>2. Графические материалы изменений в Генеральный план: - в печатном виде в формате А0, в виде карт (схем). Карты (схемы) графической утверждаемой части изменений в Генеральный план формируются в масштабах 1:10000. Карты (схемы) материалов по обоснованию изменений в Генеральный план формируются в масштабах 1:10000. Выбранный масштаб карт (схем) должен обеспечивать читаемость графических материалов. - в электронном виде в форме векторной и растровой модели. Структура и формат векторной модели изменений в Генеральный план должны соответствовать требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации.</p> <p>3. Материалы графической части изменений в Генеральный план также должны быть сформированы в MID/MIF, TAB, QGS, SXF, а также в формате GML в системе координат «МСК 53». Для каждой карты (схемы) создается отдельная файловая папка, слои группируются по своему функциональному назначению (дороги, коммуникации, жилые здания, промышленные объекты и т.п.).</p> <p>4. Содержание переданных материалов в электронном виде должно быть идентично содержанию утверждаемых документов (на бумажном носителе) изменений в Генеральный план. Структура и содержание переданных материалов на бумажном носителе, структура, формат и содержание переданных материалов в электронном виде должны соответствовать</p>

№ п/п	Перечень основных требований	Содержание требований
1	2	3
		<p>требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации.</p> <p>Ответственность за качество и достоверность переданных материалов в электронном виде, включая векторные и растровые модели проекта изменений в Генеральный план, электронных документов в формате XML несет Подрядчик.</p> <p>5. Изменения в Генеральный план предоставляются в следующих экземплярах:</p> <p>демонстрационные материалы на бумажном носителе в 1 экземпляре и в электронном виде DVD или CD диск в 1 экземпляре.</p> <p>подлинник в цвете на бумаге сшитый и пронумерованный, в 2-х экземплярах;</p> <p>DVD или CD диск с материалами в электронном виде, в 2-х экземплярах;</p> <p>DVD или CD диск для направления в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области в 1 экземпляре.</p> <p>При разработке генерального плана должно быть использовано лицензионное программное обеспечение.</p>
14	Требования к количеству экземпляров генерального плана и их рассылке	<p>Карты выполняются в бумажном и электронном виде в растровом и векторном формате, в системе координат МСК-53.</p> <p>Векторная модель представляется в формате GML, а также в одном из следующих форматов: MID/MIF, TAB, QGS, SXF.</p> <p>Текстовые материалы - в бумажном и электронном виде в одном из форматов: PDF, DOC, DOCX, TXT, XLS, XLSX, ODF, XML с возможностью редактирования.</p> <p>Материалы представляются в 2 экземплярах на бумажном носителе, и в 2 экземплярах на электронных носителях (CD, DVD -диски).</p>
15	Иные условия	<p>Работы должны быть выполнены в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов, регулирующих градостроительную деятельность на территории Российской Федерации.</p>
16	Гарантийные обязательства	<p>Срок действия гарантийных обязательств на выполненные работы составляет 12 месяцев со дня подписания итогового акта выполненных работ по Контракту.</p> <p>В объем гарантийных обязательств входят работы по устранению в выполненных работах опечаток, ошибок в текстовых и графических материалах, ошибок в графических материалах, представленных в электронном виде.</p> <p>Подрядчик в течение всего гарантийного срока обязан хранить на своих серверных ресурсах с обеспеченным для Заказчика доступом результаты работ, сданные Заказчику, и другие необходимые данные, сформированные в ходе выполнения работ.</p> <p>Гарантийный срок внесения изменений в части корректировки сведений, содержащихся в документации, составляет 15 рабочих дней с даты подписания итогового акта выполненных работ по Контракту.</p>

**ПОДПИСИ СТОРОН:**

**ЗАКАЗЧИК:**

**ПОДРЯДЧИК:**

Администрация  
муниципального района

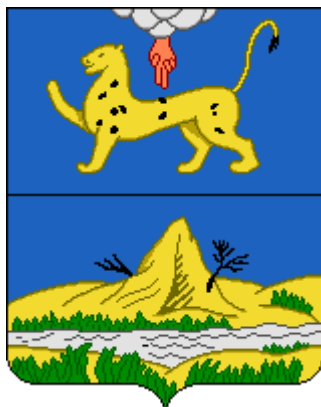
Холмского

ООО «Ракурс»

\_\_\_\_\_ подписано ЭЦП \_\_\_\_\_/В.И. Саляев  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года  
М.П.

\_\_\_\_\_ подписано ЭЦП \_\_\_\_\_/К.Г. Малихова  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года  
М.П.

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Ракурс»**



**ДОКУМЕНТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ  
(ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН)**

**ХОЛМСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ХОЛМСКОГО РАЙОНА НОВГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ  
(внесение изменений, 2023 г.)**

**Том 1**

**ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ**

**Муниципальный контракт № 19гп/2023 от 24 марта 2023 г.**

**Исполнительный директор ООО «Ракурс»**

**Л.В. Морякова**

**Великий Новгород**

**1. Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения Холмского городского поселения, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий**

№ п/п	Наименование объекта	Основные характеристики	Местоположение	Характеристика зоны с особыми условиями использования территории	Статус объекта
1	2	3	4	5	6
1	Вид объектов: объекты образования				
	Назначение объектов: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.				
1.1	Реконструкция Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» г.Холма, здание №2 (школа-интернат).	40 мест	Холмский район, г.Холм ул. Октябрьская д.64/12 Кадастровый номер участка 53:19:0010320:42, площадь 673 м <sup>2</sup>	-	Планируемый к реконструкции

**2. Параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектов**

№	Наименование функциональной зоны	Параметры функциональных зон		Сведения о планируемых для размещения объектах	Значение объекта <sup>1</sup>
		Площадь зоны, га	Максимальная этажность		
1	2	3	4	5	6

<sup>1</sup> значение объекта: федеральное, региональное или местное

1	Жилая зона Зона застройки индивидуальными и малоэтажными жилыми домами	327,31	высотой до 4 этажей, включая мансардный	Реконструкция Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя образовательная школа» г.Холма, здание №2 (школа-интернат).	местное
2	Производственные зоны Территории производственного использования	84,20		Не размещаются	местное
3	Общественно-деловая зона Территории, занятые общественно-деловыми объектами	21,98		Не размещаются	местное
4	Зоны сельскохозяйственного использования	0,21		Не размещаются	местное
5	Рекреационные зоны Территории рекреационного назначения	488,07			местное
6	Зоны специального назначения	2,28		Не размещаются	местное
7	Территории акваторий	43,40		Не размещаются	местное

Условные обозначения:

СанПиН

санитарные правила и нормы;

СЗЗ

санитарно-защитная зона;

---



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Ракурс»**



**ДОКУМЕНТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ  
(ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН)  
ХОЛМСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ХОЛМСКОГО РАЙОНА НОВГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ  
(внесение изменений, 2023 г.)**

**Том 3.**

**Сведения предусмотренные п.3.1. ст.19, п.5.1 ст.23 и п.6.1. ст.30  
Градостроительного кодекса.  
(приложение обязательное)**

