**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Проведение анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации»**

(утвержден приказом Контрольно-счетной комиссии Холмского

муниципального района от 15.11.2022 № 13)

Начало действия: 01.12.2022

г. Холм

2022 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения........................................................................................ 3
2. Методика проведения анализа бюджетного процесса …………....... 4
3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса ………………………………………………………………….. 5
4. Оформление результатов………………………………………………… 5
5. Приложение к Стандарту………………………………………………… 6
6. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации» (далее - Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной комиссии Холмского муниципального района (далее - КСК) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСК по вопросу анализа и мониторинга бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Стандарт разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 года № 21К(854) и Положением о Контрольно-счетной комиссии Холмского муниципального района, утвержденным решением Думы Холмского муниципального района от 02.03.2012 № 157.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Положении:

**Бюджетный процесс** -регламентируемая законодательством РоссийскойФедерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

- обоснование бюджетной политики муниципального образования;

- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;

- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

**2. Методика проведения анализа бюджетного процесса**

2.1. Целью анализа бюджетного процесса и бюджета муниципального образования является получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов**:**

* метод сравнения;
* метод группировки;
* метод цепных постановок;
* методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

2.3. **Метод сравнения** является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

2.4. **Метод группировки** сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

2.5. **Метод цепных постановок** **(метод элиминирования)** заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявлять влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

2.6. **Горизонтальный анализ** используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

2.7. **Вертикальный анализ** позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

2.8. **Ретроспективный анализ** **(трендовый)** проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

2.9. **Факторный анализ** заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

2.10. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3,6,9 месяцев и за 1 год.

2.11. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

2.12. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

* нормативно-правовая база;
* действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
* прозрачность бюджета;
* бюджет и его анализ.
  + каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

**3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса**

3.1. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет по анализу бюджетного процесса и бюджета муниципального образования.

3.2. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

3.3. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

* основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
* тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);
* особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);
* уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной комиссией при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**4. Оформление результатов**

4.1. Образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

Приложение к Стандарту

Титульный лист

Отчет об анализе и мониторинге бюджетного процесса в муниципальном образовании «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» и предложения, направленные на его совершенствование

Внутренняя часть.

Раздел 1.

**Краткая характеристика муниципального образования, включающая**

* **себя:**
  + основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
  + тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);
  + особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);
  + уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

**Развернутая информация по следующим блокам:**

2.1. Нормативно-правовая база.

2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.

2.3. Прозрачность бюджета.

2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование.