



АДМИНИСТРАЦИЯ ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

28 октября 2016 года № 648

г. Холм

**Об утверждении муниципальной программы Холмского
муниципального района «Противодействие коррупции в Холмском
муниципальном районе на 2017 – 2021 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 года № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016 -2017 годы», перечнем муниципальных программ Холмского муниципального района, утвержденным распоряжением Администрации Холмского муниципального района от 10.10.2013 № 230-рг, Администрация Холмского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Холмского муниципального района «Противодействие коррупции в Холмском муниципальном районе на 2017-2021 годы» с 01 января 2017 года.

2. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании - бюллетене «Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава
муниципального района**

В.И. Саляев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
района от 28.10.2016 № 648

**Муниципальная программа Холмского муниципального района
«Противодействие коррупции в Холмском муниципальном районе на
2017-2021 годы»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы Холмского муниципального района

1. Наименование муниципальной программы: «Противодействие коррупции в Холмском муниципальном районе на 2017-2021 годы»

2. Ответственный исполнитель муниципальной программы:

Управление делами Администрации Холмского муниципального района

3. Соисполнители муниципальной программы:

- отдел культуры Администрации Холмского муниципального района,

- отдел образования Администрации Холмского муниципального района,

- отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Холмского муниципального района,

- Комитет финансов Администрации Холмского муниципального района,

4. Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы:

№ п/п	Цели, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значение целевого показателя по годам				
		2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7
1.	Цель 1. Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления Холмского муниципального района					
1.1.	Задача 1. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления					
1.1.1.	Количество проектов нормативных правовых актов муниципального района, разработчиками которых являются органы местного	5	6	7	8	9

	самоуправления, прошедших рассмотрение общественным Советом, созданными при Администрации муниципального района (шт.)					
1.1.2	Количество разработанных, изданных и безвозмездно распространенных информационных материалов по тематике противодействия коррупции (шт.)	1	1	2	2	2
1.2.	Задача 2. Повышение качества нормативных правовых актов муниципального района за счет проведения антикоррупционной экспертизы					
1.2.1	Снижение доли выявленных коррупциогенных факторов при проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (%)	5	5	4	3	3
2.	Цель 2. Повышение качества подготовки и переподготовки специалистов, повышение уровня правосознания					
2.1.	Задача 1. Формирование антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовка и переподготовка специалистов соответствующей квалификации					
2.1.1	Количество муниципальных служащих Холмского муниципального района, прошедших обучение по вопросам противодействия коррупции (чел.)	1	1	1	1	1
3.	Цель 3. Снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг					
3.1.	Задача 1. Оптимизация и конкретизация полномочий органов местного самоуправления, внедрение административных и должностных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг					
3.1.1	Доля муниципальных услуг, функций (оказываемых исполняемых) органами местного самоуправления муниципального	95	96	97	98	99

	района, в отношении которых приняты административные регламенты (%)					
4.	Цель 4. Укрепление доверия населения к органам местного самоуправления					
4.1.	Задача 1. Совершенствование системы учета муниципального имущества и оценки эффективности его использования					
4.1.1	Доля исполненных представлений (предписаний) по устранению выявленных нарушений по результатам проверок в сфере учета имущества муниципального района и оценки его использования в общем объеме выявленных нарушений или внесенных представлений (предписаний) (%)	100	100	100	100	100
4.2.	Задача 2. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд					
4.2.1	Доля закупок проведенных конкурентными способами от общего количества муниципальных закупок (%)	40	42	44	45	46
5.	Цель 5. Активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.					
5.1.	Задача 1. Способствование достижению максимальной прозрачности в деятельности органов местного самоуправления					
5.1.1	Количество материалов, опубликованных в средствах массовой информации, информационной коммуникационной сети Интернет (шт.)	1	2	3	4	5

5. Сроки реализации муниципальной программы: 2017 – 2021 годы

6. Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации (тыс.рублей):

Год	Источник финансирования						
	бюджет муниципально района	федеральный бюджет	областной бюджет	бюджет Холмского городского поселения	бюджеты поселений	внебюджетные средства	всего
1	2	3	4	5	6	7	8
2017	3.0						3.0
2018	3.0						3.0
2019	3.0						3.0
2020	3.0						3.0
2021	3.0						3.0
Всего:	15.0						15.0

7. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

укрепление уровня доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления;

повышение качества нормативных правовых актов органов местного самоуправления путем осуществления антикоррупционной экспертизы, усовершенствование муниципальной правовой базы;

повышение профессионального уровня муниципальных служащих Холмского муниципального района в сфере противодействия коррупции в целях создания стойкого антикоррупционного поведения;

снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг Администрации муниципального района;

создание условий для обеспечения открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

I. Характеристика текущего состояния исполнения мероприятий по противодействию коррупции в Холмском муниципальном районе

Необходимость реализации Программы обусловлена современным состоянием и уровнем коррупции. Вопросы противодействия коррупции приобретают все большую значимость, так как коррупция относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, приводящих к разрушению и ослаблению всех государственных институтов.

Негативные последствия коррупции выражаются в ресурсных и временных затратах для граждан и организаций, существовании теневой

экономики, неэффективности управления, утрате доверия к органам власти и управления.

Диапазон способов противодействия коррупции широк. Коррупция как явление, глубоко проникшее в действительность, требует системного подхода и самых решительных мер противодействия. Уровень развития коррупции, изощренные формы ее существования требуют адекватных мер реагирования.

В связи с проводимой в Новгородской области антикоррупционной политикой, осуществляемой в рамках федерального законодательства, выдвигаются новые требования к организации профилактической работы в области противодействия коррупции.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» провозглашает предупреждение коррупции в качестве безусловного приоритета в системе мер по противодействию коррупции. Это направление занимает центральное место в Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 года «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы».

В Администрации Холмского муниципального района Новгородской области реализуется система мер по профилактике коррупции. Создана нормативно – правовая основа противодействия коррупции. Разработан и утвержден план противодействия коррупции в Администрации Холмского муниципального района, в котором предусмотрен комплекс мер по созданию условий, препятствующих коррупционному поведению и обеспечивающих снижение уровня коррупции. В целях обеспечения координации действий по реализации антикоррупционной политики в Администрации Холмского муниципального района создана комиссия по координации работы по противодействию коррупции.

Важной мерой предотвращения коррупционных правонарушений является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.

Постановлением Администрации Холмского муниципального района от 11.06.2010 № 391 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). За 9 месяцев 2016 года 2016 года проведена экспертиза 131 проекта нормативных правовых актов, за аналогичный период 2015 года проверено 129 проектов нормативных правовых актов. В прокуратуру направляются для проведения антикоррупционной экспертизы муниципальные правовые акты нормативного характера и их проекты.

Существенно уменьшило возможности коррупционного характера при принятии решений внедрение административных регламентов исполнения

муниципальных услуг. Выросло число граждан, имеющих доступ получения муниципальных услуг в электронном виде.

В Администрации Холмского муниципального района сформирована и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которая оказывает содействие в обеспечении соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, в осуществлении мер по предотвращению коррупции. Организовано проведение проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, проверок достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими, гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы.

На официальном сайте Администрации Холмского муниципального района создан раздел «Противодействие коррупции». Осуществлялась деятельность по повышению антикоррупционной грамотности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, предоставляющих муниципальные услуги.

В целях дальнейшей реализации мер антикоррупционной деятельности, развития и совершенствования системы противодействия коррупции в Холмском муниципальном районе разработана данная муниципальная программа. Реализация программы должна способствовать решению как указанных, так и иных проблем коррупционной направленности на территории Холмского муниципального района.

2. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы.

На решение задач и достижение целей муниципальной программы могут оказать влияние следующие риски:

риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями;

организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий муниципальной программы;

экономические риски, связанные с неустойчивостью экономических параметров.

3. Механизм управления реализацией муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями (приложение к муниципальной программе). Контроль за целевым использованием средств Программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством и носит постоянный характер.

Первый уровень управления осуществляет заместитель Главы администрации района курирующий данное направление работы, в функции которого входит:

- оценка соотношения эффективности реализации муниципальной программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально-экономического развития района;

- контроль за реализацией муниципальной программы.

Второй уровень управления осуществляет Управление делами, в функции которого входят:

- координация выполнения мероприятий муниципальной программы;

- обеспечение эффективности реализации муниципальной программы, целевого использования средств;

- непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий муниципальной программы;

- подготовка при необходимости предложений по уточнению мероприятий муниципальной программы, объемов финансирования, механизма реализации муниципальной программы, исполнителей муниципальной программы, целевых показателей для оценки эффективности реализации муниципальной программы;

- составление отчетов о ходе реализации муниципальной программы.