**Муниципальный контракт № 19гп/2023 от 24 марта 2023 г.**

**Исполнительный директор ООО «Ракурс»**

**Л.В. Морякова**

**Великий Новгород**

## Состав проектных материалов

№ п/п	Наименование документа
<b>1. Текстовые материалы</b>	
1	Положения о территориальном планировании Холмского городского поселения. Том 1
2	Обоснование проекта изменений генерального плана Холмского городского поселения. Том 2
3	Сведения предусмотренные п.3.1. ст.19, п.5.1 ст.23 и п.6.1. ст.30 Градостроительного кодекса. Том 3.
<b>2. Графические материалы</b>	
<b>Материалы по обоснованию проекта генерального плана</b>	
1	Карта административных границ Холмского городского поселения М 1:25 000
2	Карта размещения существующих и строящихся объектов местного значения Холмского городского поселения М 1:25 000
3	Карта зон с особыми условиями использования территорий Холмского городского поселения М 1:25 000
4	Карта особо охраняемых природных территорий и территорий объектов культурного наследия Холмского городского поселения М 1:25 000
5	Карта транспортной инфраструктуры Холмского городского поселения М 1:25 000
<b>Генеральный план</b>	
1	Карта границ населенных пунктов Холмского городского поселения М 1:25 000
2	Карта планируемого размещения объектов местного значения Холмского городского поселения М 1:25 000
3	Карта функциональных зон Холмского городского поселения М 1:25 000
	Электронная версия проекта на CD

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение.....	4
2. Графическое описание местоположения границ населенных пунктов Холмского городского поселения, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости Холмского муниципального района Новгородской области. ....	5
2.1. Граница населенного пункта г. Холм .....	6

## 1. Введение

В рамках настоящих изменений генерального плана были уточнены, откорректированы и устанавливаются координаты границ единственного населенного пункта поселения г.Холм в соответствии с изменениями генерального плана, разработанными в рамках муниципального контракта № 19гп/2023 от 24 марта 2023 г. между Администрацией Холмского муниципального района и ООО «Ракурс» (г.Великий Новгород).

Землеустроительное дело подготовлено в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 года;
- Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве»;
- Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению»;
- Приказом Минэкономразвития России от 03.06.2011 № 267 «Об утверждении порядка описания местоположения границ объектов землеустройства»;
- Приказом Минэкономразвития России от 04 мая 2018 года № 236 «Об установлении форм графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях, сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа, сведения о границах территориальных зон»;
- Приказом Минэкономразвития России от 1 марта 2016 г. № 90 «Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения».

**2. Графическое описание местоположения границ населенных пунктов Холмского городского поселения, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости Холмского муниципального района Новгородской области.**

## 2.1. Граница населенного пункта г. Холм

### Ведомость координат

Номер точки	X	Y
1	423468.14	2168891.92
2	423539.05	2168899.76
3	423632.97	2168892.38
4	423719.46	2168949.87
5	423839.44	2169100.88
6	423933.42	2169292.96
7	423982.44	2169376.32
8	424093.94	2169546.72
9	424198.98	2169690.97
10	424314.98	2169642.97
11	424492.00	2169668.72
12	424534.73	2169637.50
13	424529.68	2169633.52
14	424504.58	2169596.05
15	424448.13	2169527.81
16	424384.29	2169448.59
17	424194.44	2169209.17
18	424185.68	2169197.80
19	424121.74	2169101.98
20	424051.11	2169005.22
21	424038.46	2168990.90
22	424638.39	2169219.13
23	424942.19	2169334.86
24	425109.14	2169326.40
25	425248.64	2169414.18
26	425535.96	2169734.52
27	425579.05	2169782.72
28	425484.12	2169918.90
29	425755.69	2170603.09
30	425772.40	2170621.73
31	425779.10	2170630.40
32	425875.33	2170757.68
33	425914.84	2170859.91
34	425986.26	2170827.00
35	426072.73	2170820.42
36	426188.52	2170858.04
37	426311.88	2170913.55
38	426413.38	2170974.67
39	426560.16	2171032.08
40	426678.76	2171040.76
41	426679.26	2171066.40
42	426814.27	2171612.71
43	427053.20	2171551.27
44	427141.55	2171522.98
45	427175.14	2171584.60
46	427193.54	2171674.97
47	427181.18	2171757.42
48	427198.84	2171809.34
49	427196.29	2171945.68
50	427200.49	2172033.55

51	427171.18	2172046.17
52	427156.17	2172095.83
53	427095.58	2172095.50
54	427065.93	2171961.14
55	426860.36	2172024.66
56	426891.31	2172097.08
57	426893.29	2172106.08
58	426856.93	2172108.51
59	426655.13	2172007.72
60	426629.07	2172009.82
61	426591.49	2171993.37
62	426553.91	2171976.92
63	426532.29	2171926.25
64	426439.56	2171926.66
65	426219.06	2171828.77
66	425946.68	2171893.40
67	425849.18	2172029.20
68	425340.99	2172231.46
69	425185.79	2172261.03
70	424999.46	2172302.94
71	424958.08	2172315.47
72	424945.35	2172316.45
73	424719.45	2172322.96
74	424542.28	2172334.03
75	424534.39	2172385.46
76	424597.01	2172532.93
77	424488.70	2172533.58
78	424447.74	2172491.53
79	424432.81	2172320.35
80	424313.04	2172293.13
81	424278.25	2172334.34
82	424135.88	2172199.48
83	423993.29	2172220.42
84	423234.29	2171806.72
85	423206.74	2171829.96
86	423130.43	2171792.08
87	423036.10	2171414.01
88	422976.45	2171404.37
89	422958.87	2171028.36
90	422978.52	2171010.00
91	422971.65	2170942.78
92	422992.10	2170916.96
93	422859.85	2170706.80
94	422818.27	2170665.65
95	422652.33	2170663.79
96	422631.64	2170712.83
97	422603.09	2170789.54
98	422291.79	2170944.91
99	422326.14	2170820.16
100	422299.58	2170786.62
101	422253.61	2170758.18
102	422204.13	2170758.54
103	422184.75	2170742.98
104	422182.55	2170704.52

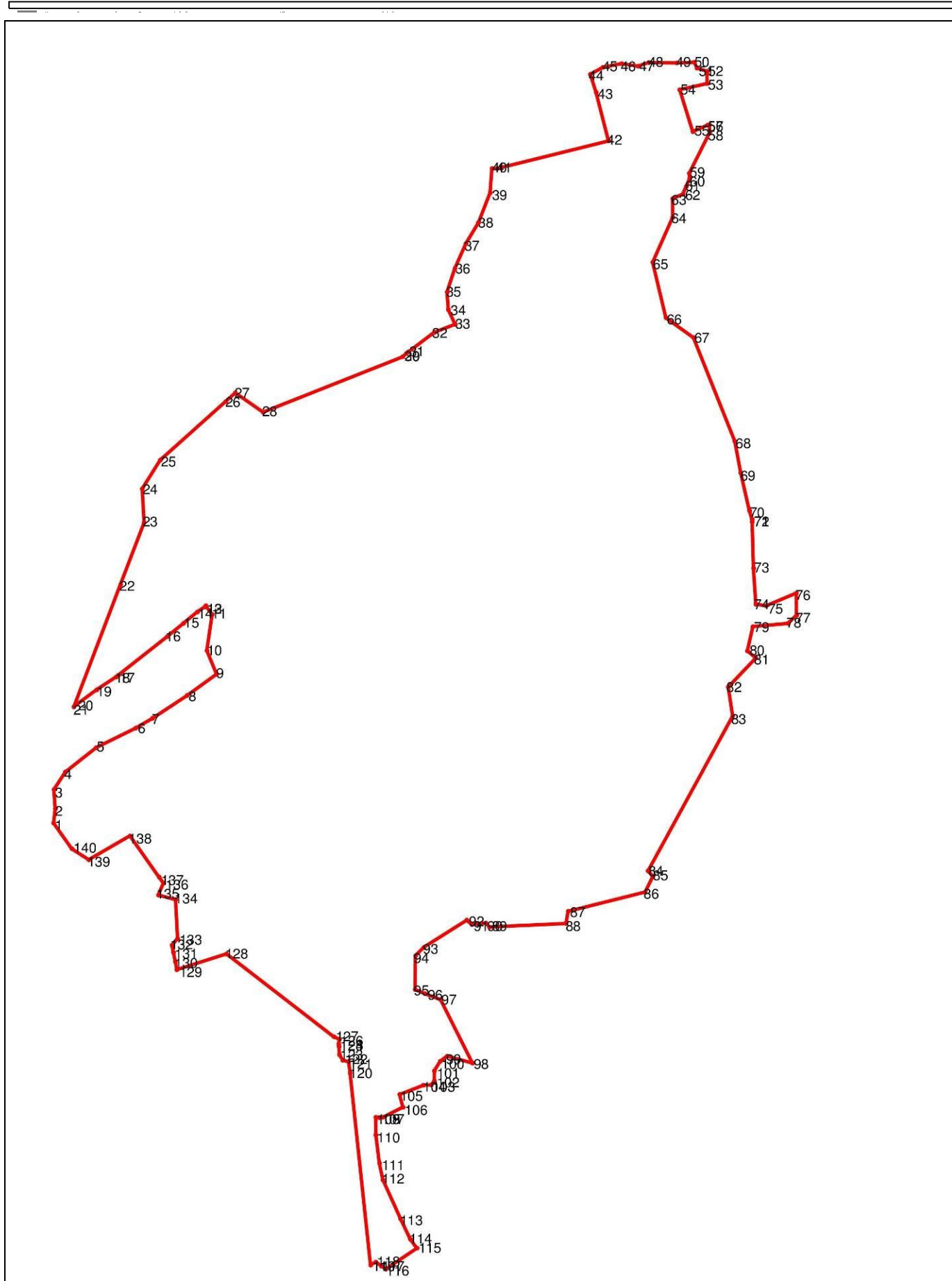
105	422136.91	2170587.36
106	422075.00	2170603.93
107	422025.42	2170506.25
108	422024.75	2170486.57
109	422025.39	2170470.74
110	421939.76	2170471.24
111	421800.12	2170489.29
112	421719.46	2170505.96
113	421528.42	2170592.10
114	421427.50	2170640.62
115	421383.23	2170672.55
116	421280.35	2170519.90
117	421296.17	2170498.47
118	421316.03	2170471.15
119	421301.73	2170445.53
120	422243.24	2170345.75
121	422297.79	2170338.06
122	422306.06	2170309.97
123	422332.51	2170292.90
124	422372.73	2170290.72
125	422384.30	2170289.07
126	422408.54	2170291.84
127	422420.76	2170264.98
128	422827.30	2169739.57
129	422750.02	2169495.55
130	422788.64	2169488.19
131	422834.61	2169478.99
132	422869.55	2169471.63
133	422902.62	2169499.20
134	423093.71	2169489.51
135	423115.87	2169405.04
136	423174.31	2169429.78
137	423203.27	2169408.27
138	423406.23	2169266.26
139	423289.11	2169063.84
140	423342.41	2168981.28

Площадь земельного участка

**9674411**

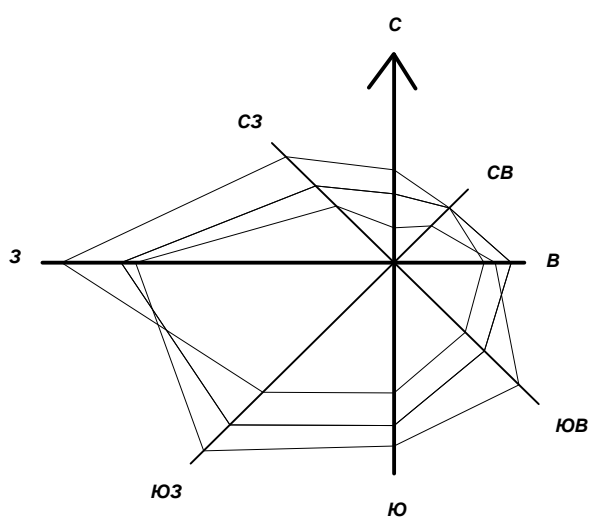
м кв.







# Карта границ населенных пунктов Холмского городского поселения



## Условные обозначения:

### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ГРАНИЦЫ:

- граница городского поселения
- граница сельского поселения
- граница населённого пункта (планируемая)

### ОБЪЕКТЫ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:

#### АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ:

- автомобильные дороги федерального значения
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения
- автомобильные дороги местного значения

#### ИСКУССТВЕННЫЕ ДОРОЖНЫЕ СООРУЖЕНИЯ:

- мостовое сооружение

### ЗЕМЛИ ПО КАТЕГОРИЯМ:

- земли населенных пунктов
- земли лесного фонда
- земли водного фонда

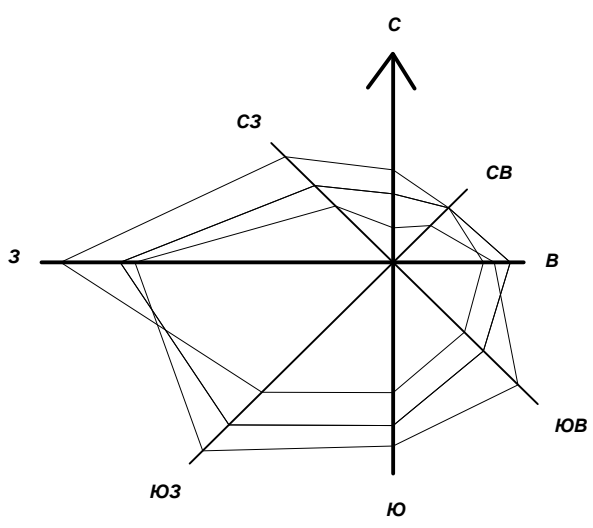
### ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

#### ПОВЕРХНОСТНЫЕ ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

- водоток (река, ручей, канал)
- водоем (озеро, пруд, обводненный карьер, водохранилище)
- болото

						МК № 19гп/2023 от 24 марта 2023 года			
						Новгородская область Холмский район Генеральный план Холмского городского поселения			
Изм.	Кол.уч.	Лист	№ док.	Подпись	Дата	Карта границ населенных пунктов	Стадия	Лист	Листов
Рук.проекта	Марков С.Н.						ГП	1	3
Исполнил	Марков С.Н.					М 1:10000	ООО "Ракурс"		
Н.контр. Утв.	Морякова Л.В.								

# Карта планируемого размещения объектов местного значения Холмского городского поселения



### ЭКСПЛИКАЦИЯ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ:

№	Наименование	Примечание
1	Физкультурно-оздоровительный комплекс	планируемый к размещению

### Условные обозначения:

#### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ГРАНИЦЫ:

- граница городского поселения
- граница сельского поселения
- граница населённого пункта (планируемая)

#### ОБЪЕКТЫ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:

##### АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ:

- автомобильные дороги федерального значения
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения
- автомобильные дороги местного значения

##### ИСКУССТВЕННЫЕ ДОРОЖНЫЕ СООРУЖЕНИЯ:

- мостовое сооружение

##### ОБЪЕКТЫ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ:

- спортивное сооружение (объект планируемый к размещению)

##### ЗЕМЛИ ПО КАТЕГОРИЯМ:

- земли населенных пунктов
- земли лесного фонда
- земли водного фонда

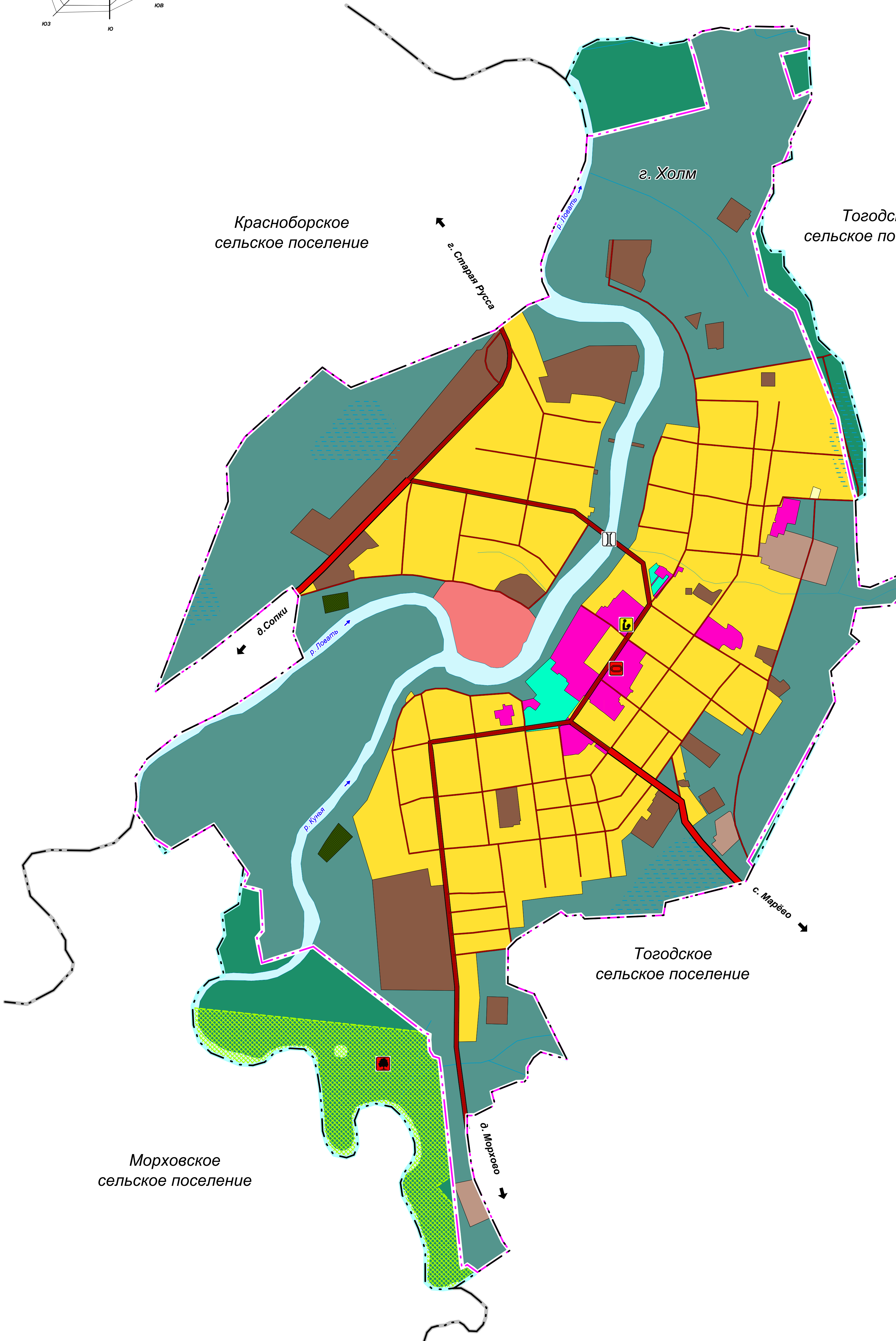
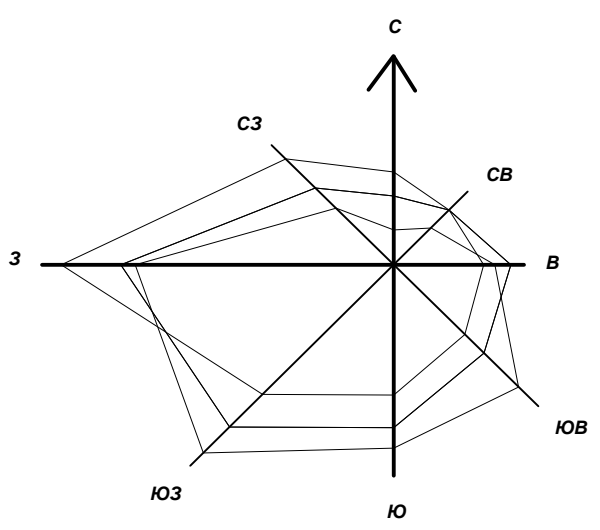
##### ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

##### ПОВЕРХНОСТНЫЕ ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

- водоток (река, ручей, канал)
- водоем (озеро, пруд, обводненный карьер, водохранилище)
- болото

						МК № 19гп/2023 от 24 марта 2023 года			
						Новгородская область Холмский район Генеральный план Холмского городского поселения			
Изм.	Кол.уч.	Лист	№ док.	Подпись	Дата	Карта планируемого размещения объектов местного значения Холмского городского поселения	Стадия	Лист	Листов
Рук.проекта	Марков С.Н.						ГП	2	3
Исполнил	Марков С.Н.					М 1:10000	ООО "Ракурс"		
Н.контр. Утв.	Морякова Л.В.								

# Карта функциональных зон Холмского городского поселения



Описание функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения (за исключением линейных объектов)

Наименование функциональной зоны	Описание функциональной зоны	Сведения о планируемых объектах: федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения			
		Федеральное значение	Региональное значение	Местное значение Холмского муниципального района	Местное значение Холмского городского поселения
Зона застройки индивидуальных жилых домов	Зона предназначена для размещения индивидуальных жилых домов с возможностью размещения объектов обслуживания жилой застройки, объектов жилищно-коммунального хозяйства, дорожно-транспортной сети, объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения	-	-	-	-
Общественно-деловая зона	Зона предназначена для размещения объектов здравоохранения и социальной защиты, учреждений, торговли, общественного питания и бытового обслуживания, делового назначения, предпринимательства, культуры и досуга, образовательного обслуживания, административных зданий	-	-	Образовательное учреждение	Физкультурно-оздоровительный комплекс
Производственная зона	Зона предназначена для размещения производственных объектов	-	-	-	-
Зона сельскохозяйственного использования	Зона предназначена для размещения объектов сельскохозяйственного назначения	-	-	-	-
Коммунально-складская зона	Зона предназначена для размещения коммунальных объектов, складов, гаражей и иных объектов	-	-	-	-
Зона рекреационного назначения	Зона предназначена для сохранения природного ландшафта без объектов застройки и прибрежных защитных полос рек и водоемов	-	-	-	-
Зона лесов	Зона, установленная для территории леса	-	-	Пансионат природы	-
Зона кладбищ	Зона предназначена для размещения кладбищ	-	-	-	-
Зона акваторий	Зона предназначена для размещения водных объектов	-	-	-	-

## Условные обозначения:

### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ГРАНИЦЫ:

- граница городского поселения
- граница сельского поселения
- граница населенного пункта (планируемая)

### ОБЪЕКТЫ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:

#### АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ:

- автомобильные дороги федерального значения
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения
- автомобильные дороги местного значения

#### ИСКУССТВЕННЫЕ ДОРОЖНЫЕ СООРУЖЕНИЯ:

- мостовое сооружение

#### ОБЪЕКТЫ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ:

- общеобразовательная организация (объект планируемый к реконструкции)

#### ОБЪЕКТЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА:

- спортивное сооружение (объект планируемый к размещению)

#### ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ:

- памятник природы регионального значения "Ландшафт в нижнем течении рек Большой и Малый Тудер" (объект планируемый к размещению)

#### ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЗОНЫ:

- зона застройки индивидуальными и малоэтажными жилыми домами
- общественно-деловая зона
- производственная зона
- коммунально-складская зона
- зона сельскохозяйственного использования
- зона рекреационного назначения
- зона озелененных территорий общего пользования (лесопарки, парки, сады, скверы, бульвары, городские леса)
- иные рекреационные зоны
- зона лесов
- зона кладбищ
- зона акваторий

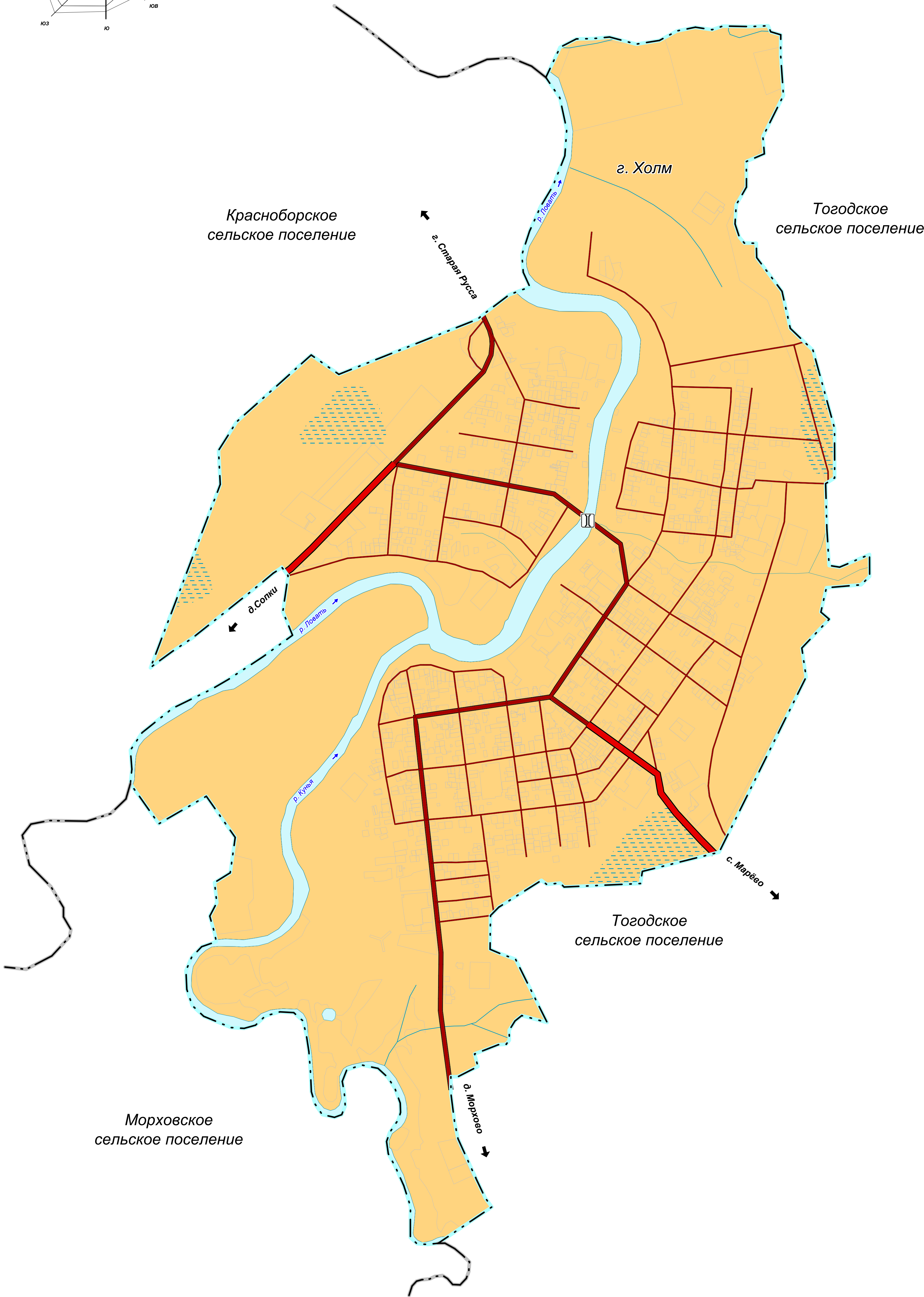
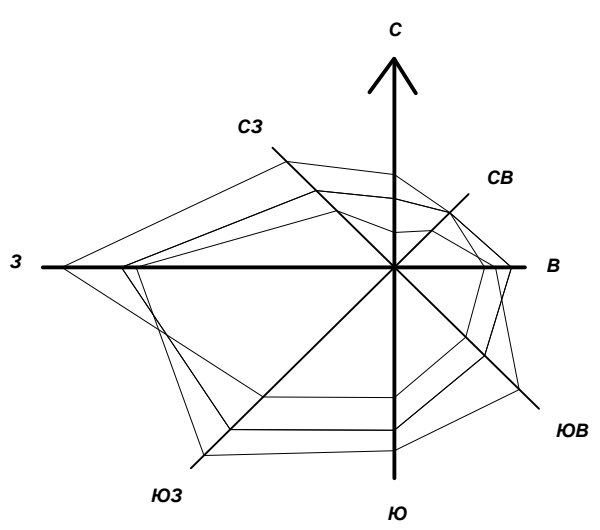
#### ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

##### ПОВЕРХНОСТНЫЕ ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

- водоток (река, ручей, канал)
- водоем (озеро, пруд, обводненный карьер, водохранилище)
- болото

МК № 19гп/2023 от 24 марта 2023 года					
Новгородская область Холмский район					
Генеральный план					
Холмского городского поселения					
Изм.	Коп.уч.	Лист	№ док	Подпись	Дата
Рук.проекта	Марков С.Н.				
Исполнил	Марков С.Н.				
Н.контр.					
Утв.	Морякова Л.В.				
Карта функциональных зон				Стадия	Лист
				ГП	3
М 1:10000				ООО "Ракурс"	
				Листов	3

# Карта административных границ Холмского городского поселения



## Условные обозначения:

### Административные границы:

- граница городского поселения (граница населённого пункта)
- граница сельского поселения

### Объекты транспортной инфраструктуры:

#### Автомобильные дороги:

- автомобильные дороги федерального значения
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения
- автомобильные дороги местного значения

#### Искусственные дорожные сооружения:

- мостовое сооружение

#### Земли по категориям:

- земли населённых пунктов

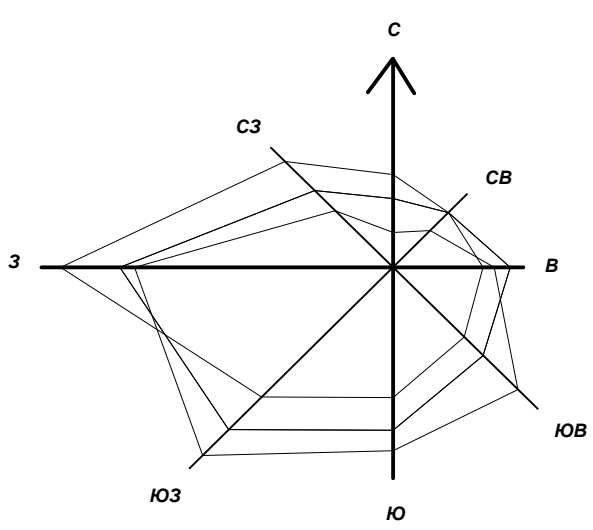
#### Природные объекты:

#### Поверхностные водные объекты:

- водоток (река, ручей, канал)
- водоем (озеро, пруд, обводненный карьер, водохранилище)
- болото

						МК № 19гп/2023 от 24 марта 2023 года			
						Новгородская область Холмский район Материалы по обоснованию генерального плана Холмского городского поселения			
Изм.	Коп.уч.	Лист	№ док.	Подпись	Дата	Карта административных границ	Стадия	Лист	Листов
							МО	1	5
Исполнил	Марков С.Н.					М 1:10000	ООО "Ракурс"		
Н.хонтр.									
Утв.	Морякова П.В.								

# Карта размещения существующих и строящихся объектов местного значения Холмского городского поселения



## Условные обозначения:

### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ГРАНИЦЫ:

- граница городского поселения (граница населенного пункта)
- граница сельского поселения

### ОБЪЕКТЫ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:

#### АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ:

- автомобильные дороги федерального значения
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения
- автомобильные дороги местного значения

#### ИСКУССТВЕННЫЕ ДОРОЖНЫЕ СООРУЖЕНИЯ:

- мостовое сооружение

#### ЗЕМЛИ ПО КАТЕГОРИЯМ:

- земли населенных пунктов

#### ОБЪЕКТЫ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ:

- дошкольная образовательная организация
- общеобразовательная организация
- объект дополнительного образования

#### ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА:

- объект культурно-просветительного назначения
- объект культурно-досугового (клубного) типа

#### ОБЪЕКТЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ:

- лечебно-профилактическая медицинская организация, оказывающая медицинскую помощь в стационарных условиях, ее структурное подразделение
- лечебно-профилактическая медицинская организация, оказывающая медицинскую помощь в амбулаторных условиях и (или) в условиях дневного стационара

#### ОБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ:

- комплексные, полустационарные и нестационарные организации социального обслуживания

#### ПРОЧИЕ ОБЪЕКТЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ:

- административное здание
- объект религиозной организации (объединения)

#### ОБЪЕКТЫ АВТОМОБИЛЬНОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА:

- автостанция

#### ОБЪЕКТЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ И ХРАНЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА:

- станция автозаправочная

#### ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ ПОДСТАНЦИИ:

- электрическая подстанция 110 кВ

#### ЛИНИИ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ (ЛЭП):

- линии электропередачи 110 кВ
- линии электропередачи 35 кВ

#### РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫЕ ТРУБОПРОВОДЫ ДЛЯ ТРАНСПОРТИРОВКИ ГАЗА:

- газопровод распределительный среднего давления
- газопровод распределительный среднего давления (планируемый)

#### ОБЪЕКТЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ:

- артезианская скважина

#### ОБЪЕКТЫ СВЯЗИ:

- автоматическая телефонная станция
- узел связи оконечно-транзитный (сети передачи данных)

#### СЕТИ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ:

- линия связи

#### ОБЪЕКТЫ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ:

- объекты обеспечения пожарной безопасности

#### МЕСТА ПОГРЕБЕНИЯ:

- кладбище
- воинское кладбище, военное мемориальное кладбище

#### ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ НАБЛЮДЕНИЙ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:

- стационарный пункт наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением

#### ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

##### ПОВЕРХНОСТНЫЕ ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

- водоток (река, ручей, канал)
- водоем (озеро, пруд, обводненный карьер, водохранилище)
- болото

## ЭКСПЛИКАЦИЯ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ:

№	Наименование	Примечание
1	Администрация Холмского муниципального района	сохраняемый
2	Администрация Холмского городского поселения	сохраняемый
3	Автоматическая телефонная станция (ЦАТС)	сохраняемый
4	Антенно-мачтовое сооружение (АМС)	сохраняемый
5	МБУК Холмского муниципального района «Межпоселенческая библиотечная система»	сохраняемый
6	МАУК «Холмский центр культуры и досуга»	сохраняемый
7	Филиал МАУК «Холмский центр культуры и досуга»	сохраняемый
8	Муниципальное автономное образовательное учреждение «Детский сад «Радуга» г.Холма	сохраняемый
9	Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» г.Холма	сохраняемый
10	Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования» г.Холма	сохраняемый
11	Физкультурно-оздоровительный комплекс муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования» г.Холма	сохраняемый
12	ОАУЗ «Поддорская ЦРБ» Холмский филиал	сохраняемый
13	Автостанция	сохраняемый
14	Метеорологическая станция	сохраняемый
15	ОАУСО «Холмский комплексный центр социального обслуживания населения»	сохраняемый
16	Воинское захоронение	сохраняемый
17	Церковь, храм	сохраняемый
20	50-я пожарная часть 17-го отряда ППС Новгородской области ГОКУ УЗНЧС и ОПБ Новгородской области	сохраняемый

Морховское сельское поселение

Тогодское сельское поселение

Красноборское сельское поселение

Тогодское сельское поселение

г. Холм

г. Старая Русса

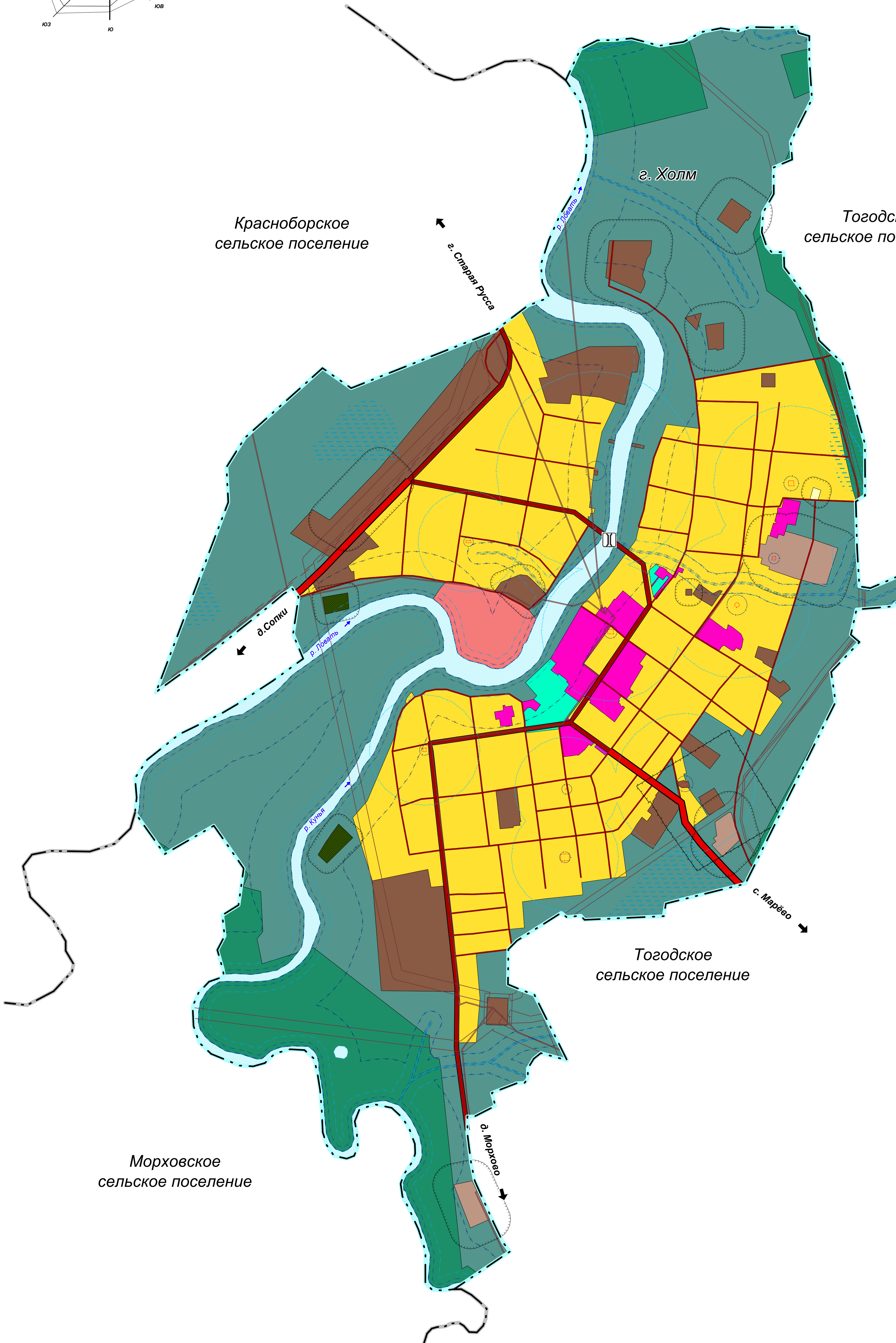
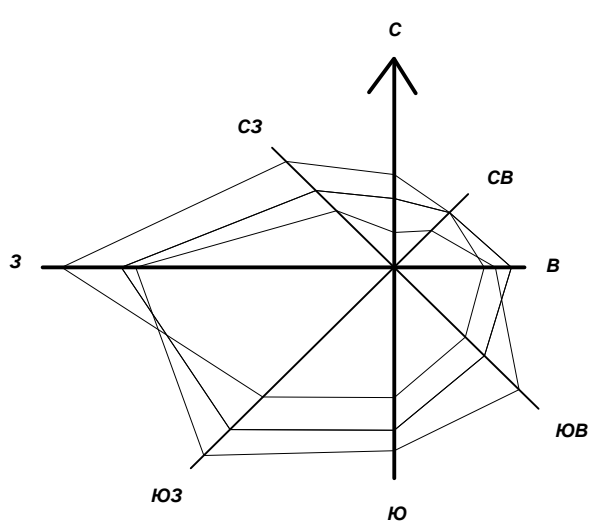
д. Сопки

