



АДМИНИСТРАЦИЯ ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

01.11.2024 № 1069

г. Холм

**О создании и организации деятельности учебно-консультационного пункта по обучению неработающего населения на территории Холмского муниципального округа в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с требованиями Федеральных законов от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», в целях обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, не занятого в производстве и сфере обслуживания, Администрация Холмского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить с 01 января 2025 года прилагаемое Положение об учебно-консультационном пункте по обучению неработающего населения на территории Холмского муниципального округа в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Организовать на территории Холмского муниципального округа учебный консультационный пункт по обучению неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - учебно-консультационный пункт) по адресу: 175270, Новгородская область, г. Холм, ул. Советская, д.10/12.

3. Утвердить рекомендуемую тематику по обучению населения.

4. Назначить начальником учебного консультационного пункта директора Муниципального бюджетного учреждения культуры Холмского муниципального района «Межпоселенческая библиотечная система».

5. Назначить консультантом учебного консультационного пункта главного специалиста по делам ГО и ЧС отдела жилищно – коммунального хозяйства администрации района.

6. Утвердить обязанности:

6.1. Начальника учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и защиты от чрезвычайных ситуаций.

6.2. Консультанта учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и защиты от чрезвычайных ситуаций.

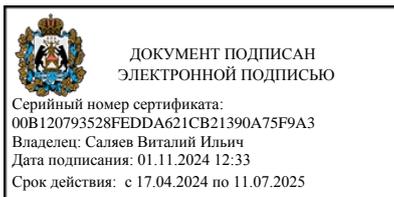
7. Главному специалисту по делам ГО и ЧС отдела жилищно – коммунального хозяйства администрации района обеспечить разработку и своевременное утверждение основных организационных документов, руководство, координацию и контроль за подготовкой неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

8. Признать утратившим силу постановление Администрации Холмского муниципального района от 29.01.2007 № 42 «О создании учебно-консультативных пунктов».

9. Контроль, за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

10. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании Холмского муниципального округа - бюллетене «Вестник Холмского муниципального округа» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава  
муниципального района**



**В.И. Саляев**

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Администрации  
района от 01.11.2024 № 1069

## ПОЛОЖЕНИЕ

### **об учебно-консультационном пункте по обучению неработающего населения на территории Холмского муниципального округа в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

#### **1. Общие положения**

Порядок подготовки неработающего населения в области защиты от ЧС определяется постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 02.11.2000 № 841 «Об организации обучения населения в области ГО», организационно-методическими указаниями по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

#### **2. Цели и задачи**

Главная цель создания учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее УКП по ГОЧС) – обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности по месту жительства.

Основными задачами учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в организации подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

- обучение граждан способам защиты от современных средств поражения;
- выработка у людей морально-психологической устойчивости при возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также при ликвидации их последствий;
- выработка у населения практических навыков по действиям в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного или военного характера;
- защита населения от террористических и диверсионных актов.

#### **3. Формы обучения населения в учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям**

Подготовка населения, не занятого в сфере производства и обслуживания, осуществляется путем периодического проведения бесед, лекций, тематических вечеров просмотров кино-, видеофильмов.

Важной формой обучения этой категории населения является изучение пособий, памяток, буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС. Неработающее население также привлекается к участию в учениях и тренировках по месту жительства, на которых главное внимание обращается на обработку практических действий в ЧС.

К проведению занятий по медицинским темам привлекаются медицинские работники, имеющие необходимую подготовку.

#### **4. Структура и руководство УКП**

Общее руководство по подготовке населения в УКП осуществляют директор МБУК «Межпоселенческая Холмская централизованная библиотечная система» совместно с главным специалистом по делам ГО и ЧС Администрации Холмского муниципального района.

#### **5. Методика работы**

Работа УКП строится по двум направлениям. Первое – обучение по программе, рассчитанной на 14 часов на учебный период. Второе – ведется консультативная работа.

Подготовка неработающего населения проводится с учетом возраста, состояния здоровья и уровня обучаемых проблемам гражданской защиты.