Управление делами представляет:

до 20 июля текущего года и до 01 марта года, следующего за отчетным, по итогам года – ежегодно до 01 марта года, следующего за отчетным, полугодовой и годовой отчеты о ходе реализации муниципальной программы ежеквартально заместителю Главы администрации района курирующий данное направление деятельности.

Приложение № 1
к муниципальной программе Холмского муниципального района
«Противодействие коррупции в Холмском муниципальном районе
на 2017- 2021 годы»

Мероприятия муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Целевой показатель (номер целевого показателя из паспорта программы)	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс.рублей)				
						2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Задача 1. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления									
1.1.	Организация разработки, издания и безвозмездного распространения информационных материалов по тематике противодействия коррупции	Управление делами Администрации Холмского муниципального района Администрация Холмского муниципального района	2017–2021 годы	1.1.2.	Бюджет муниципального района	3	3	3	3	3
1.2.	Обеспечение рассмотрения общественным Советом, созданным при органах местного самоуправления, проектов нормативных	Управление делами Администрации Холмского муниципального района	2017–2021 годы	1.1.1.	-	-	-	-	-	-

	правовых актов муниципального района, разработчиками которых являются органы местного самоуправления									
2.	Задача 2. Повышение качества нормативных правовых актов муниципального района за счет проведения антикоррупционной экспертизы									
2.1.	Организация, проведение в установленном порядке и ведение учета результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального района	Управление делами Администрации Холмского муниципального района	2017–2021 годы	1.2.1.	–	–	–	-	-	-
2.2.	Оказание содействия проведению независимой антикоррупционной экспертизы	Управление делами Администрации Холмского муниципального района	2017–2021 годы	1.2.1.	–	–	–	-	-	-
3.	Задача 3. Формирование антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовка и переподготовка специалистов соответствующей квалификации									
3.1.	Организация проведения обучения по вопросам противодействия коррупции, в том числе по	Управление делами Администрации Холмского муниципального района	2017–2021 годы	2.1.1.	-	-	-	-	-	-

	вопросам этики муниципальной службы, предотвращения конфликта интересов, соблюдения служебного поведения в рамках курсов повышения квалификации муниципальных служащих	Администрация муниципального района								
4.	Задача 4. Оптимизация и конкретизация полномочий органов местного самоуправления, внедрение административных и должностных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг									
4.1.	Внедрение административных регламентов муниципальных функций и муниципальных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами местного самоуправления	Управление делами Администрации Холмского муниципального района	2017–2021 годы	3.1.1.	–	–	–	-	-	-
4.2.	Осуществление консультирования по разработке административных регламентов муниципальных услуг	Управление делами Администрации Холмского муниципального района	2017–2021 годы	3.1.1.	–	–	–	-	-	-
5.	Задача 5. Совершенствование системы учета муниципального имущества и оценки эффективности его использования									
5.1.	Организация и	Отдел по	2017–	4.1.1.	–	–	–	-		-

	проведение контрольных мероприятий в сфере учета муниципального имущества	управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Холмского муниципального района	2021 годы							
5.2.	Подготовка отчета об оценке эффективности управления муниципальным имуществом муниципального района по итогам года	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Холмского муниципального района	ежегодно, 1 квартал	4.1.1.	-	-	-	-		
6.	Задача 6. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд									
6.1.	Проведение работы по увеличению количества проведенных закупок конкурентными способами	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Холмского муниципального района	2017–2021 годы	4.2.1.	-	-	-	-	-	-
7	Задача 7. Способствование достижению максимальной прозрачности в деятельности органов местного самоуправления									
7.1.	Опубликование материалов в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети	Управление делами Администрации Холмского муниципального района Администрация	2017–2021 годы	5.1.1.	-	-	-	-	-	-

	«Интернет» в сфере противодействия коррупции	муниципального района								
7.2.	Размещение информации о противодействии и коррупции в органах местного самоуправления, в том числе разъяснений населению о порядке предоставления муниципальных услуг (функций), работе комиссий по урегулированию конфликта интересов и соблюдению служебного поведения на официальных сайтах, в средствах массовой информации	Управление делами Администрации Холмского муниципального района Администрация Холмского муниципального района	2017–2021 годы	5.1.1.	-	-	-	-	-	-