с. Марёво

с. Морхово

МК № 19пн/2023 от 24 марта 2023 года					
Новгородская область Холмский район Материалы по обоснованию генерального плана Холмского городского поселения					
Изм.	Кол.уч.	Лист	№ док.	Подпись	Дата
Рук.проекта	Марков С.Н.				
Исполнил	Марков С.Н.				
Н.контр.					
Утв.	Морякова Л.Б.				
Карта размещения существующих и строящихся объектов местного значения			Стадия	Лист	Листов
М 1:10000			МО	2	5
			ООО "Ракурс"		

# Карта зон с особыми условиями использования территорий Холмского городского поселения



## Условные обозначения:

### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ГРАНИЦЫ:

- граница городского поселения (граница населённого пункта)
- граница сельского поселения

### ОБЪЕКТЫ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:

#### АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ:

- автомобильные дороги федерального значения
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения
- автомобильные дороги местного значения

#### ИСКУССТВЕННЫЕ ДОРОЖНЫЕ СООРУЖЕНИЯ:

- мостовое сооружение

### ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЗОНЫ:

- жилая зона
- общественно-деловая зона
- производственная зона
- коммунально-складская зона
- зона сельскохозяйственного использования
- зона рекреационного назначения
- зона озелененных территорий общего пользования (лесопарки, парки, сады, скверы, бульвары, городские леса)
- иные рекреационные зоны
- зона лесов
- зона кладбищ
- зона акваторий

### ЗОНЫ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ:

- водоохранная зона
- прибрежная защитная полоса
- береговая полоса
- санитарно-защитная зона предприятий, сооружений и иных объектов, требующая уточнения размеров и границ в проекте санитарно-защитных зон
- охранная зона инженерных коммуникаций
- охранная зона стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением
- первый пояс зоны санитарной охраны источника водоснабжения
- второй пояс зоны санитарной охраны источника водоснабжения
- третий пояс зоны санитарной охраны источника водоснабжения

### ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

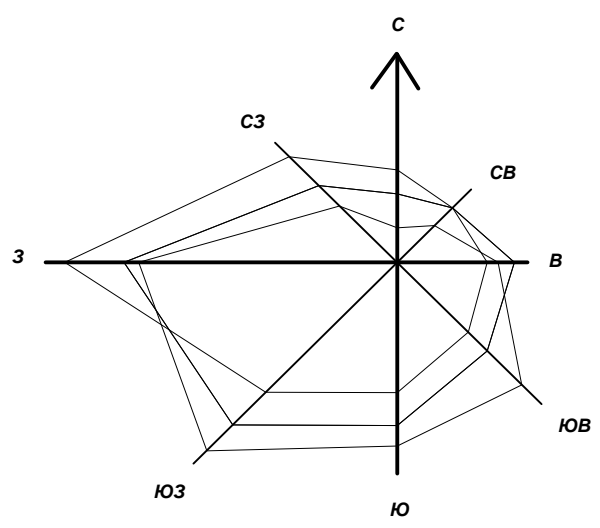
#### ПОВЕРХНОСТНЫЕ ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:

- водоток (река, ручей, канал)
- водоем (озеро, пруд, обводненный карьер, водохранилище)
- болото

						МК № 19гп/2023 от 24 марта 2023 года			
						Новгородская область Холмский район Материалы по обоснованию генерального плана Холмского городского поселения			
Изм.	Кол.уч.	Лист	№ док.	Подпись	Дата	Карта зон с особыми условиями использования территорий	Стадия	Лист	Листов
Рук.проекта	Марков С.Н.						МО	3	5
Исполнил	Марков С.Н.								
Н.контр.	Утв.	Морякова Л.В.							
						М 1:10000	ООО "Ракурс"		



**Карта особо охраняемых природных территорий  
и территорий объектов культурного наследия  
Холмского городского поселения**



**ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ:**

№ п/п	Наименование объекта
<b>Памятники истории и культуры регионального значения:</b>	
1	"Усадьба А.Н.Лунина. Парк XIX в."
2	"122-мм пушка-памятник воинской славы", 1975 г.
3	"Братская могила шести комсомольцев, казненных немецко-фашистскими аккаунтами в 1942 г. 1942 г."
4	"Памятник Герою Советского Союза сержанту Меркулову Ивану Даниловичу (на месте гибели), наводчику танкового пулемета 312 стрелкового полка 26 стрелковой дивизии, закрывшему своим телом вражеский дзот от 22 февраля 1944 года в бою за г. Холм 1944 г."
5	"Воинское кладбище, где похоронены воины Советской власти, погибшие в боях с немецко-фашистскими захватчиками в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг."
6	"Братская могила 46 воинов Советской Армии, погибших в боях с немецко-фашистскими захватчиками в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг."