Длительность и время проведения занятий составляют 1 час. Руководитель ведет журнал учета посещаемости занятий, разрабатывает конспекты занятий к программе обучения.

Формы занятий:

- лекции;
- беседы, уроки в форме вопросов и ответов;
- просмотр учебных видеозаписей и фильмов;
- самостоятельное изучение учебно-методических пособий и памяток.

#### **6. Начальнику УКП необходимо иметь следующую документацию:**

- копию настоящего постановления;
  - рекомендуемая тематика обучения неработающего населения на учебный год;
  - распорядок работы УКП по ГОЧС;
  - журнал учета проведенных учебных мероприятий с фамилиями присутствующих на них;
  - функциональные обязанности руководителя УКП по ГОЧС.
-

УТВЕРЖДЕНО  
 постановлением Администрации  
 района от 01.11.2024 № 1069

**РЕКОМЕНДУЕМАЯ ТЕМАТИКА  
 по обучению населения**

№ темы	Наименование темы	Кол- во часов
1	2	3
1.	Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров	1
2.	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите населения от них.	2
3.	Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Действия населения при угрозе и возникновении стихийных бедствий, характерных для муниципального округа	2
4.	Действия населения в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, возможных на территории округа. Действия населения при угрозе или совершении террористических актов.	3
5.	Средства коллективной и индивидуальной защиты населения. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожного покрова.	2
6.	Действия населения при пожаре; в условиях негативных и опасных факторов бытового характера. Правила поведения в них.	2
7.	Медицинские средства индивидуальной защиты населения. Оказание первой медицинской помощи.	2
	Итого:	14

## Содержание тем

**Тема № 1. Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров.**

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности. Обязательное обучение населения - условия подготовки их к умелой и эффективной защите. Основные обязанности населения в выполнении мероприятий РСЧС и ГО.

**Тема № 2. Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического и обычного оружия.**

Виды и характеристики источников чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций.

Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях в мирное время и об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Варианты речевых информаций. Отработка практических действий по сигналу «Внимание Всем!» при нахождении дома, на улице, в общественном транспорте.

Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.

**Тема № 3. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Действия населения при угрозе и возникновении стихийных бедствий, характерных для округа.**

Понятие об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Лесные и торфяные пожары, ураганы, наводнения, снежные заносы, морозы.

Инфекционные заболевания людей, животных и растений. Передача инфекций и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия. Особенности осуществления специфических противоэпизоотических и противоэпифитотических мероприятий.

**Тема № 4. Действия населения в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, возможные на территории округа.**

АХОВ, используемые на объектах экономики, их воздействие на организм человека. Предельно допустимые и поражающие концентрации.

Действия неработающего населения при угрозе или совершении террористических актов.

Понятие об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика.

Химически опасные объекты. Аварии с выбросом аварийно-химических опасных веществ (далее - АХОВ), предельно допустимые и поражающие концентрации. Классификация АХОВ на территории области, их воздействие на организм человека. Действия неработающего населения при оповещении об аварии на химически опасном объекте. Возможные варианты (при эвакуации; отсутствие возможности эвакуации; выход из зоны заражения). Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведения населения при угрозе или совершении террористического акта (признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства и действия при обнаружении взрывного устройства, действия при захвате в заложники и при освобождении, другие варианты).

**Тема № 5. Средства коллективной и индивидуальной защиты населения.**

Убежища с оборудованием промышленного изготовления и с упрощенным внутренним оборудованием. Особенности использования защитных сооружений при авариях на химически опасных объектах. Укрытия простейшего типа. Правила эксплуатации и приведения в готовность защитных сооружений. Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них.

Простейшие средства защиты органов дыхания и кожного покрова, их защитные свойства. Противогазы, типы их. Правила пользования ими. Порядок изготовления и использования ватно-марлевых повязок.

**Тема № 6. Действия населения при пожаре; в условиях негативных и опасных факторов бытового характера. Правила поведения в них.**

Общие сведения о пожарах и взрывах, их возникновении и развитии. Основные поражающие факторы. Действия населения при пожаре и взрыве.

Транспортные аварии. Виды транспортных аварий. Правила поведения населения в них.

Правила поведения по обеспечению личной безопасности:

- в местах массового скопления людей;
- при получении сигнала «внимания всем»
- на водных объектах;
- при бытовом отравлении;
- при укусе животных;
- при обращении с бытовыми приборами и электричеством;
- содержание домашних животных и поведение с ними на улице.

Способы предотвращения и преодоления паники и панических настроений.

**Тема № 7. Медицинские средства индивидуальной защиты населения. Оказание первой медицинской помощи.**

Индивидуальный перевязочный пакет. Его назначение, порядок вскрытия и правила пользования. Практическая работа с перевязочным пакетом. Аптечка индивидуальная (АИ-2), ее содержание. Практическая работа с аптечкой.

Индивидуальный противохимический пакет (ИПП-8, ИПП-10). Его назначение и порядок пользования им. Использование подручных средств при отсутствии ИПП-8. Хранение и выдача медицинских средств индивидуальной защиты населения.

Оказание самопомощи и взаимопомощи при ранениях, кровотечениях, переломах, ожогах и поражении электрическим током, тепловым и солнечным ударом, химически - опасными веществами. Основы ухода за больными.

Способы проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

---

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Администрации  
района от 01.11.2024 № 1069

**Обязанности начальника учебно-консультационного пункта  
по гражданской обороне и защиты от чрезвычайных ситуаций**

**Начальник УКП ГОЧС отвечает за:**

организацию и ход проведения учебного процесса с неработающим населением, закрепленного за УКП ГОЧС;

состояние учебной и методической работы; материально-техническое обеспечение учебного процесса;

подбор кадров в штат УКП ГОЧС, их профессиональную подготовку, соблюдение требований нормативных правовых актов в области трудового законодательства и служебной дисциплины.

**Начальник УКП ГОЧС обязан:**

разрабатывать планирующие и отчетные документы; вести учет за своевременным исполнением документов; совершенствовать учебно-материальную базу УКП ГОЧС;

знать характеристику закрепленной территории, численность неработающего населения;

знать положение дел, проблемные вопросы по обучению неработающего населения, своевременно принимать меры по их решению;

поддерживать в процессе работы связь с предприятиями, организациями и учреждениями муниципального образования по привлечению должностных лиц к мероприятиям по совершенствованию подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности;

разрабатывать документы и вести отчетную документацию по обучению неработающего населения закрепленной территории;

следить за внутренним порядком, целостностью и исправностью имущества УКП ГОЧС;

раз в пять лет проходить повышение квалификации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

---

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Администрации  
района от 01.11.2024 № 1069

**Обязанности консультанта У КП учебно-консультационного пункта  
по гражданской обороне и защиты от чрезвычайных ситуаций**

**Консультант У КП ГОЧС обязан:**

участвовать в разработке планирующих и отчетных документов;  
проводить занятия и другие учебные мероприятия в соответствии с  
планом работы и перечнем рекомендуемых тем с закрепленным за У КП  
ГОЧС неработающим населением;

обеспечивать глубокое усвоение неработающим населением учебного  
материала и прививать ему необходимые практические навыки;

разрабатывать учебно-методические материалы в установленные сроки  
и с высоким качеством;

проводить разъяснительно-пропагандистскую работу.

По указанию начальника организации лично вести пропаганду  
вопросов ГОЧС через средства массовой информации.

совершенствовать свое методическое мастерство и профессионализм;  
своевременно готовить учебно-материальную базу для проведения занятий, а  
также принимать участие в ее создании и совершенствовании;

обеспечивать надежное хранение и сбережение наглядных пособий и  
технических средств обучения;

готовить предложения по оптимизации и совершенствованию учебного  
процесса; разрабатывать и своевременно проводить корректировку  
методических пособий по рекомендуемым темам для подготовки  
неработающего населения к действиям в чрезвычайных ситуациях  
природного и техногенного характера;

раз в пять лет проходить повышение квалификации в области  
гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

---