**Условные обозначения:**

**Административные границы:**

- граница городского поселения (граница населённого пункта)
- граница сельского поселения

**Объекты транспортной инфраструктуры:**

**Автомобильные дороги:**

- автомобильные дороги федерального значения
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения
- автомобильные дороги местного значения

**Искусственные дорожные сооружения:**

- мостовое сооружение

**Земли по категориям:**

- земли населенных пунктов

**Объекты культурного наследия (ОКН):**

- памятник

**Границы территорий объектов культурного наследия:**

- граница территории объекта культурного наследия

**Особо охраняемые природные территории:**

- памятник природы регионального значения "Ландшафт в нижнем течении рек Большой и Малый Тудер" (планируемый)

**Природные объекты:**

**Поверхностные водные объекты:**

- водоток (река, ручей, канал)
- водоем (озеро, пруд, обводненный карьер, водохранилище)
- болото

Морховское  
сельское поселение

Тогодское  
сельское поселение

Красноборское  
сельское поселение

Тогодское  
сельское поселение

г. Холм

г. Стрелья Русса

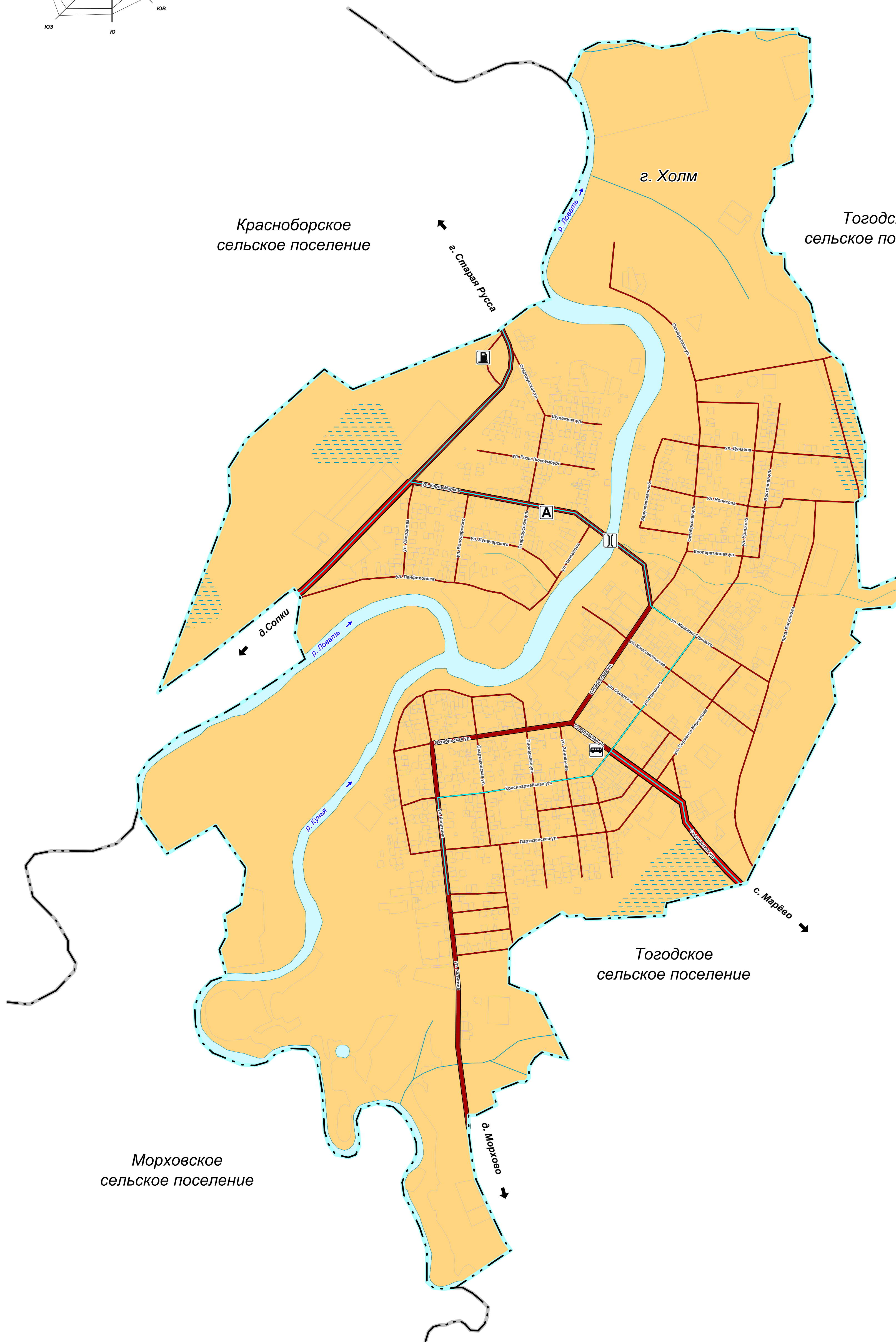
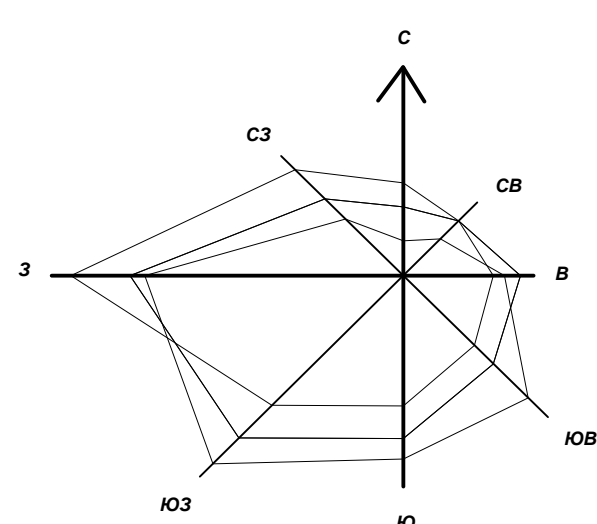
д. Солпки

с. Марёво

д. Морхово

						МК № 19гп/2023 от 24 марта 2023 года			
						Новгородская область Холмский район Материалы по обоснованию генерального плана Холмского городского поселения			
Изм.	Коп.уч.	Лист	№ док	Подпись	Дата	Карта особо охраняемых природных территорий и территорий объектов культурного наследия	Стация	Лист	Листов
Рук.проект	Марков С.Н.						МО	4	5
Исполнил	Марков С.Н.					М 1:10000		ООО "Ракурс"	
Н.контр.									
Утв.	Морякова Л.В.								

# Карта транспортной инфраструктуры Холмского городского поселения



## Условные обозначения:

- АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ГРАНИЦЫ:**
- граница городского поселения (граница населённого пункта)
  - граница сельского поселения
- ОБЪЕКТЫ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:**
- АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ:**
- автомобильные дороги федерального значения
  - автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения
  - автомобильные дороги местного значения
- ОБЪЕКТЫ АВТОМОБИЛЬНОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА:**
- автостанция
- ОБЪЕКТЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ И ХРАНЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА:**
- станция автозаправочная
- ЛИНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА:**
- автобусная линия
- ОСТАНОВОЧНЫЕ ПУНКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА:**
- остановочный пункт
- ИСКУССТВЕННЫЕ ДОРОЖНЫЕ СООРУЖЕНИЯ:**
- мостовое сооружение
- ЗЕМЛИ ПО КАТЕГОРИЯМ:**
- земли населённых пунктов
- ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:**
- ПОВЕРХНОСТНЫЕ ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ:**
- водоток (река, ручей, канал)
  - водоем (озеро, пруд, обводненный карьер, водохранилище)
  - болото

						МК № 19гп/2023 от 24 марта 2023 года			
						Новгородская область Холмский район Материалы по обоснованию генерального плана Холмского городского поселения			
Изм.	Коп.уч.	Лист	№ док.	Подпись	Дата	Карта транспортной инфраструктуры	Стадия	Лист	Листов
Рук.проекта	Марков С.Н.						МО	5	5
Исполнил	Марков С.Н.					М 1:10000		ООО "Ракурс"	
Н.контр.	Утв.	Морякова Л.В.							